Regione del Veneto

Azienda Unità Locale Socio-Sanitaria n. 1 Dolomiti

Sede legale: Via Feltre n. 57 – 32100 Belluno

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

DELIBERAZIONE N. 1234 DEL 01/10/2026

Oggetto: ASSEGNAZIONE DELLA PROSECUZIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA MEDICA E DI SALA OPERATORIA C/O U.O.C. ANESTESIA E RIANIMAZIONE DEL P.O. DI PIEVE DI CADORE (LOTTO 1) DELLA PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO RELATIVA AI SERVIZI SANITARI PER LE DIVERSE SPECIALITÀ DELL'AZIENDA ULSS N. 1 DOLOMITI ALL'OPERATORE ECONOMICO ANTHESYS SERVIZI S.C..VALIDITÀ FINO A FEBBRAIO 2027.

Il Direttore Amministrativo, Direttore ad interim della UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin proponente della presente deliberazione e responsabile unico del progetto, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni in materia, riferisce quanto segue.

Tenuto conto che con delibera del Commissario n. 590 del 27/05/2025, alla quale si rinvia, è stata indetta procedura aperta, ai sensi degli artt. 59 e 71 del D.Lgs. n. 36/2023 per l'affidamento della gestione annuale, nel rispetto delle disposizioni di cui al D.L. n. 34/2023 (durata massima 12 mesi), dei "Servizi sanitari per diverse specialità dell'Azienda ULSS n. 1 Dolomiti" per i seguenti Lotti:

- Lotto n. 1 - Anestesia e Rianimazione c/o P.O. di Pieve di Cadore;
- Lotto n. 2 - Pronto Soccorso - Assistenza medica di emergenza ed urgenza c/o sede di Santo Stefano di Cadore (copertura dei lavori per la chiusura della "Galleria del Comelico");
- Lotto n. 3 – Pronto Soccorso – Assistenza medica di emergenza ed urgenza c/o P.O. di Feltre;
- Lotto n. 4 - Pronto Soccorso – Assistenza medica di emergenza ed urgenza c/o P.O. di Agordo;
- Lotto n. 5 - Pronto Soccorso – Assistenza medica di emergenza ed urgenza c/o P.O. di Belluno;
- Lotto n. 6 - Ostetricia e Ginecologia c/o P.O. di Belluno;
- Lotto n. 7 – (eventuale attivazione) Pronto Soccorso – Assistenza medica di emergenza ed urgenza c/o P.O. di Pieve di Cadore;

Richiamata la deliberazione dell'Azienda ULSS n. 1 Dolomiti n. 1332 del 12/11/2025 con la quale, in seguito all'esperimento sulla Piattaforma Sintel della relativa procedura di gara è stato affidato l'Accordo Quadro per la gestione dei servizi suddetti nel rispetto delle c.d. "*linee guida recanti le specifiche tecniche, i prezzi di riferimento e gli standard di qualità dei servizi medici ed infermieristici da affidare a terzi in caso di necessità e urgenza da parte delle aziende e gli enti del Servizio Sanitario Nazionale, per fronteggiare lo stato di grave carenza di organico del personale sanitario*" di cui al D.M. del 17/06/2024 (G.U. n. 251 del 25 ottobre 2024) e delle disposizioni di cui al D.L. n. 34/2023;

Evidenziato che con il provvedimento sopra citato il Lotto n. 1 relativo al servizio di assistenza medica e di sala operatoria presso l'U.O.C. Anestesia e Rianimazione del P.O. di Pieve di Cadore veniva assegnato:

- alla ditta Anthesys Servizi S.C., per un periodo di 10 mesi (Dicembre 2025 – Settembre 2026), a fronte di un canone mensile a turno rientrante nei limiti delle tariffe orarie massime previste dalla normativa vigente per l'esternalizzazione dei servizi medici per le specialità di pronto soccorso e di anestesia e rianimazione, pari a € 85,00/ora, e per la spesa complessiva di € 624.118,00 (esente iva);

Evidenziato che:

- con nota prot. n. 42044/2026 del 30/06/2026 è stata trasmessa alla CRITE (Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia) la richiesta di preventiva autorizzazione all'avvio della procedura di affidamento per l'esternalizzazione del servizio di gestione del Punto di Primo Intervento (PPI) di Auronzo di Cadore e del Servizio di Anestesia di Pieve di Cadore dell'Azienda ULSS 1 Dolomiti;
- in data 25/08/2026 la CRITE ha richiesto ulteriori chiarimenti in relazione alla richiesta di autorizzazione, in particolare per la specialità di anestesia e rianimazione dell'Azienda ULSS n. 1 Dolomiti, per i quali l'Amministrazione ha prodotto il relativo riscontro nelle date del 28/08/2026 e del 31/08/2026;

Atteso che, con nota dell'11/08/2026, il DEC del Servizio - la Dott.ssa Silvia Tesser, Direttore dell'U.O.C. Anestesia e Rianimazione di Belluno al fine di evitare il rischio d'interruzione di Pubblico Servizio, ha segnalato d'intesa con la Direzione Medica di Belluno e con l'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica l'esigenza di proseguire il servizio esternalizzato in scadenza al 30/09/2026, con l'attuale assegnataria;

Tenuto conto che il servizio in oggetto riguarda l'assistenza medica anestesiologica e di rianimazione, prestazione riconducibile ai Livelli Essenziali di Assistenza (LEA), la cui interruzione determinerebbe un grave e irreparabile pregiudizio per la salute dei pazienti, per il funzionamento delle sale operatorie e per la gestione delle emergenze-urgenze tempo-dipendenti del Presidio Ospedaliero di Pieve di Cadore;

Rilevato che l'Azienda ULSS n. 1 Dolomiti:

- nonostante le numerose procedure di reclutamento avviate, non ha potuto procedere alla copertura dei posti vacanti di dirigente medico nelle discipline di Anestesia e Rianimazione, come confermato dall'U.O.C. Risorse Umane e dai chiarimenti trasmessi alla CRITE da ultimi in data 31/08/2026;
- non dispone, allo stato, delle necessarie risorse organiche e strutturali per far fronte al fabbisogno assistenziale mediante il solo ricorso a personale dipendente, né risultano tempestivamente praticabili soluzioni organizzative alternative idonee a garantire il mantenimento degli standard di sicurezza e di efficacia delle cure;
- da tempo riscontra rilevanti difficoltà nel reperimento di dirigenti medici specialisti in Anestesia e Rianimazione, sia mediante rapporto di lavoro dipendente o convenzionale sia mediante incarichi libero-professionali, da destinare alle attività dell'Area dell'emergenza-urgenza e delle Unità Operative di Anestesia e Rianimazione; tali difficoltà di reclutamento risultano riconducibili, da un lato, alla carenza di professionisti specialisti, diffusa a livello nazionale e, dall'altro, alle peculiari caratteristiche orografiche e alla bassa densità abitativa della Provincia di Belluno, fattori che incidono non solo sulla possibilità di reperire personale, ma anche sulla relativa permanenza in servizio presso le strutture aziendali;

Sottolineato inoltre che l'Amministrazione necessita di assicurare temporaneamente i servizi in essere anche in ossequio al principio di continuità dell'azione amministrativa (ex art. 97 della Costituzione) e che pertanto si ritiene doveroso, affidare alla medesima Ditta, il servizio "nella misura strettamente necessaria, al fine di non interrompere il pubblico servizio";

A tal fine, nelle more dell'autorizzazione CRITE per la nuova procedure di tipo comunitario e a fronte del permanere delle carenza di medici specialisti in anestesia e rianimazione, con nota Prot. n. 53381 del 19/08/2026 è stata richiesta all'attuale aggiudicatario, Ditta Anthesys Servizi S.C., la disponibilità alla proroga per n. 5 mesi (due mesi previsti dal contratto e tre mesi di proroga tecnica) fino a Febbraio 2027, periodo ritenuto presumibilmente congruo per l'espletamento della nuova procedura di gara;

Sottolineato che l'operatore economico Anthesys Servizi Società Cooperativa in data 08/09/2026 ha confermato la disponibilità alla proroga del Servizio alle medesime condizioni economiche, inferiori alle tariffe consentite dal D.M., per una spesa complessiva stimata, per il periodo Ottobre 2026 – Febbraio 2027, pari a € 310.500,00 (esente iva) secondo i seguenti canoni:

P.O.	Servizi	Costi
Pieve di Cadore	Copertura H12 guardia attiva	€ 1.013,40/turno
	Copertura H12 pronta disponibilità notturna	€ 691,44/turno
	Attività di sala operatoria	€ 84,45/ora

Rilevato che:

- la proroga di due mesi risulta contemplata nella durata complessiva prevista negli atti di gara;
- la proroga di tre mesi rappresenta una proroga tecnica che a norma dell'art. 120, comma 11 del D.Lgs. n. 36/2023 risulta limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di individuazione del nuovo contraente, a condizione, tra altre, che sussistano eccezionali motivazioni che rendano indispensabile la prosecuzione del rapporto al fine di evitare l'interruzione di un pubblico servizio essenziale;
- la prosecuzione del servizio tramite proroga tecnica appare l'unico strumento idoneo a scongiurare l'interruzione di un servizio pubblico essenziale garantendo la continuità dell'erogazione dei LEA e il rispetto delle specifiche di qualità del Presidio Ospedaliero di Pieve di Cadore;
- la proroga in esame si configura come misura di stretta natura transitoria e strumentale, finalizzata esclusivamente a garantire la continuità dell'erogazione delle prestazioni nelle more dell'espletamento e della formalizzazione del nuovo affidamento;
- l'Amministrazione è in attesa del compimento dell'iter procedurale volto all'individuazione del nuovo contraente e che i tempi tecnici strettamente occorrenti per la sua definitiva conclusione e per la stipula del nuovo contratto travalicano la scadenza dell'accordo vigente;
- in conformità con l'art. 10 del D.L. n. 34/2023 (convertito in L. 56/2023) ed il richiamato D.M. 17/06/2024, il ricorso all'esternalizzazione delle prestazioni di guardia anestesiologica e sala operatoria mantiene carattere del tutto eccezionale e residuale, fondato sulla documentata ed oggettiva impossibilità di coprire l'attività dell'U.O.C. di Anestesia e Rianimazione con personale dipendente o convenzionato o mediante scorrimento di graduatorie concorsuali vigenti, trattandosi di disciplina sanitaria ad elevata carenza di organico;
- la procedura di gara in corso in scadenza al 30/09/2026 ed il servizio oggetto di proroga garantiscono il pieno rispetto degli standard di sicurezza delle cure e di qualifica professionale di cui al D.M. 17/06/2024, tra cui il possesso della specializzazione in Anestesia e Rianimazione per i medici impiegati, il rispetto di specifiche tecniche e di standard di qualità del servizio oltre che il rispetto della disciplina in materia di orario di lavoro;

Sottolineato che come previsto dalla documentazione di gara l'Amministrazione si riserva di recedere dal servizio anche prima della scadenza sopra indicata, all'atto dell'effettivo avvio dell'esecuzione del nuovo contratto ad esito della gara in corso di espletamento secondo le modalità previste dalla documentazione di gara;

Visti l'art. 1, comma 510, della L. n. 208/2015, e l'art. 15, comma 13, lett. d), del D.L. 95/2012 (convertito con L. 135/2012) si rileva che, alla data di adozione del presente provvedimento non risultano utilizzabili gli strumenti d'acquisto presenti nella piattaforma CONSIP; né presso la Centrale di committenza attiva in regione e, pertanto, risulta possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma senza dover ottenere l'autorizzazione prevista dalla normativa sopra richiamata, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei Conti;

Verificato che la Ditta Anthesys S.C. ha presentato l'autocertificazione inerente il possesso dei requisiti di natura generale di cui agli articoli 94-98 D.Lgs. n. 36/2023;

Precisato inoltre che i servizi dovranno essere resi secondo quanto previsto dal capitolato di gara ed in particolare:

- l'organizzazione del lavoro è totalmente in capo all'impresa aggiudicataria ed il personale che presta servizio dipende esclusivamente dal Coordinatore indicato in offerta dall'impresa, senza alcuna ingerenza da parte di questa Amministrazione, ma con il necessario coordinamento con il DEC o suo incaricato;
- le prestazioni dovranno essere rese da parte del personale della Ditta Appaltatrice, in completa autonomia clinica, secondo le linee guida e i protocolli previsti dall'Azienda ULSS n. 1 Dolomiti;
- il servizio in oggetto è definito di pubblica utilità e pertanto lo stesso non può essere interrotto o sospeso o soppresso (…). L'appaltatore deve impegnarsi ad assicurare idonei operatori disponendo, anche, di un numero adeguato di professionisti per l'assolvimento del servizio .

Dato atto che in relazione alla presente procedura di gara si considera valido il DUVRI già predisposto preliminarmente per l'affidamento originario dall'U.O.S. Servizio Prevenzione e Protezione dell'Azienda ULSS n. 1 Dolomiti, che ha esaminato il Servizio sotto il profilo dell'osservanza della legislazione in materia di valutazione dei rischi, stimando il costo per la sicurezza del presente appalto da rischi da interferenza pari ad € 0,00;

Infine, in relazione a quanto previsto dall'art. 114, c. 8, del D.Lgs. n. 36/23, nonché dall'art. 8 e dall'art. 32 rispettivamente degli allegati I.2 e II.14 dello stesso D.Lgs., si valuta come indispensabile confermare il direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), Dott.ssa Silvia Tesser, già nominata nel contratto originario, in quanto da un lato le prestazioni del presente affidamento richiedono l'apporto di una pluralità di competenze non tutte afferenti all'U.O.C. Provveditorato e dall'altro l'organizzazione aziendale impone istituzionalmente e funzionalmente il coinvolgimento di più Unità Operative per un corretto e regolare svolgimento di tutte le attività inerenti l'appalto stesso;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza di conflitto di interesse in capo al RUP ed agli altri partecipanti al procedimento in relazione ai suoi destinatari;

Attestata dal Direttore Amministrativo, Direttore ad interim della UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin, proponente il presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale;

Tutto ciò premesso, si propone l'adozione del conseguente provvedimento.

IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto dell'attestazione del Direttore dell'U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, dell'avvenuta regolare istruttoria del provvedimento anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Socio - Sanitari, ciascuno per la materia di rispettiva competenza;

Con i poteri conferitigli con D.P.G.R.V. n. 70 del 29 giugno 2026;

DELIBERA

1. Di affidare, per le motivazioni esposte in premessa, nelle more dell'autorizzazione CRITE e per il tempo strettamente necessario al perfezionamento della nuova procedura di gara europea, la prosecuzione del servizio del servizio di assistenza medica e di sala operatoria presso l'Ospedale di Pieve di Cadore, per la durata complessiva di n. 5 mesi (periodo Ottobre 2026- Febbraio 2027), in favore dell'attuale assegnatario del servizio, la Ditta Anthesys Servizi Società Cooperativa, per una spesa stimata complessiva pari a € 310.500,00 (esente iva), con i seguenti riferimenti CIG Padre Accordo Quadro: B79F1CD029 e ID SINTEL: 204603799;
2. Di precisare che la presente proroga si intenderà automaticamente e immediatamente risolta, anche prima della scadenza sopra indicata, all'atto dell'effettivo avvio dell'esecuzione del nuovo contratto ad esito della gara in corso di espletamento secondo le modalità previste dalla documentazione di gara;
3. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, il Responsabile Unico del Progetto è il Dott. Marco Fachin, Direttore Amministrativo Direttore ad interim della UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica;
4. Di stabilire che, in relazione a quanto previsto dall'art. 114, c. 8, del D.Lgs. n. 36/23, nonché dall'art. 8 e dall'art. 32 rispettivamente degli allegati I.2 e II.14 dello stesso D.Lgs., il RUP si avvarrà anche per la presente prosecuzione della Dott.ssa Tesser Silvia, Direttore dell'U.O.C. Anestesia e Rianimazione di Belluno, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto per verificare le prestazioni del contratto;
5. Di precisare inoltre che:
   - per l'intera durata del contratto, il DEC del servizio, in collaborazione con l'U.O.C. DAO e/o l'U.O.C. Risorse Umane, dovrà verificare i fabbisogni dei turni necessari allo svolgimento del servizio di pubblica utilità in relazione alla costante rimodulazione del personale medico (incrementi o decrementi) dovuta a titolo di esempio a pensionamenti o all'esperimento di procedure concorsuali;
   - nel caso in cui si verifichi un aumento delle necessità delle prestazioni del servizio, dovrà essere trasmessa, da parte del DEC, formale richiesta alla Direzione Medica, per la necessaria autorizzazione dell'aumento del fabbisogno richiesto;
6. Di delegare il Direttore Amministrativo, Direttore ad interim della UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin, alla stipula del relativo contratto ed agli adempimenti conseguenti alla

regolare applicazione della normativa relativa al trattamento dei dati personali come da Regolamento UE 2016/679;

7. Di dare atto che la spesa derivante dal presente affidamento è pari a € 310.500,00 (esente iva) e trova capienza nel budget dell'U.O.C. Direzione Amministrativa di Ospedale (DAO) come riportato nella tabella riassuntiva di budget a seguire:

Tabella Riassuntiva Budget

Anno Comp	Anno BDG	Codice BDG	Sub BDG	Anno Comm.	Codice Comm.	Conto	Tipo Conto	Importo
2027	2027	5514	0		0	BA1530d	IS/GE	121.321,19 €
2026	2026	5514	0		0	BA1530d	IS/GE	189.178,81 €

Importo Complessivo 310.500 €

Per il parere favorevole di competenza:

Il Direttore Amministrativo — Dott. Marco FACHIN

Il Direttore Sanitario — Dott.ssa Chiara BERTI

Il Direttore dei Servizi Socio - Sanitari — Dott. Nicola MICHIELETTO

Il Direttore Generale
DOTT. ACHILLE DI FALCO