

REGIONE VENETO
AZIENDA UNITÀ LOCALE SOCIO-SANITARIA n. 1
DOLOMITI

~~~~~

Deliberazione n. 1750

del 17/12/2020

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

**Oggetto: Integrazione per emergenza sanitaria da COVID-19 relativamente ai servizi affidati alla Coop. Sociale Itaca. Riconoscimento maggiori costi periodo marzo - dicembre 2020 e previsione gennaio - giugno 2021. Importo totale stimato € 9.277,02.**

Il Responsabile del Servizio Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin, proponente della presente deliberazione, sulla base dell'istruttoria svolta dalla dott.ssa Annamaria Romagnoni, riferisce quanto segue::

Premesso che:

- con deliberazione n. 1326 del 31/08/2018, ai sensi dell'art. 60 D.Lgs 50/2016 e s.m.e i. è stata affidata mediante procedura aperta comunitaria condotta sulla piattaforma SINTEL, la gestione delle comunità terapeutiche afferenti al Dipartimento di Salute Mentale, per il periodo di cinque anni a decorrere dal 01/10/2018, suddivisa in due lotti:
  - Lotto 1: Cooperativa Le Valli Scs di Longarone (BL) per un importo quinquennale di € 1.366.678,22;
  - Lotto 2: Cooperativa Itaca Scs Onlus di Pordenone per un importo quinquennale di € 797.060,00;
- con deliberazione n. 1188 del 30/08/2019 si è provveduto ad affidare, in seguito a procedura aperta comunitaria condotta sulla piattaforma SINTEL, alla Cooperativa Itaca Scs Onlus il servizio di gestione della Comunità Terapeutica Residenziale Protetta di Auronzo, per un periodo di 3 anni, a decorrere dal 14/10/2019, successivamente integrato con deliberazione n. 1795 del 20/12/2019 per far fronte a sopravvenute esigenze di pazienti con elevata complessità gestionale;
- con deliberazione n. 1647 del 28/11/2019 è stato affidato alla Cooperativa Itaca Scs Onlus, il servizio di gestione di progetti educativi di sostegno alla genitorialità nonché di eventuali altri progetti ad essi collegati per un periodo di 36 mesi, a decorrere dal 01/12/2019, mediante procedura di affidamento diretto condotta sulla piattaforma SINTEL, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. 50/2016, successivamente modificato dal decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 (cosiddetto decreto sblocca cantieri) convertito dalla legge 14 giugno 2019, n. 55;

- con deliberazione n. 1191 del 30/08/2019 è stato affidato alla Cooperativa Itaca Scs Onlus il servizio di gestione di interventi educativi e riabilitativi a favore di minori e giovani adulti e di sostegno alle famiglie e di eventuali altri progetti con finanziamento vincolato ad essi collegati, mediante procedura negoziata ex art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. 50/2016, condotta sulla piattaforma SINTEL, per un periodo, per un periodo di 3 anni a decorrere dal 01/01/2019;

Tenuto conto che l'emergenza sanitaria derivata dalla pandemia da COVID-19 ha provocato una serie di modifiche nello svolgimento dei servizi che coinvolgono sia operatori che utenti, generate dalla necessità di assicurare la riduzione delle possibilità di contagio, come previsto dalle normative intervenute nel tempo, che hanno determinato un aumento dei costi dovuti sostanzialmente alla necessità di acquisizione di DPI idonei allo scopo ed alla formazione del personale;

Rilevato che le nuove modalità operative traggono fondamento da diverse disposizioni normative emanate anche da Autorità differenti:

- circolare Ministero della salute n. 5443 del 22/02/2020: "COVID-2019. Nuove indicazioni e chiarimenti";
- L. n.27 del 24/04/2020 di conversione del DL n.18 del 17/03/2020 ("Cura Italia");

Preso atto che:

1. in data 19/05/2020, con nota prot. n. 761, relativamente al servizio di gestione della comunità terapeutica residenziale protetta di Auronzo di Cadore afferente al Dipartimento di Salute Mentale della ULSS. N. 1 Dolomiti ed al servizio di gestione delle Comunità afferenti il Dipartimento di Salute Mentale, la Cooperativa Itaca Scs Onlus ha segnalato l'aumento dei costi di gestione derivanti all'emergenza da COVID-19, dovuti alla prevenzione e protezione dei lavoratori ed utenti, chiedendo il rimborso dei costi aggiuntivi sostenuti nello svolgimento del servizio;
2. in data 29/05/2020, con nota prot. n. 822, relativamente ai servizi di gestione di progetti educativi e riabilitativi a favore di minori e giovani adulti e di gestione di progetti educativi di sostegno alla genitorialità per minori la Cooperativa Itaca Scs Onlus ha formulato analoga richiesta di rimborso per i costi maggiori sostenuti;
  - atteso che in data 10/07/2020 si è tenuta una riunione on line per delineare le modalità di riconoscimento dei maggiori costi dovuti all'emergenza sanitaria Covid, atteso che i servizi relativi alla CTRP ed alle Comunità afferenti il Dipartimento di Salute mentale non hanno subito alcuna interruzione, mentre invece i servizi di tipo educativo sono stati fortemente ridimensionati;
  - la cooperativa Itaca ha precisato che nell'urgenza di acquistare immediatamente i DPI si è trovata a fronteggiare prezzi più elevati degli attuali, in quanto la produzione non era ancora adeguata alle nuove richieste e pur di reperire i dispositivi necessari sono stati sostenuti costi anche superiori ai prezzi di mercato;

Preso atto che, come concordato nella riunione di cui sopra, in data 05/08/2020 con prot. n. 1240, la coop. Itaca ha provveduto a trasmettere una nota in cui ha dato conto della scelta delle tipologie di DPI acquistate, delle indicazioni di utilizzo ricevute, dei costi sostenuti per l'acquisto dei DPI, mediante indicazione del dettaglio delle fatture relative;

Atteso che con nota trasmessa via mail in data 04/11/2020 la cooperativa Itaca ha rideterminato gli importi richiesti per l'acquisto di DPI sulla base dell'utilizzo effettivo e presentato i conteggi per tutti i servizi in corso, così riassunto:

- affidamento della gestione della CTRP di Auronzo di Cadore afferente al Dipartimento di Salute Mentale ed affidamento del Servizio di Gestione delle Comunità afferenti al Dipartimento di Salute Mentale Lotto n. 2:
  - periodo marzo - aprile € 1.439,00 + Iva 5%;
  - periodo maggio - dicembre €1.155,88 + IVA 5%;
- affidamento degli interventi educativi domiciliari/territoriali di protezione e tutela a favore di minori e giovani adulti e di sostegno alle famiglie, di interventi educativi-riabilitativi domiciliari a favore di minori e giovani adulti e di sostegno alle famiglie e di eventuali altri progetti:
  - periodo dall'inizio dell'emergenza sanitaria al 31/10/2020: € 685,51 + IVA 5%;
  - periodo novembre - dicembre 2020 stimati € 794,27 + IVA 5%;
- servizio di gestione dei progetti educativi di sostegno alla genitorialità nonché di eventuali progetti ad essi collegati:
  - periodo dall'inizio dell'emergenza sanitaria al 31/10/ 2020: € 331,96 + IVA 5%;
  - periodo novembre - dicembre 2020 stimati € 278,64 + IVA 5%;

Precisato che per i servizi relativi agli interventi educativi, la coop. ha presentato il prospetto degli accessi effettuati nel periodo in esame, tenendo conto delle interruzioni subite dalla calendarizzazione, e che per i mesi a venire l'esatta quantificazione delle prestazioni risulta difficilmente preventivabile, in quanto strettamente legata all'evolversi della situazione emergenziale.

Considerato ragionevole:

- ipotizzare che la situazione emergenziale si protrarrà almeno per il primo semestre del 2021 appare opportuno prevedere la possibilità di ricoprire i maggiori oneri relativi a DPI e sicurezza fino al 30/06/2020 stimando importi medi presunti per ciascun contratto sulla base del trend di spesa dichiarato che potranno essere riconosciuti, con richiesta al DEC di ciascuna procedura, in base a precisa rendicontazione e fatturazione separata;
- stimare in € 900,00 (ovvero € 150,00/mese) i costi per maggiori oneri relativi all'affidamento della gestione della CTRP di Auronzo di Cadore afferente al al Dipartimento di Salute Mentale ed affidamento del Servizio di Gestione delle Comunità afferenti al Dipartimento di Salute Mentale Lotto n. 2;
- stimare in € 2.400,00 (ovvero € 400,00/mese) i costi per maggiori oneri relativi all'affidamento degli interventi educativi domiciliari/territoriali di protezione e tutela a favore di minori e giovani adulti e di sostegno alle famiglie, di interventi educativi riabilitativi domiciliari a favore di minori e giovani adulti e di sostegno alle famiglie e di eventuali altri progetti;
- stimare in € 850,00 (ovvero € 141,66) i costi per maggiori oneri relativi all'affidamento del servizio di gestione dei progetti educativi di sostegno alla genitorialità nonché di eventuali progetti ad essi collegati;

- precisato che tali importi verranno riconosciuti tramite l'emissione di fatture separate, con cadenza mensile, e solo al perdurare dell'attuale situazione emergenziale;

Rilevato che l'ANAC con delibera n. 540 del 01/07/2020: "Problematiche inerenti ai contratti aventi ad oggetto i servizi integrati di noleggio, sanificazione e sterilizzazione dei dispositivi tessili e medici utilizzati in strutture ospedaliere ed ambulatoriali, pubbliche e private, in conseguenza della situazione di emergenza sanitaria" ha fornito alcune indicazioni alle stazioni appaltanti contenute nella seguente massima: "L'obbligo di applicare le misure di cui al Protocollo del 24/04/2020 nonché la richiesta di prestazioni aggiuntive per far fronte alla particolare situazione di emergenza che sta interessando l'intero paese costituisce presupposto idoneo a giustificare il ricorso ad una variante in corso d'opera per circostanze impreviste ed imprevedibili ai sensi dell'art 106, comma 1, lett C), del codice dei contratti pubblici";

Verificato dal Servizio Provveditorato che il caso in esame, come chiarito dall'ANAC, rientra nell'ipotesi prevista dall'art. 106 "Modifica di contratti durante il periodo di efficacia" comma 1 lett C) del codice dei contratti pubblici di cui al D.L. n.50 del 18/04/2016 e ss.mm.aa., ovvero quando:

*"1) la necessità di modifica è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'Amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore. In tali casi le modifiche all'oggetto del contratto assumono la denominazione di varianti in corso d'opera. Tra le predette circostanze può rientrare anche la sopravvenienza di nuove disposizioni legislative o regolamentari o provvedimenti di autorità od enti preposti alla tutela di interessi rilevanti;"*

*2) la modifica non altera la natura generale del contratto".*

Precisato altresì che le Condizioni Generali di Contratto alla base delle procedure per l'affidamento dei progetti educativi, accettate dall'aggiudicataria Cooperativa Itaca Scs Onlus, prevedono all'art. 10 la possibilità di richiedere all'appaltatore una variazione della prestazione nei casi:

- a) esigenze derivanti da sopravvenute disposizioni legislative e regolamentari;
- b) cause impreviste e imprevedibili accertate dal responsabile del procedimento o per l'intervenuta possibilità di utilizzare materiali, componenti e tecnologie non esistenti al momento in cui ha avuto inizio la procedura di selezione del contraente, che possono determinare, senza aumento di costo, significativi miglioramenti nella qualità delle prestazioni eseguite;

Rilevato che il verificarsi dell'attuale situazione emergenziale rientra nell'ambito di entrambe le previsioni delle Condizioni generali di contratto data la natura delle conseguenze che sono derivate dalla pandemia;

Riscontrato che i maggiori oneri individuati per ciascun affidamento incidono per una percentuale inferiore al 10% dell'importo dei contratti originari, il RUP non è tenuto ad effettuare alcuna comunicazione all'Anac;

Visti:

- l'art 106 comma 1 lett C) del D Lgs 50/2016 e s.m.e i.;
- l'art. 10 delle Condizioni Generali di Contratto;

Attestata dal Responsabile del Servizio Provveditorato, Economato e Gestione della logistica, Dott. Marco Fachin, proponente il presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale;

#### IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto dell'istruttoria svolta dal Servizio Provveditorato Economato e Gestione della Logistica;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Socio Sanitari, ciascuno per la materia di rispettiva competenza;

Con i poteri conferitigli dall'art. 3, comma 6, del D.Lgs. 30/12/1992, n. 502, e successive modificazioni ed integrazioni;

#### d e l i b e r a

1. Di riconoscere, per le motivazioni e secondo le modalità espone in premessa, alla Cooperativa Itaca Scs Onlus di Pordenone l'integrazione per i maggiori costi derivanti dall'adeguamento dei servizi affidati alle direttive anti-COVID, come di seguito indicato:
  - affidamento della gestione della CTRP di Auronzo di Cadore afferente al Dipartimento di Salute Mentale ed affidamento del Servizio di Gestione delle Comunità afferenti al Dipartimento di Salute Mentale Lotto n. 2:
    - periodo marzo - aprile € 1.439,00 + Iva 5%;
    - periodo maggio - dicembre € 1.155,88 + IVA 5%;
  - affidamento degli interventi educativi domiciliari/territoriali di protezione e tutela a favore di minori e giovani adulti e di sostegno alle famiglie, di interventi educativi riabilitativi domiciliari a favore di minori e giovani adulti e di sostegno alle famiglie e di eventuali altri progetti:
    - periodo dall'inizio dell'emergenza sanitaria al 31 ottobre 2020: € 685,51 + Iva 5%;
    - periodo novembre - dicembre 2020 stimati € 794,27 + IVA 5%;
  - servizio di gestione dei progetti educativi di sostegno alla genitorialità nonché di eventuali progetti ad essi collegati:
    - periodo dall'inizio dell'emergenza sanitaria al 31 ottobre 2020: € 331,96 + Iva 5%;
    - periodo novembre - dicembre 2020 stimati € 278,64 + IVA 5%;
  - importo totale € 4.685,26 al netto di IVA 5% (€ 4.919,52 IVA 5% inclusa);
2. Di prevedere per il periodo gennaio - giugno 2021 maggiori costi per il contenimento dei contagi legati all'epidemia sanitaria COVID 19, così dettagliati:

- € 150,00/mese + IVA 5% relativamente all'affidamento della gestione della CTRP di Auronzo di Cadore afferente al al Dipartimento di Salute Mentale ed affidamento del Servizio di Gestione delle Comunità afferenti al Dipartimento di Salute Mentale Lotto n. 2;
  - € 400,00/mese + IVA 5% relativamente all'affidamento degli interventi educativi domiciliari/territoriali di protezione e tutela a favore di minori e giovani adulti e di sostegno alle famiglie, di interventi educativi riabilitativi domiciliari a favore di minori e giovani adulti e di sostegno alle famiglie e di eventuali altri progetti;
  - € 141,66/mese + IVA 5% relativamente all'affidamento del servizio di gestione dei progetti educativi di sostegno alla genitorialità nonché di eventuali progetti ad essi collegati:
  - totale € 4.150,00 al netto di IVA 5% (€ 4.357,50 IVA 5% inclusa);
3. di dare atto che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento sono il dott. Marco Fachin (relativamente all'affidamento delle procedure a rilevanza comunitaria) e la dott.ssa Annamaria Romagnoni (relativamente all'affidamento delle procedure negoziate di progetti educativi) entrambi del Servizio Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica;
4. di dare atto che rivestono il ruolo di Direttore dell'Esecuzione del Contratto, per verificare le prestazioni del contratto, a norma dell'art. 101, comma 1, del medesimo D.Lgs sopra indicato, il dott. Bruno Forti (per i servizi afferenti il DSM), la dott.ssa Cristina Micheluzzi (per i servizi educativi/riabilitativi a favore di minori e giovani adulti) e la dott.ssa Lisa Dal Bò (per i servizi di sostegno alla genitorialità);
5. di dare atto che la spesa derivante dalla presente deliberazione, pari ad € 9.277,02 compresa IVA al 5% (€ 8.835,26 IVA esclusa), trova capienza nel budget 40000 conto BA1180c, commessa "400 per COVID" come riportato nella sottostante tabella.

| Anno | Budget | Conto   | Commessa | Importo  | Note                           |
|------|--------|---------|----------|----------|--------------------------------|
| 2020 | 4000   | BA1180c | 400      | 4.919,52 | maggiori costi anno 2020       |
| 2021 | 4000   | BA1180c | 400      | 4.357,50 | maggiori costi stima anno 2021 |

IL DIRETTORE GENERALE  
 - Dott. Adriano RASI CALDOGNO -  
*(Documento Firmato Digitalmente)*

---

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

---

La presente deliberazione è stata pubblicata in copia all'Albo di questa U.L.S.S. n. 1 per 15 giorni consecutivi dal 18/12/2020.

IL SEGRETARIO  
dr.ssa Ornella Ciccirello

---

Copia composta di n.            fogli, conforme all'originale depositata agli atti di questo Ufficio.

Belluno, lì

IL SEGRETARIO

---

Trasmessa per l'esecuzione a: UOC Provveditorato, economato e gestione della logistica

Trasmessa per le competenze relative a:  
Dipartimento Salute Mentale  
UOC Infanzia, Adolescenza, Famiglia e Consultori