

REGIONE VENETO
AZIENDA UNITÀ LOCALE SOCIO-SANITARIA n. 1
DOLOMITI

~~~~~

Deliberazione n. 1748

del 17/12/2020

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

**Oggetto: Servizio di trasporto dei pazienti dializzati presso l'Ospedale di Pieve di Cadore – Revisione prezzi periodo 01/11/2020-31/12/2020 ed integrazione per maggiori spese dovute ad emergenza sanitaria da COVID-19.**

Il Direttore del Servizio Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin, proponente e responsabile del procedimento, riferisce quanto segue:

Premesso che:

- con provvedimento del Direttore Generale n. 1067 del 22/09/2017, a seguito di procedura negoziata veniva affidato alla ditta C.S.S.A. Cooperativa Sociale Onlus di Spinea (VE) il servizio di trasporto dei pazienti dializzati presso l'U.O. di Emodialisi dell'Ospedale di Pieve di Cadore (BL) per il periodo 01/11/2017-31/10/2020;
- con provvedimento del Direttore Generale n. 1125 del 02/09/2020 è stata disposta la proroga al 31/12/2020 di vari servizi di trasporto, incluso quello in oggetto, in attesa di autorizzazione regionale da parte della CRITE, al fine di procedere all'espletamento di una nuova procedura di gara comunitaria;

Preso atto che:

- la ditta C.S.S.A. Soc. Coop.arl, con nota del 13/07/2020 trasmessa a mezzo PEC ed integrata da successiva del 02/12/2020, agli atti di gara, ha chiesto il riconoscimento dei maggiori oneri derivanti dalla sottoscrizione del rinnovo del CCNL Cooperative Sociali (21 maggio 2019);
- l'art. 3 del Capitolato Speciale di gara ammette la revisione dei prezzi a norma dell'art.1664 del c.c. (Onerosità o difficoltà di esecuzione) qualora si siano verificati aumenti del costo dei materiali o della mano d'opera tali da determinare un aumento superiore al 10% del complessivo convenuto;

- la revisione dei prezzi di gara è consentita a norma dell'art.106 del D.Lgs 50/2016 – normativa vigente all'atto di espletamento della procedura, e, nel caso di specie, può essere richiesta decorso il primo anno di servizio;
- nelle medesime istanze la Cooperativa CSSA ha richiesto il riconoscimento dei maggiori costi sostenuti per la sanificazione necessaria per l'adeguamento a quanto prescritto dai Protocolli COVID-19;

Tenuto conto che, relativamente alla revisione dei prezzi, la CSSA Coop. Sociale:

- ha segnalato che il rinnovo del CCNL delle cooperative sociali ha comportato un incremento, introdotto in più fasi, di circa il 6% sui minimi conglobati della retribuzione del personale, determinando quindi maggiori costi per la manodopera impiegata;
- ha evidenziato la riduzione chilometrica nei percorsi rispetto a quelli previsti nella gara di affidamento, che ha determinato, negli anni (2018/2019/2020), una diminuzione di fatturato che nel 2019 è stata di € 5.573,06; tale diminuzione si è riproposta anche nel 2020 con una riduzione degli introiti che si assesta circa nel 10% (9,93%);
- ha richiesto il riconoscimento dell'aumento sul costo/km del 10% - € 1,47/km rispetto a quello di gara di € 1,34 – declinando l'incidenza dell'aumento dei costi del personale da CCNL (6%) e riproporzionando le spese fisse annuali e la spesa annua per carburante in base alle effettive percorrenze secondo la tabella esplicativa di seguito riportata:

| Voci di costo                       | Costi gara 2017    | Km /gara      | Costo/<br>KM gara | Aumento<br>CCNL<br>2019/2020 | valore<br>incremento | Costi 2020<br>aggiornati e<br>riproporzionati | KM effettuati<br>in media | prezzo KM<br>richiesto |
|-------------------------------------|--------------------|---------------|-------------------|------------------------------|----------------------|-----------------------------------------------|---------------------------|------------------------|
| <b>personale</b>                    | € 25.038,44        |               |                   | 6%                           | € 1.502,31           | € 26.540,75                                   |                           |                        |
| <b>spese fisse<br/>annuali</b>      | € 21.555,85        |               |                   |                              |                      | € 20.849,08                                   |                           |                        |
| <b>carburante in<br/>base ai Km</b> | € 9.130,53         |               |                   |                              |                      | € 8.223,88                                    |                           |                        |
| <b>Totale costi</b>                 | <b>€ 55.724,82</b> | <b>41.600</b> | <b>€ 1,34</b>     |                              |                      | <b>€ 55.613,71</b>                            | <b>37.725</b>             | <b>€ 1,47</b>          |

Tenuto conto che, relativamente ai costi per la sanificazione e dispositivi per l'adeguamento ai protocolli SARS-COV2:

- la CSSA Coop. Soc. ha richiesto un rimborso giornaliero di € 20,00 oltre IVA per un totale di 235 giorni di servizio effettuato nel periodo marzo/novembre 2020;
- contrattualmente il servizio di trasporto pazienti viene svolto per 6 giorni a settimana, suddiviso in tre percorsi effettuati a giorni alterni, due dei quali al mattino (percorso 3: lun/mer/ven mattina; percorso 2: mar/gio/sab mattina) ed uno al pomeriggio (lun/mer/ven);
- nel calcolo del numero di giorni per i quali è richiesto il rimborso la Coop. C.S.S.A., quale offerta migliorativa, non ha conteggiato i viaggi doppi che effettua nei tre turni settimanali pomeridiani calcolando, per il 2019, solo le giornate di lavoro;

- nel conteggio dei giorni totali riconosciuti per il 2020, ai fini della presente delibera, vanno aggiunte le 27 giornate del mese di dicembre 2020;
- l'importo giornaliero di € 20,00/giorno appare congruo, anche in considerazione di quanto già riconosciuto per sanificazioni e DPI, in seguito a contrattazione, ad altra ditta assegnataria di analogo servizio di trasporto di pazienti disabili (€ 27,50/giorno a fronte di due operatori autista e accompagnatore);
- si fa presente, comunque, che i maggiori costi di sanificazione verranno riconosciuti fino alla fine dell'emergenza, e la spesa del 2021 sarà considerata nel successivo provvedimento di proroga di tutti i servizi di trasporto in attesa, per l'espletamento della relativa procedura di affidamento, della preventiva autorizzazione della CRITE;

Considerato che, in ordine alla richiesta di riconoscimento dell'adeguamento dei prezzi, la riduzione chilometrica dei percorsi e le ripercussioni degli aumenti retributivi del CCNL delle cooperative hanno determinato un aumento superiore al 10% dei costi per la Cooperativa e quindi, a norma del Capitolato di gara art. 3, risulta possibile procedere alla revisione dei prezzi.

Accolte le ragioni della Cooperativa che, sulla base dell'introduzione del nuovo CCNL delle Cooperative Sociali, è tenuta a dare l'applicazione allo stesso, come voluto anche dalla lex specialis sugli appalti (art. 95 comma 10 del D.Lgs 50/2016 che rinvia all'art. 97 comma 5 lett. d) che impone il rispetto dei minimi salariali retributivi previsti nelle apposite tabelle ministeriali, al fine di salvaguardare i diritti dei lavoratori;

Preso atto degli aumenti mensili e dell'efficacia del CCNL delle Coop. Sociali a decorrere dal 21/05/2019 l'Amministrazione valutati gli interessi sottesi della vicenda, ritiene equo l'aumento di € 0,13 richiesto;

Tenuto conto che la Cooperativa ha richiesto l'adeguamento limitandolo al periodo di proroga contrattuale affidato per i mesi di novembre e dicembre, ed eventualmente per l'affidamento successivo in attesa dell'esperimento della procedura di gara già sottoposta per l'autorizzazione alla CRITE;

Quantificata, in via presuntiva, la somma di euro 820,00 oltre IVA 5% quale maggiore spesa per il periodo novembre/dicembre 2020 relativamente all'aumento del costo al chilometro (presunti 6.300,00 km/totali/novembre/dicembre 2020 x la differenza di € 0,13/km= 819,00), e di euro 5.240,00 oltre IVA 5% per la spesa riferita ai costi di sanificazione per il periodo marzo/dicembre 2020 (€ 20,00 x n. 262 gg);

Rilevato che la Cooperativa C.S.S.A. ha manifestato la disponibilità alla prosecuzione del servizio fino al 30/06/2021, a fronte del riconoscimento dell'adeguamento del prezzo/km e delle maggiori spese per la sanificazione;

Visti l'art. 1, comma 510, della L. n. 2018/2015, e l'art. 15, comma 13, lett. d), del D.L. 95/2012 (convertito con L. 135/2012) si rileva che, alla data di adozione del presente provvedimento non risultano utilizzabili gli strumenti d'acquisto presenti nella piattaforma CONSIP, né presso la Centrale di committenza attiva in regione e, pertanto, risulta possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma senza

dover ottenere l'autorizzazione prevista dalla normativa sopra richiamata, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei Conti;

Considerato che l'art.113 del Decreto Legislativo 50/2016 (codice dei contratti pubblici) pone in capo alle Amministrazioni l'obbligo di accantonare in un fondo una quota, pari al massimo del 2% rispetto alla base d'asta, per remunerare lo svolgimento di funzioni tecniche legate all'appalto effettuate da personale non dirigente, e che tale accantonamento dovrà essere ripartito nella misura massima del 20% per l'acquisto di beni/strumentazioni e il restante 80% dovrà essere destinato alla costituzione del "Fondo incentivi per funzioni tecniche" la cui ripartizione dovrà essere disciplinata tramite apposito regolamento;

Attestata dal Direttore del Servizio Provveditorato, economato e gestione della logistica, dott. Marco Fachin, l'avvenuta regolare istruttoria del presente atto in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale;

#### IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto dell'istruttoria svolta dal Servizio Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Socio Sanitari, ciascuno per le materie di rispettiva competenza;

Con i poteri conferitigli dall'art. 3, comma 6, del D.Lgs. 30/12/1992, n. 502, e successive modificazioni ed integrazioni;

#### d e l i b e r a

1. Di riconoscere, per le motivazioni di cui in premessa, alla ditta C.S.S.A. Società Cooperativa Sociale a r.l. di Spinea (VE), la revisione del prezzo contrattuale unitario a chilometro effettuato per il servizio di trasporto pazienti dializzati presso l'Ospedale di Pieve di Cadore, per il periodo novembre e dicembre 2020, nonché i maggiori oneri derivanti dall'applicazione dei protocolli SARS-Cov2 per sanificazioni e DPI come riportato di seguito:
  - revisione del prezzo a € 1,47/Km per il periodo novembre/dicembre 2020 Km presunti 6.300 x la differenza di € 0,13/km= € 819,00 (oltre IVA 5%)
  - riconoscimento dei costi di sanificazione giornaliera di € 20 per n. 262 giorni di servizio di trasporto dall'avvento della pandemia fino al 31/12/2020 per la spesa complessiva di € 5.240,00 (oltre IVA 5%);
2. Di dare atto che sono in corso le attività prodromiche per l'avvio della nuova procedura di gara in attesa di autorizzazione da parte della CRITE;
3. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento è la dott.ssa Annamaria Romagnoni del Servizio Provveditorato, Economato e Gestione della logistica che, a norma dell'art. 101, comma 1, del medesimo D.Lgs., si avvarrà del sig. Paolo Selva Moretti del Servizio Economato

quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto per verificare le prestazioni del contratto;

4. Di dare atto che la spesa presunta derivante dalla presente deliberazione, pari ad € 6.361,95 (compresa IVA) trova capienza come riportato nella sottostante tabella:

| Anno | Budget | Conto  | Commessa | Importo  | Note |
|------|--------|--------|----------|----------|------|
| 2020 | 3701   | BA1130 |          | 859,94   |      |
| 2020 | 40000  | BA1130 | 400      | 5.502,00 |      |

IL DIRETTORE GENERALE  
- Dott. Adriano RASI CALDOGNO -  
(Documento Firmato Digitalmente)

---

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

---

La presente deliberazione è stata pubblicata in copia all'Albo di questa U.L.S.S. n. 1 per 15 giorni consecutivi dal 18/12/2020.

IL SEGRETARIO  
dr.ssa Ornella Ciccirello

---

Copia composta di n.            fogli, conforme all'originale depositata agli atti di questo Ufficio.

Belluno, lì

IL SEGRETARIO

---

Trasmessa per l'esecuzione a: UOC Provveditorato, economato e gestione della logistica

Trasmessa per le competenze relative a: