

REGIONE VENETO
AZIENDA UNITÀ LOCALE SOCIO-SANITARIA n. 1
DOLOMITI

~~~~~

Deliberazione n. 345

del 28/03/2022

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

**Oggetto: Adozione del programma biennale degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2022-2023 ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 comma 6 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m. e i: autorizzazione a contrarre e pubblicazione procedure da esperire.**

Il Responsabile del Servizio Provveditorato, dott. Marco Fachin, proponente della presente deliberazione e Responsabile del presente procedimento, sulla base dell'istruttoria svolta, riferisce quanto segue:

Preso atto che l'art. 32 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 "Fasi delle procedure di affidamento" al comma 1 prevede che "le procedure di affidamento dei contratti pubblici hanno luogo nel rispetto degli atti di programmazione delle stazioni appaltanti previsti dal presente codice o dalle norme vigenti";

Considerato che l'art. 21 del medesimo D.Lgs "Programma delle acquisizioni delle stazioni appaltanti" stabilisce:

- al comma 1 che "le amministrazioni aggiudicatrici adottano il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico-finanziaria degli enti";
- al comma 6 che "il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000,00 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati";
- al comma 7 che "il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali sono pubblicati sul profilo del committente, sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e dell'osservatorio di cui all'art. 213, anche tramite i sistemi informatizzati delle regioni e delle province autonome di cui all'art. 29, comma 4";

Visto che il Ministero Infrastrutture e Trasporti (MIT) con Decreto n. 14 del 16/01/2018 ha dettato la disciplina di attuazione dell'articolo 21, comma 8 del codice

dei contratti, che trova applicazione per i servizi e forniture a decorrere dal periodo di programmazione 2019/2020;

Viste:

- la Determinazione n. 5 del 6/11/2013 con cui l'A.N.A.C., che ha dettato le "Linee guida sulla programmazione, progettazione ed esecuzione del contratto nei servizi e nelle forniture" precisando che *"la programmazione non è solo un momento di chiarezza fondamentale per la determinazione del quadro delle esigenze, per la valutazione delle strategie di approvvigionamento, per l'ottimizzazione delle risorse ed il controllo delle fasi gestionali ma costituisce concreta attuazione dei principi di buon andamento, economicità ed efficienza dell'azione amministrativa"*;
- le Linee Guida n. 4 – aggiornate da ultimo in data 10/07/2019, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

Atteso che il Consiglio di Stato, Sez. V, con sentenza n. 5561 del 27/07/2021 ha affermato che: "non sussiste una giurisprudenza consolidata sull'efficacia della programmazione degli acquisiti e dunque sulle conseguenze dell'assenza della medesima; è però indubbio che l'art. 21, comma 1, del d.lgs. n. 50 del 2016 ne enuclea una portata obbligatoria, con un'evidente finalità di pianificazione e di trasparenza";

Preso atto altresì che l'art. 29 "Principi in materia di trasparenza" del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 prevede:

- al comma 1 che "tutti gli atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, ... *omissis*... devono essere pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 ... *omissis*..."
- al comma 2 che "gli atti di cui al comma 1, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 53, sono, altresì, pubblicati sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e sulla piattaforma digitale istituita presso l'ANAC, anche tramite i sistemi informatizzati regionali, di cui al comma 4, e le piattaforme regionali di e-procurement interconnesse tramite cooperazione applicativa";

Rilevato che, con nota 503718 del 11/12/2018 ad oggetto "Servizio Contratti Pubblici (SCP): attivazione applicativi software per l'assolvimento degli obblighi di cui al comma 7 art 21 e ai commi 1, 2 del D.Lgs 50/2016 s.m.i.", la Direzione Infrastrutture trasporti e Logistica della Regione Veneto ha comunicato l'attivazione delle nuove procedure software per l'assolvimento dei citati obblighi disponendo che venga utilizzato il Servizio Contratti Pubblici del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti (MIT);

Tenuto conto che l'ANAC ha suggerito più volte alle amministrazioni di predisporre "...elenchi aperti di operatori economici costituiti mediante bando pubblico che dovrà essere adeguatamente pubblicizzato, dovrà consentire a tutti gli operatori interessati, in possesso dei requisiti, di iscriversi";

Considerato che, già da tempo, questa Amministrazione ha scelto quale criterio guida dell'attività in materia contrattuale la programmazione dell'attività di acquisto di beni e servizi necessari alle Unità Operative aziendali, procedendo ad un'attività di ricognizione sia degli affidamenti in corso che dei nuovi bisogni segnalati, al fine di redigere un quadro dei fabbisogni di beni e servizi per il biennio 2022/2023;

Ritenuto, pertanto, nel rispetto del principio di massima trasparenza, di predisporre un apposito elenco di procedure per l'affidamento di forniture di beni e servizi, articolato per singolo contratto e relativa voce di spesa, che l'Azienda intende realizzare nel prossimo biennio 2022/2023, conciliando la necessità di efficienza dell'azione amministrativa con i principi di parità di trattamento, non discriminazione e concorrenza tra gli operatori economici;

Considerato che l'elenco delle procedure è contenuto nei prospetti, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali, che evidenziano per le singole procedure programmate, l'ambito, gli importi, la durata ed il RUP, che interviene nella fase di programmazione ai sensi dell'art. 31 comma 4 lett. a) del D.Lgs. 50/2016;

Atteso che:

- per quanto riguarda gli importi, l'attività di stima è stata improntata al rispetto dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016, al netto di Iva e tenendo conto del valore delle opzioni o dei rinnovi previsti, e che per ciascuna procedura, la quantificazione economica sarà comunque oggetto di rivalutazione prima dell'avvio;
- si è provveduto a consultare preventivamente la programmazione dell'ente aggregatore, Azienda Zero;
- si è provveduto ad inserire, con i necessari aggiornamenti, anche quelle procedure già indicate nel documento dell'annualità precedente, ma non avviate;

Individuato nella UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, la struttura e il soggetto referente per la redazione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi, come previsto dall'art. 6 comma 13 del DM 14/2018 che ha preso atto delle comunicazioni effettuate per le procedure da avviare da parte del Servizio Tecnico e del Servizio di Ingegneria Clinica;

Precisato che, al fine di organizzare l'attività all'interno del Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, la programmazione è stata redatta, nonostante l'assenza di un preciso obbligo di legge, ove possibile, anche per le procedure con importo inferiore ad € 40.000,00, senza che tale elenco abbia il carattere di esaustività e quindi senza escludere la possibilità di procedere con altri affidamenti non superiori al limite indicato da parte del Responsabile del Servizio, salvo compatibilità di bilancio;

Tenuto conto che, in linea con il suggerimento dell'Autorità, verrà pubblicato sul sito internet aziendale apposito bando, adeguatamente pubblicizzato in modo da consentire a tutti gli operatori interessati in possesso dei requisiti, di manifestare il proprio interesse alla partecipazione alle procedure, al fine di predisporre un elenco aperto di operatori economici che verrà aggiornato periodicamente durante l'anno in corso;

Considerato che in seguito all'approvazione della programmazione biennale, allegata al presente provvedimento:

- il Servizio Provveditorato Economato e Gestione della Logistica provvederà, per le procedure di propria competenza, a pubblicare nell'immediato un avviso/bando complessivo per costituire l'elenco dei fornitori e disporre così di un bacino di operatori economici ai quali attingere per ciascuna procedura programmata, riservandosi comunque di procedere anche attraverso singoli avvisi per indagini di mercato, da pubblicare durante l'anno, per quelle procedure che devono essere maggiormente specificate in modo da ottenere elenchi di fornitori certi ed effettivamente in grado di rispondere alle esigenze aziendali;
- il Servizio Ingegneria Clinica ha prodotto l'elenco delle procedure programmate e procederà con analoga pubblicazione di norma con singoli avvisi;
- il Servizio Tecnico ha prodotto l'elenco delle procedure programmate e procederà con analoga pubblicazione di norma con singoli avvisi;

Sottolineato che per le forniture e servizi il cui importo non superi la soglia europea:

- per ragioni di efficacia, efficienza, economicità e celerità nell'espletamento verranno utilizzate, di norma, le seguenti procedure:
  - a) per affidamenti di importi inferiori a € 139.000,00, fino al 30/06/2023, la procedura di affidamento diretto prevista dalla L n. 108 del 29 luglio 2021 di conversione del DL 31 maggio 2021, n. 77;
  - b) per affidamenti superiori a 139.000,00 ed inferiori alla soglia europea, verrà utilizzata la procedura negoziata senza bando, previsto all'art. 1 comma 2 lett. b) della medesima L n. 120/2020 di conversione del DL 76/2020;
- per l'affidamento delle procedure avviate verranno utilizzati i seguenti criteri:
  1. il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa laddove sia necessario confrontare qualitativamente le proposte;
  2. il criterio del prezzo più basso, con adeguata motivazione, quando la natura dei beni o dei servizi sia determinata in modo preciso e quando l'oggetto del contratto abbia connotati di ordinarietà e sia caratterizzato da elevata standardizzazione;
  3. il criterio della negoziazione, con valutazione di alcuni criteri predefiniti preferenziali compresa l'offerta economica;
- nel rispetto dei principi di trasparenza, non discriminazione e concorrenza, verranno invitate alle singole procedure tutte le ditte che manifestino l'interesse in seguito alla pubblicazione dell'avviso/bando, nel numero minimo di cinque se disponibili nel caso di procedure superiori ad € 139.000,00, salvo il caso della rilevata presenza di validi motivi di esclusione o nel caso in cui, tramite una specifica indagine di mercato, venga appurata la mancanza di requisiti di capacità tecnico professionale di alcuni richiedenti;
- al fine di non escludere dalla partecipazione alle procedure le piccole e medie imprese (PMI) ogni procedura prevede, ove possibile ed economicamente conveniente, la suddivisione in lotti "funzionali" e in lotti "prestazionali", previsti rispettivamente all'art 3 lett qq, e lett ggggg) del D.Lgs 50/2016, che consentono di esperire separate ed autonome procedure;
- si precisa che verrà applicato il principio di rotazione ad eccezione dei casi, indicati dall'ANAC, nei quali l'affidamento avvenga tramite procedure ordinarie

o nei casi in cui la Stazione appaltante, anche in caso di indagine di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali fare la selezione nonché qualora si proceda ad aggiudicazione al prezzo più basso;

- per ogni procedura elencata l'Azienda ULSS Dolomiti potrà discrezionalmente, anche nel caso di precedente pubblicazione nel Bando complessivo, esperire un'ulteriore indagine di mercato, con pubblicazione di avviso ad hoc, ad esempio nel caso in cui i richiedenti siano particolarmente numerosi, al fine di verificare il reale interesse o la reale capacità tecnico professionale degli operatori economici in ordine all'oggetto del contratto;

Tenuto conto che con le disposizioni introdotte con la L.125/2015 c.d. "Spending Review 2015" e con la L.208/2015 c.d. "Legge di stabilità 2016", i contratti eventualmente stipulati senza ricorrere agli strumenti messi a disposizione dalla CONSIP o, se disponibili, dalle centrali di committenza regionali, sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa, pertanto qualora una procedura sia stata programmata come procedura di gara da esperire e successivamente i suoi contenuti vengano resi disponibili con un affidamento predisposto da CONSIP o dalla Centrale di Committenza (Azienda Zero) si aderirà a quest'ultimo;

Visto l'Art. 40 del D.Lgs 50/2016 e s.m.e i. "Obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione" che al comma 2) in conformità al Codice dell'amministrazione digitale DLgs 82/2005, stabilisce: *"A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici."*

Considerato che la Giunta Regionale del Veneto, con delibera n. 1333 del 29/08/2016, ha approvato l'Accordo di collaborazione, ex art. 15 legge 241/1990, tra la Regione Veneto e la Regione Lombardia, per l'utilizzo triennale della piattaforma E-procurement Sintel - Neca, di proprietà della Regione Lombardia e gestita dall'Azienda Regionale Innovazione Acquisti Spa (A.R.I.A S.IN.TE.L.: Sistema Intermediazione Telematica Lombardia) in base al quale tutte le Aziende Sanitarie del Veneto possono utilizzare per l'espletamento delle procedure di gara, oltre alla piattaforma MEPA messa a disposizione dal M.E.F., la procedura telematica SINTEL;

Segnalato che la programmazione, contenuta nel presente provvedimento, riguarda tutti gli approvvigionamenti di beni e servizi programmati dal Servizio Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, dal Servizio Tecnico e dal Servizio di Ingegneria Clinica e che la pubblicazione degli avvisi o bandi di gara, cumulativo e/o specifici, verrà curata da ciascun ufficio secondo gli ambiti di rispettiva competenza;

Ritenuto di procedere alla pubblicazione anche delle procedure per le quali non è nota la concorrenza sul mercato in quanto trattasi di forniture, servizi attinenti alla tutela di diritti esclusivi, in modo da accertarne l'effettiva esclusività;

Evidenziato che le procedure di gara il cui importo superi la soglia europea verranno esperite in via ordinaria provvedendo alla specifica indicazione con le conseguenti previste pubblicazioni e con l'utilizzo delle le procedure aperte, ristrette o ricorrendo alle procedure negoziate nelle ipotesi tassativamente previste;

Preso atto che ciascun RUP provvederà ad astenersi dall'espletamento della procedura di gara assegnata qualora, in base alle candidature dovessero manifestarsi delle cause di incompatibilità e/o conflitti di interesse che possano costituire minaccia all'imparzialità;

Considerato che l'art.113 del Decreto Legislativo 50/2016 (codice dei contratti pubblici) pone in capo alle Amministrazioni l'obbligo di accantonare in un fondo una quota, pari al massimo del 2% rispetto alla base d'asta, per remunerare lo svolgimento di funzioni tecniche legate all'appalto effettuate da personale non dirigente, e che tale accantonamento dovrà essere ripartito nella misura massima del 20% per l'acquisto di beni/strumentazioni e il restante 80% per la costituzione del "Fondo incentivi per funzioni tecniche" la cui ripartizione troverà applicazione a seguito dell'adozione di idoneo regolamento aziendale;

Attestata dal Responsabile del Servizio Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica Dott. Marco Fachin, l'avvenuta regolare istruttoria del presente atto in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale.

#### IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto dell'istruttoria svolta dal Servizio Provveditorato Economato e Gestione della Logistica;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Socio Sanitari, ciascuno per la materia di rispettiva competenza;

Con i poteri conferitigli dall'art. 3, comma 6, del D.Lgs. 30/12/1992, n. 502, e successive modificazioni ed integrazioni;

#### d e l i b e r a

1. di approvare, per le motivazioni e secondo le modalità di cui in premessa, la programmazione per gli anni 2022 e 2023 dell'attività contrattuale per l'acquisizione di beni e servizi secondo le procedure elencate negli allegati, parti integranti, al presente provvedimento, relativa ai seguenti servizi:
  - UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica;
  - UOS Ingegneria Clinica;
  - UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali;
2. di incaricare il Servizio proponente alla pubblicazione del programma biennale nel profilo internet dell'Azienda ULSS n. 1 Dolomiti alla sezione Amministrazione Trasparente e sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
3. di dare atto che il presente provvedimento vale come delibera a contrarre per tutte le procedure inferiori alla soglia comunitaria indicate negli allegati e che alla stipulazione dei contratti derivanti dall'espletamento di ciascuna procedura programmata si potrà farvi fronte nel rispetto delle disponibilità di bilancio, nonché delle priorità di volta in volta riconosciute;

4. di dare atto che le indicazioni riportate: l'oggetto del contratto, la durata, la spesa presunta, hanno valore indicativo e non vincolano l'Amministrazione dell'Azienda ULSS n. 1 Dolomiti;
5. di nominare per ciascuna procedura quale Responsabile Unico del Procedimento di norma il Responsabile del Servizio, salvo quanto diversamente riportato negli allegati;
6. di dare atto che l'accantonamento per incentivi alle funzioni tecniche verrà previsto nei limiti e con le modalità stabiliti dall'art.113 del D.Lgs 50/2016 e quantificato sulla base dell'emanando Regolamento aziendale e dall'accordo di contrattazione in materia;
7. di dare atto, inoltre, che il presente provvedimento ha carattere programmatico e pubblicitario e non comporta assunzione di spesa;

IL DIRETTORE GENERALE  
- Dott.ssa Maria Grazia CARRARO -  
(Documento Firmato Digitalmente)

---

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

---

La presente deliberazione è stata pubblicata in copia all'Albo di questa U.L.S.S. n. 1 per 15 giorni consecutivi dal 29/03/2022.

IL SEGRETARIO  
dr.ssa Ornella Ciciarello

---

Copia composta di n.                fogli, conforme all'originale depositata agli atti di questo Ufficio.

Belluno, lì

IL SEGRETARIO

---

Trasmessa per l'esecuzione a: UOC Provveditorato, economato e gestione della logistica

Trasmessa per le competenze relative a:

Servizio Tecnico

Servizio di Ingegneria Clinica

Servizio Informatica

Distretto Socio Sanitario