Regione del Veneto

Azienda Unità Locale Socio-Sanitaria n. 1 Dolomiti

Sede legale: Via Feltre n. 57 – 32100 Belluno

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

DELIBERAZIONE N. 1319 DEL 22/10/2026

Oggetto: INDIZIONE DELLA PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA INFERMIERISTICA E DI SUPPORTO PERSONALE PRESSO LA CASA CIRCONDARIALE DI BELLUNO

Il Direttore Amministrativo, Direttore ad interim dell'U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin, proponente della presente deliberazione, sulla base dell'istruttoria svolta dal Responsabile Unico del Progetto, dott.ssa Annamaria Romagnoni, attestata la regolarità istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni in materia, riferisce quanto segue.

Atteso che:

- in base al DPCM 1 aprile 2008, le competenze sanitarie, i rapporti di lavoro del personale medico e infermieristico, le risorse finanziarie e i beni strumentali degli istituti penitenziari sono stati trasferiti dal Ministero della Giustizia al Servizio Sanitario Nazionale (SSN);
- la Regione del Veneto ha recepito e disciplinato tale trasferimento, affidando la gestione dell'assistenza sanitaria all'interno delle carceri alle Aziende ULSS territorialmente competenti in base alla posizione geografica di ciascun istituto penitenziario;
- l'azienda Azienda ULSS 1 Dolomiti ha in carico, pertanto, la gestione dell'assistenza sanitaria relativa alla Casa circondariale di Belluno;

Premesso che la gestione dei servizi sanitari infermieristici è stata da tempo affidata ad operatori di mercato, individuati con idonee procedure;

Riscontrata l'imminente scadenza dell'affidamento del servizio di assistenza infermieristica presso la Casa Circondariale di Belluno, assegnato alla Soc. Coop. Croce Blu con delibera n. 621 del 31/05/2022 (a seguito di procedura negoziata ex art. 36, c. 2, lett. b del D.Lgs. 50/2016) per il periodo dal 01/06/2022 al 31/05/2025, e da ultimo oggetto di proroga tecnica fino al 30/11/2026, con deliberazione n. 440 del 20/03/2026;

Evidenziato che il servizio di cui al presente provvedimento appartiene alla categoria "Servizi sanitari" - CPV 85100000-0 - e che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 14 "Soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo dell'importo stimato degli appalti" e dell'art. 50 "Procedure per l'affidamento" del D.Lgs. n. 36/23, rientra nell'ambito della tipologia dell'art. 50, c. 1, lett e), del D. Lgs. n. 36/2023, ovvero procedura negoziata senza bando previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagine di mercato;

Provveduto a richiedere il necessario parere della Commissione Regionale per l'Investimento, Tecnologia e Edilizia (CRITE), con nota prot. n. 23295 del 14/04/2026;

Preso atto che la Commissione Regionale per l'Investimento, Tecnologia e Edilizia (CRITE) ha trasmesso in data 10/09/2026 il parere favorevole all'indizione della procedura negoziata per l'affidamento dei servizi sanitari ed assistenziali presso la Casa Circondariale di Belluno;

Tenuto conto che con il medesimo parere la CRITE ha indicato alcune prescrizioni tra cui:

- rivedere il costo €/h al fine di rispettare la Tabella Ministeriale: D1 infermiere; D2 infermiere coordinatore e C1

OSS;
- rivalutare i costi generali e l'utile;
- inserire una clausola di revisione relativa all'ipotesi di revisione dello standard di assistenza, nelle more della definizione di eventuali nuove linee guida regionali, relativamente all'impiego di figure di OSS, attualmente non previsto nella DGR n. 1669 del 29 novembre 2021 (linee di indirizzo regionali di organizzazione e degli standard per le attività assistenziali all'interno degli istituti penitenziari);

Con avviso del 28/08/2026 si è pubblicata, ai sensi dell'art. 50, comma 1 e 2 e dell'All. II.2, del D.Lgs. 36/2023, un'indagine di mercato, volta alla raccolta delle manifestazioni di interesse alla procedura in oggetto;

Tenuto conto che, in risposta al predetto avviso, hanno manifestato interesse alla procedura medesima alcuni operatori di mercato, in possesso dei requisiti ivi previsti e che pertanto risultano idonei ad essere invitati alla successiva procedura di gara; in conformità all'art.35 comma 2, lett.b) del D.lgs 36/2023 l'elenco dei soggetti che hanno manifestato interesse potrà essere reso conoscibile solo dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte della procedura attualmente in via di indizione;

Atteso che sussiste l'esigenza di garantire la continuità dell'assistenza infermieristica presso la Casa Circondariale di Belluno;

Richiamato il quadro normativo in materia di contratti pubblici di cui al D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.:

- art. 1, 2 e 3: Principi fondamentali del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato;
- art. 15: Nomina e compiti del Responsabile Unico del Progetto (RUP);
- art. 14: Determinazione della soglia di rilevanza europea e calcolo del valore stimato dell'appalto;
- art. 108, comma 2, lett. a): Obbligo di aggiudicazione con il criterio dell'Offerta Economicamente Più Vantaggiosa (OEPV) per i servizi ad alta intensità di manodopera e socio-sanitari;
- art. 127 e ss: c.d. "regime alleggerito";
- art. 25 e 26: Obbligo di utilizzo delle piattaforme di approvvigionamento digitale certificate per l'intero ciclo di vita dell'appalto;

Elencate di seguito le caratteristiche principali della procedura:

- Criterio di assegnazione: offerta economicamente più vantaggiosa (Qualità 70, Prezzo 30);
- Durata del contratto: 36 mesi;
- Eventuale opzione di proroga: facoltà, qualora ne ricorrano i presupposti, di prorogare l'affidamento per ulteriori 6 mesi;

Definito il quadro economico dell'appalto come segue:

- Importo triennale a base di gara: € 616.759,36 al netto di IVA;
- Costi della manodopera stimati (non soggetti a ribasso d'asta, salvo verifica ex art. 41, c. 14): € 555.083,43;
- Eventuale opzione proroga semestrale: € 102.793,23;
- Valore complessivo stimato della procedura (ex art. 14 D.Lgs. 36/2023): € 719.552,59 al netto di IVA;

Preso atto che i contenuti sono stati definiti, d'intesa col dott. Marco Cristofoletti, Responsabile UOSD Tutela della salute delle persone con limitazione della libertà e DEC dell'affidamento in corso, nei documenti di gara predisposti, in particolare il capitolato di gara, la lettera di invito e la relativa documentazione agli atti.

Considerata la peculiare complessità e l'elevata sensibilità dell'appalto, avente ad oggetto prestazioni infermieristiche e assistenziali da rendersi all'interno di un contesto penitenziario a tutela della salute della popolazione detenuta, unitamente al rilevante valore economico dell'affidamento, si ritiene opportuno – in deroga alla facoltà di esonero prevista dall'art. 53 del medesimo Codice per le procedure sotto soglia – richiedere la prestazione della garanzia provvisoria a carico dei partecipanti, nella misura dell'1%;

Dato atto che si è provveduto ad inserire nella documentazione di gara apposita clausola sociale per la stabilità occupazionale del personale impiegato ai sensi dell'art. 57 del D.Lgs. n. 36/2023 e la clausola indicata dalla CRITE in merito all'impiego di figure di OSS;

Individuato il CCNL di riferimento nel CCNL Cooperative sociali, ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 36/2023;

Tenuto conto che le fasi della presente procedura sono state programmate a norma dell'art. 17 c. 3 del D.Lgs. 36/2023 e secondo l'Allegato I.3 del codice stesso che stabilisce i termini della procedura disponendo che l'aggiudicazione definitiva debba avvenire, nel caso di procedure negoziate con criterio dell'Offerta economicamente più vantaggiosa, entro 4 mesi decorrenti dall'invio della lettera di invito;

Si precisa che, scaduto il termine di presentazione delle offerte, si provvederà alla nomina della Commissione giudicatrice e con il provvedimento di approvazione dell'aggiudicazione si provvederà all'individuazione del Direttore dell'Esecuzione del Contratto;

Ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 viene individuato, quale Responsabile Unico di Progetto (RUP), la dott.ssa Annamaria Romagnoni, funzionario dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della logistica, che ha rilasciato dichiarazione, depositata agli atti del procedimento, di assenza di cause di incompatibilità e di ipotesi di conflitto di interessi, relativamente alla presente procedura con impegno a comunicare qualsiasi conflitto, anche potenziale, che possa sorgere durante la procedura di gara;

Preso atto che, alla data di adozione del presente provvedimento, non risultano utilizzabili gli strumenti di acquisto e di negoziazione presenti nella piattaforma CONSIP, né presso la Centrale di Committenza attiva in Regione e pertanto, risulta legittimo procedere in via autonoma senza dover ottenere l'autorizzazione prevista dalla norma richiamata, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 1, comma 510, della L. n. 208/2015, e l'art. 15,. comma 13, lett. d) del D.L. 95/2012 (convertito con L. 135/2012);

Preso atto che l'accantonamento per incentivi alle funzioni tecniche, previsto all'art.45 del D.Lgs. 36/2023, viene rinviato all'atto della delibera di assegnazione e verrà distribuito nei limiti e con le modalità previsti dal Regolamento aziendale approvato con Deliberazione n. 968 del 18/09/2023 o dal nuovo regolamento che verrà adottato in conformità all'art. 45 del D.Lgs. 36/2023;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/23, di conflitto di interesse in capo al RUP e agli altri partecipanti al procedimento in relazione ai suoi destinatari;

Tutto ciò premesso, si propone l'adozione del conseguente provvedimento.

IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto dell'attestazione del Direttore Amministrativo, direttore ad interim dell'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin, dell'avvenuta regolare istruttoria del provvedimento anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Socio - Sanitari, ciascuno per la materia di rispettiva competenza;

Con i poteri conferitigli con D.P.G.R.V. n. 70 del 29 giugno 2026;

DELIBERA

1. Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. Di indire, ai sensi dell'art. 17, comma 1, e dell'art. 50, comma 1, lett. e), del D. Lgs. 36/2023, una procedura negoziata senza bando, con criterio di aggiudicazione OEPV, avente ad oggetto l'affidamento del servizio di assistenza infermieristica e assistenza alla persona per la Casa Circondariale di Belluno, per un periodo di 3 anni, eventualmente prorogabili per ulteriori 6 mesi;
3. Di invitare alla relativa procedura gli operatori economici in possesso dei requisiti previsti che hanno manifestato interesse in seguito alla pubblicazione del relativo avviso;
4. Di approvare la documentazione di gara, depositata agli atti del procedimento, che regolamenta lo svolgimento della procedura e la successiva esecuzione (lettera di invito e capitolato di gara);
5. Di dare atto che l'appalto verrà espletato in modalità telematica mediante utilizzo della piattaforma Sintel, e sarà aggiudicato mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 c. 2 del D.Lgs. 36/2023;
6. Di dare atto altresì che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, il Responsabile Unico di Progetto è la dott.ssa Annamaria Romagnoni, funzionario dell'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica supportato

nella fase di affidamento dalla dott.ssa Tatiana Menegol della medesima U.O.C.;

7. Di dare atto che il RUP dichiara l'assenza di conflitto di interessi ed assume l'impegno di astenersi dall'espletamento della procedura di gara qualora dovessero manifestarsi, a seguito della presentazione delle offerte, cause di incompatibilità e/o conflitti di interesse che possano costituire minaccia all'imparzialità dell'azione amministrativa;
8. Di dare atto che il Direttore dell'Esecuzione del Contratto, per la verifica e monitoraggio dei servizi verrà individuato nel provvedimento di assegnazione;
9. Di riservarsi l'assunzione della spesa complessiva per la gestione del servizio con l'atto di aggiudicazione in seguito all'esperimento della procedura, da adottare con Deliberazione del Direttore Generale nella quale verranno precisati gli esatti importi di spesa e ogni ulteriore onere conseguente;
10. Di prendere atto che l'accantonamento per incentivi alle funzioni tecniche viene rinviato all'atto della delibera di assegnazione;

Per il parere favorevole di competenza:

Il Direttore Amministrativo	Dott. Marco FACHIN
Il Direttore Sanitario	Dott.ssa Chiara BERTI
Il Direttore dei Servizi Socio-Sanitari	Dott. Nicola MICHIELETTO

Il Direttore Generale
DOTT. ACHILLE DI FALCO