Regione del Veneto

Azienda Unità Locale Socio-Sanitaria n. 1 Dolomiti

Sede legale: Via Feltre n. 57 – 32100 Belluno

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

DELIBERAZIONE N. 1318 DEL 22/10/2026

Oggetto: SERVIZIO DI GESTIONE DI N. 2 GRUPPI APPARTAMENTO PROTETTO (GAP) AFFERENTI AL DIPARTIMENTO DI SALUTE MENTALE: INDIZIONE PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO DI GARA

Il Direttore Amministrativo, Direttore ad interim dell'UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin, proponente della presente deliberazione, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni in materia, riferisce quanto segue.

Premesso che la Commissione Regionale per l'Investimento, Tecnologia e Edilizia (CRITE) ha rilasciato, con nota prot. 148555 del 24/03/2025, parere favorevole all'indizione della procedura comunitaria per l'affidamento dei servizi sanitari ed assistenziali per la gestione delle unità d'offerta nell'ambito della salute mentale territoriale dell'ULSS n. 1 Dolomiti, suddivisa nei seguenti lotti:

- **Lotto n. 1 - Distretto 1 Belluno**
  - 1A - Comunità Alloggio Modulo di base di Belluno;
  - 1B - Centro Diurno di Belluno;
  - 1C - Gruppo Appartamento Protetto Maschile;
  - 1D - Gruppo Appartamento Protetto Femminile;
- **Lotto n. 2 - Distretto 2 Feltre**
  - 2A - Residenza Socio-Sanitaria Psichiatrica (RSSP);
  - 2B - Comunità Alloggio Estensiva Salute Mentale;
- **Lotto n. 3 - Distretto 1 Cadore**
  - 3A - Comunità Alloggio Estensiva Salute Mentale;
  - 3B - Comunità Alloggio Auronzo di Cadore;
  - 3C - Gruppo Appartamento Protetto -Pieve di Cadore;
  - 3D - Comunità Terapeutica Riabilitativa Protetta

Tenuto conto che con il medesimo parere la CRITE ha indicato alcune prescrizioni tra cui:

- l'esperimento preventivo di una Consultazione preliminare di mercato al fine di verificare alcuni aspetti contenutistici;
- valutare procedure alternative e più appropriate, rispetto all'appalto di servizi;

Preso atto che, in data 13/02/2026, la Cooperativa Le Valli, attuale gestore del Lotto n. 1 comprendente la Comunità alloggio, il Centro diurno e il GAP Maschile, ha segnalato di aver superato con esito positivo l'audit utile ai fini del riconoscimento dell'accreditamento istituzionale per la gestione dei servizi citati, chiedendo pertanto la stipulazione degli accordi contrattuali conseguenti all'accreditamento non appena verrà formalizzata la relativa documentazione da parte di Azienda Zero;

Preso atto che, in seguito a tale comunicazione, l'allora Direttore dei Servizi Sociali, Dott.ssa Paludetti, ha

indetto un incontro al fine di verificare ed approfondire i presupposti per la stipulazione degli accordi contrattuali richiesti in modo da poter ridefinire i contenuti della procedura di gara che era prossima all'indizione;

Tenuto conto che:

- in seguito agli approfondimenti effettuati, anche presso i dedicati uffici regionali, è emerso che risulta possibile procedere alla stipulazione di accordi contrattuali solo quando la gestione delle strutture sia assegnata istituzionalmente all'Azienda ULSS n. 1 di Belluno come "gestione indiretta";
- relativamente al Lotto 1 – gestione della Comunità alloggio, del Centro Diurno e del GAP di Belluno, attualmente affidata alla Cooperativa Le Valli, è emerso che l'accordo contrattuale risulta possibile solo per la Comunità Alloggio e il Centro Diurno, servizi attualmente a "gestione indiretta", mentre risultano assegnabili tramite procedura di gara il Gruppo Appartamento Protetto (GAP) sia maschile che femminile;
- per tali considerazioni, vista l'urgenza di esperire la procedura di gara comunitaria, si è ritenuto di espungere totalmente il Lotto 1 dalla stessa al fine di avviare separatamente le procedure per la stipulazione degli accordi contrattuali, in carico alla UOC Direzione Amministrativa Territoriale, e per l'affidamento tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando dei GAP (maschile e femminile), in carico alla UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica;

Rilevato che, con deliberazione n. 1137 del 27/08/2026, è stata disposta la prosecuzione fino al 31/03/2027 dei servizi afferenti al lotto espunto dalla gara comunitaria al fine consentire le attività istruttorie per la stipulazione degli accordi contrattuali relativi Comunità Alloggio e al Centro Diurno e per la definizione della procedura negoziata per i GAP maschile e femminile;

Evidenziato che il servizio di gestione dei GAP appartiene alla categoria "Servizi di assistenza sociale e servizi affini" (CPV 85300000-2) e che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 14 *"Soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo dell'importo stimato degli appalti"* e dell'art. 50 *"Procedure per l'affidamento"* del D.Lgs. 36/2023, rientra nell'ambito della tipologia dell'art. 50, c. 1, lett e), del D. Lgs. n. 36/2023, ovvero procedura negoziata senza bando, fino alla soglia di € 750.000,00, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagine di mercato;

Dato atto che, in data 03/09/2026 è stato pubblicato sul sito aziendale e sulla piattaforma Sintel (ID 223852942) un avviso per indagine di mercato (manifestazione di interesse), ai sensi dell'art. 50, comma 1 e 2 e dell'All. II.2, del D.Lgs. 36/2023, al fine di conoscere gli operatori interessati a partecipare alla procedura di selezione;

Tenuto conto che, in risposta al predetto avviso, hanno manifestato interesse alla procedura medesima alcuni operatori di mercato, in possesso dei requisiti ivi previsti e che pertanto risultano idonei ad essere invitati alla successiva procedura di gara; in conformità all'art. 35 comma 2, lett.b) del D.lgs 36/2023 l'elenco dei soggetti che hanno manifestato interesse potrà essere reso conoscibile solo dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte della procedura attualmente in via di indizione;

Alla luce di quanto sopra illustrato si ritiene pertanto necessario indire, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del D.Lgs. 36/2023, procedura negoziata senza bando avente per oggetto l'affidamento del servizio di gestione di n. 2 Gruppi Appartamento Protetto (GAP) afferenti al Dipartimento di Salute Mentale e siti a Ponte Nelle Alpi, le cui caratteristiche principali sono di seguito riepilogate:

- criterio di assegnazione: offerta economicamente più vantaggiosa (Qualità 80, Prezzo 20) in quanto trattasi di affidamento ad alta intensità di manodopera;
- durata del contratto: 36 mesi;
- eventuale opzione di rinnovo: facoltà, qualora ne ricorrano i presupposti, di rinnovare il contratto alla scadenza per 24 mesi;
- possibilità di ridurre o aumentare, anche temporalmente, le prestazioni ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a) e di prorogare il contratto a norma dell'art. 120, comma 10, del D.Lgs. 36/2023 fino a un massimo di € 100.000,00 ulteriori rispetto all'importo contrattuale;

Definito il quadro economico dell'appalto come segue:

- importo triennale a base di gara: € 385.177,20 (IVA 5% esclusa);
- costi della manodopera stimati (non soggetti a ribasso d'asta, salvo verifica ex art. 41, comma 14): € 134.154,90;
- eventuale opzione di rinnovo biennale: € 256.784,80;

- riduzione o aumento prestazioni ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a) e/o proroga ai sensi dell'art. 120, comma 10: € 100.000,00;
- valore complessivo stimato della procedura ex art. 14: € 741.962,00 (IVA 5% esclusa);

Preso atto che i contenuti del servizio sono stati definiti, d'intesa con il Direttore del Dipartimento di Salute Mentale, Dott. Aldo Gatto, nei documenti di gara predisposti, in particolare il capitolato di gara, la lettera di invito e la relativa documentazione agli atti, precisando che gli aspetti tecnici e di gestione delle strutture sono stati definiti d'intesa con l'Ing. Michele Calderolla, Direttore f.f. dell'UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali;

Considerata la peculiare complessità e l'elevata sensibilità dell'appalto, unitamente al rilevante valore economico dell'affidamento, si ritiene opportuno – in deroga alla facoltà di esonero prevista dall'art. 53 del D.Lgs. 36/2026 per le procedure sotto soglia – richiedere la prestazione della garanzia provvisoria a carico dei partecipanti nella misura dell'1%;

Dato atto che si è provveduto ad inserire nella documentazione di gara apposita clausola sociale per la stabilità occupazionale del personale impiegato, ai sensi dell'art. 57 del D.Lgs. 36/2023;

Individuato il CCNL di riferimento nel CCNL Cooperative sociali, ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 36/2023, con contestuale stima dei costi della manodopera indicati nel quadro economico dell'appalto;

Tenuto conto che le fasi della presente procedura sono state programmate a norma dell'art. 17, comma 3, del D.Lgs. 36/2023 e secondo l'Allegato I.3 del codice stesso, che stabilisce i termini delle procedure disponendo che l'aggiudicazione definitiva debba avvenire, nel caso di procedure negoziate con criterio dell'Offerta Economicamente Più Vantaggiosa, entro 4 mesi decorrenti dall'invio della lettera di invito;

Si precisa che, scaduto il termine di presentazione delle offerte, si provvederà alla nomina della Commissione giudicatrice e con il provvedimento di approvazione dell'aggiudicazione si provvederà all'individuazione del Direttore dell'Esecuzione del Contratto;

Ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 e nel rispetto delle indicazioni delle Linee Guida Anac n. 3/2016, viene individuato quale Responsabile Unico di Progetto (RUP), la dott.ssa Anna Maria Romagnoni funzionario dell'UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, che ha rilasciato dichiarazione - depositata agli atti del procedimento - di assenza di cause di incompatibilità e di ipotesi di conflitto di interessi relativamente alla presente procedura, con impegno a comunicare qualsiasi conflitto, anche potenziale, che possa sorgere durante la procedura di gara;

Preso atto che, alla data di adozione del presente provvedimento, non risultano utilizzabili gli strumenti di acquisto e di negoziazione presenti nella piattaforma CONSIP, né presso la Centrale di Committenza attiva in Regione e, pertanto, risulta legittimo procedere in via autonoma senza dover ottenere l'autorizzazione prevista dalla norma richiamata;

Preso atto che l'accantonamento per incentivi alle funzioni tecniche previsto all'art. 45 del D.Lgs. 36/2023, viene rinviato all'atto della delibera di assegnazione e verrà distribuito nei limiti e con le modalità previsti dal Regolamento aziendale approvato con Deliberazione n. 968 del 18/09/2023 o dal nuovo regolamento che verrà adottato in conformità all'art. 45 del D.Lgs. 36/2023;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, nonché dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 e s.m.i, di conflitto di interesse in capo al RUP ed agli altri partecipanti al procedimento in relazione ai suoi destinatari;

Attestata dal Direttore Amministrativo, Direttore ad interim della UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin, proponente il presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale;

Tutto ciò premesso, si propone l'adozione del conseguente provvedimento.

IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto dell'attestazione del Direttore Amministrativo, Direttore ad interim della UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin, dell'avvenuta regolare istruttoria del provvedimento anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Socio – Sanitari, ciascuno per la materia di rispettiva competenza;

Con i poteri conferitigli con D.P.G.R.V. n. 70 del 29 giugno 2026;

DELIBERA

1. Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. Di indire, ai sensi dell'art. 17, comma 1, e dell'art. 50, comma 1, lett. e), del D.Lgs. 36/2023, una procedura negoziata senza bando, con criterio di aggiudicazione OEPV, avente ad oggetto l'affidamento del servizio di gestione di n. 2 Gruppi Appartamento Protetto (GAP) afferenti al Dipartimento di Salute Mentale e siti a Ponte Nelle Alpi, per un periodo di 36 mesi;
3. Di dare atto che il quadro economico della procedura è il seguente:
   - Base d'asta € 385.177,20;
   - eventuale opzione di rinnovo per 24 mesi: € 256.784,80;
   - eventuale opzione di temporale/ quantitativa: € 100.000,00;
   - valore complessivo stimato della procedura: € 741.962,00 (IVA 5% esclusa);
4. Di invitare alla relativa procedura gli operatori economici in possesso dei requisiti previsti che hanno manifestato interesse in seguito alla pubblicazione del relativo avviso;
5. Di approvare la documentazione di gara depositata agli atti del procedimento, che regolamenta lo svolgimento della procedura e la successiva esecuzione (Lettera di invito, Capitolati d'appalto e relativi allegati);
6. Di dare atto che l'appalto verrà espletato in modalità telematica mediante utilizzo della piattaforma Sintel e sarà aggiudicato mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2, del D.Lgs. 36/2023;
7. Di dare atto altresì che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, il Responsabile Unico di Progetto è la dott.ssa Anna Maria Romagnoni dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica;
8. Di dare atto che il RUP dichiara l'assenza di conflitto di interessi ed assume l'impegno di astenersi dall'espletamento della procedura di gara qualora dovessero manifestarsi, a seguito della presentazione delle offerte, cause di incompatibilità e/o conflitti di interesse che possano costituire minaccia all'imparzialità dell'azione amministrativa;
9. Di dare atto che il Direttore dell'Esecuzione del Contratto per la verifica e monitoraggio dei servizi verrà individuato nel provvedimento di assegnazione;
10. Di riservarsi l'assunzione della spesa complessiva per la gestione del servizio con l'atto di aggiudicazione in seguito all'esperimento della procedura, da adottare con Deliberazione del Direttore Generale nella quale verranno precisati gli esatti importi di spesa e ogni ulteriore onere conseguente;
11. Di prendere atto che l'accantonamento per incentivi alle funzioni tecniche viene rinviato all'atto della delibera di assegnazione.

Per il parere favorevole di competenza:

Il Direttore Amministrativo	Dott. Marco FACHIN
Il Direttore Sanitario	Dott.ssa Chiara BERTI
Il Direttore dei Servizi Socio-Sanitari	Dott. Nicola MICHIELETTO

Il Direttore Generale
DOTT. ACHILLE DI FALCO