Regione del Veneto

Azienda Unità Locale Socio-Sanitaria n. 1 Dolomiti

Sede legale: Via Feltre n. 57 – 32100 Belluno

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

DELIBERAZIONE N. 1312 DEL 22/10/2026

Oggetto: SERVIZIO DI GESTIONE DELLE COMUNITÀ AFFERENTI AL DIPARTIMENTO DI SALUTE MENTALE (LOTTO 2) E DELLA CTRP DI AURONZO A FAVORE DI ITACA SOC. COOP. SOCIALE ONLUS: PROROGA TECNICA DELLA GARA AZIENDALE. VALIDITÀ FINO AL 31/03/2027

Il Direttore Amministrativo, Direttore ad interim della UOC Provveditorato, Economato e Gestione della logistica, dott. Marco Fachin, proponente della presente deliberazione e responsabile del procedimento, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni in materia, riferisce quanto segue.

Richiamate:

- la deliberazione n. 1326 del 31/08/2018, con la quale è stata affidata, mediante procedura aperta comunitaria esperita ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.Lgs. 50/2016 nella piattaforma informatica SINTEL, la gestione delle comunità terapeutiche afferenti al Dipartimento di Salute Mentale di Belluno fino al 30/09/2023, nel modo seguente: Lotto 1 – gestione della Comunità alloggio, del Centro Diurno e del GAP di Belluno a Le Valli Società Cooperativa Sociale; Lotto 2 – gestione della Comunità alloggio di Auronzo e del GAP di Pieve di Cadore a Itaca Società Cooperativa Sociale Onlus;
- la deliberazione n. 1188 del 30/08/2019, con la quale è stata affidata, mediante procedura aperta comunitaria esperita ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.Lgs. 50/2016, la gestione della Comunità Terapeutica Residenziale Protetta (CTRP) di Auronzo di Cadore, al medesimo operatore economico Itaca Soc. Coop. Sociale Onlus, fino al 15/10/2022, con possibilità di rinnovo per ulteriori due anni;

Tenuto conto che successivamente i suddetti servizi sono stati rinnovati e prorogati, da ultimo, nelle more della definizione della nuova procedura di gara fino al 30/09/2026 con deliberazione del Commissario n. 580 del 17/04/2026, alla quale si rinvia, alle seguenti condizioni:

- Comunità alloggio: retta/utente € 66,00 (oltre IVA 5%);
- GAP: canone mensile € 2.760,00 (oltre IVA 5%);
- CTRP retta/utente € 130,80 (oltre IVA 5%);

Considerato che, con nota ns. prot. n. 34397 del 31/05/2023, è stata inoltrata alla CRITE una richiesta di autorizzazione all'avvio della nuova procedura di affidamento per il "Servizio di gestione di alcune strutture psichiatriche del Dipartimento Salute Mentale" con base d'asta annuale complessiva di € 2.286.389,40, suddivisa nei seguenti lotti:

- **Lotto n. 1 - Distretto 1 Belluno**
  - 1A - Comunità Alloggio Modulo di base di Belluno;
  - 1B - Centro Diurno di Belluno;
  - 1C - Gruppo Appartamento Protetto Maschile;
  - 1D - Gruppo Appartamento Protetto Femminile;

- **Lotto n. 2 - Distretto 2 Feltre**

  2A - Residenza Socio-Sanitaria Psichiatrica (RSSP);
  2B - Comunità Alloggio Estensiva Salute Mentale;

- **Lotto n. 3 - Distretto 1 Cadore**

  3A - Comunità Alloggio Estensiva Salute Mentale;
  3B - Comunità Alloggio Auronzo di Cadore;
  3C - Gruppo Appartamento Protetto -Pieve di Cadore;

Tenuto conto, inoltre, che con nota, ns. prot. n. 20758 del 29/03/2024, è stata richiesta alla CRITE l'autorizzazione relativa alla gestione della Comunità Terapeutica Residenziale Protetta (CTRP) di Auronzo di Cadore;

Preso atto delle note relative alle sedute CRITE:

- prot. n. 148555 del 24/03/2025, nella quale la Commissione ha dato parere favorevole all'espletamento della gara per la gestione delle strutture del Dipartimento Salute Mentale, con alcune prescrizioni, tra cui l'attivazione di una consultazione preliminare di mercato;
- prot. n. 265433 del 28/05/2025, nella quale la Commissione ha dato parere favorevole alla richiesta di autorizzazione relativa alla gestione della CTRP di Auronzo di Cadore, "nel rispetto delle prescrizioni ed in conformità del parere già espresso con nota prot. n. 148555/2025";

Tenuto conto che la consultazione preliminare si è regolarmente svolta e che, al contempo, è stato espunto il Lotto n. 1 dalla procedura comunitaria a seguito del conseguimento dell'accreditamento istituzionale per le strutture principali (destinate alla stipula di appositi accordi contrattuali) e della scelta di avviare un'autonoma procedura negoziata per i soli GAP;

Rilevato che questa Azienda ha provveduto, con deliberazione n. 721 del 18/05/2026, all'indizione della procedura aperta per l'affidamento dei soli lotti relativi al Distretto di Feltre e del Cadore, procedura andata deserta;

Dato atto che, in data 21/07/2026, si è provveduto alla pubblicazione di una seconda consultazione preliminare di mercato finalizzata sia a raccogliere i dati e le indicazioni utili alla riprogettazione dei servizi in oggetto, sia ad approfondire le criticità che hanno determinato la mancata partecipazione alla precedente procedura di gara;

Preso atto che i contributi pervenuti a seguito della citata consultazione sono attualmente in fase di analisi da parte degli uffici del Dipartimento di Salute Mentale, al fine di formulare la necessaria documentazione aggiornata per l'avvio di una nuova procedura e che tali attività richiedono un tempo incompatibile con l'imminente scadenza contrattuale;

Ritenuto necessario disporre la proroga tecnica dell'affidamento in corso, nelle more dell'esperimento della nuova procedura di gara, al fine di garantire la continuità delle prestazioni assistenziali rientranti nei Livelli Essenziali di Assistenza (LEA) ed evitare l'interruzione di un pubblico servizio essenziale nonché gravi situazioni di pericolo alle persone;

Tenuto conto che:

- con nota prot. n. 50638 del 05/08/2026 è stata richiesta alla Cooperativa Itaca la disponibilità alla proroga dell'affidamento del Lotto 2 e della gestione della CTRP di Auronzo sino al 31/03/2027, con facoltà per l'Amministrazione di recedere anticipatamente in caso di aggiudicazione della nuova procedura di gara in via di definizione;
- con nota prot. n. 60192 del 21/09/2026, successivamente integrata in data 29/09/2026, è pervenuta la disponibilità alla prosecuzione del servizio della Cooperativa interpellata la quale, anche in seguito ad un incontro volto ad esaminare le criticità che l'operatore economico incontra nell'attuale gestione, ha richiesto il riconoscimento di un incremento dei corrispettivi pari circa al 24%, con una previsione di spesa complessiva di € 287.159,88;
- contestualmente la Cooperativa ha rappresentato le criticità gestionali e operative riscontrate, legate in particolare alla grave carenza di personale qualificato e alla necessità di adottare misure straordinarie di incentivazione per garantire la copertura dell'organico;
- successivamente, a seguito di trattativa, la richiesta di adeguamento è stata ridimensionata al 17,8%, in un'ottica

di collaborazione con l'Amministrazione, comportando la definizione delle seguenti rette:

- retta/utente Comunità Alloggio € 78,22
- canone mensile GAP € 3.255,17
- quota giornaliera CTRP € 153,71

determinando una previsione di spesa complessiva di € 272.798,58;

Considerato che:

- le rette ed i canoni richiesti dalla Cooperativa risultano inferiori ai parametri tariffari regionali di riferimento previsti per le Unità di Offerta RSSP dalla DGRV n. 1299 del 14/11/2024 per l'anno 2026, la quale costituisce un riferimento oggettivo per la valutazione della congruità economica delle rette;
- la richiesta di adeguamento risulta altresì correlata ai sopra richiamati costi di gestione, il cui riconoscimento si rende necessario per garantire la stabilità del personale in servizio e scongiurare il concreto rischio di scoperture d'organico, con conseguenti ricadute sulla continuità del servizio;
- i corrispettivi proposti dalla Cooperativa, inoltre, si mantengono inferiori a quelli contenuti nella base d'asta (già valutata favorevolmente dalla CRITE) della procedura aperta andata deserta;
- dalla consultazione preliminare di mercato, esperita in seguito alla procedura deserta, è emerso chiaramente dai contributi presentati dagli operatori economici che la mancata partecipazione alla procedura è da imputarsi all'insufficienza della base d'asta rispetto al generale aumento dei costi di settore
- alla luce degli elementi sopra evidenziati si ritiene che l'importo complessivamente richiesto sia congruo e proporzionato rispetto alla tipologia e agli standard assistenziali della struttura, nonché ai costi connessi alla gestione del servizio;

Tenuto conto, inoltre, che:

- il servizio in oggetto è stato affidato a seguito di procedura aperta espletata ai sensi del D.Lgs. 50/2016 e che l'art. 3 del contratto ha espressamente previsto la revisione dei prezzi;
- la revisione dei prezzi è preordinata a preservare l'equilibrio economico del rapporto contrattuale rispetto alle variazioni dei costi intervenute nel corso dell'esecuzione, assicurando il mantenimento del sinallagma contrattuale nei limiti e secondo le modalità stabilite dalla disciplina applicabile e che la stessa è stata quantificata in seguito a specifica istruttoria;

Considerato che l'ANAC e giurisprudenza costante riconosce la possibilità di prorogare il contratto scaduto per il tempo necessario all'indizione (esperimento) di una nuova procedura di affidamento (Consiglio di Stato – sez. III sentenza n. 3580 del 05.07.2013, Consiglio di Stato, sez. V, sentenza n. 274 17 gennaio 2018, Consiglio di Stato, sez. V, sentenza n. 2882 11 maggio 2009, Delibera ANAC n. 576 del 28 luglio 2021);

Tenuto conto che, secondo l'orientamento consolidato dell'ANAC e della giurisprudenza amministrativa in materia di successione delle norme nel tempo, il contratto continua ad essere disciplinato dalla normativa vigente al momento della sua stipulazione sino alla relativa scadenza, ivi compresa l'eventuale proroga tecnica, quale istituto accessorio e strettamente funzionale alla prosecuzione del rapporto contrattuale e al completamento della nuova procedura di affidamento;

Fatto presente che la procedura di gara in argomento è stata svolta in vigenza del D.Lgs. n. 50/2016 e, pertanto, tutte le sue fasi, inclusa la presente di formalizzazione della proroga tecnica, sono disciplinate dalle disposizioni contenute nello stesso, nonché nel D.L. n. 76/2020 (convertito con modificazioni dalla L. 120/2020) e nel D.L. n. 77/2021 (convertito con modificazioni dalla L. 108/2021) e non da quelle del nuovo codice dei contratti pubblici D.Lgs. n. 36/2023, aventi efficacia per tutte le procedure avviate dal 1° luglio 2023;

Sottolineata la necessità di assicurare temporaneamente i servizi in essere, nelle more della definizione della citata procedura e ritenuto, in via eccezionale, anche in ossequio al principio di continuità dell'azione amministrativa (ex art. 97 della Costituzione), prorogare il rapporto contrattuale con la cooperativa Itaca;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e s.m.i, di conflitto di interesse in capo al RUP ed agli altri partecipanti al procedimento in relazione ai suoi destinatari;

Attestata dal Direttore Amministrativo, Direttore ad interim dell'UOC Provveditorato, Economato e

Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin, proponente il presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale;

Tutto ciò premesso, si propone l'adozione del conseguente provvedimento.

IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto dell'attestazione del Direttore Amministrativo, Direttore ad interim dell'UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin, dell'avvenuta regolare istruttoria del provvedimento anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Socio – Sanitari, ciascuno per la materia di rispettiva competenza;

Con i poteri conferitigli con D.P.G.R.V. n. 70 del 29 giugno 2026;

DELIBERA

1. Di disporre la proroga tecnica, per le motivazioni esposte in premessa, dell'affidamento dei servizi relativi alla gestione delle Comunità afferenti al Dipartimento di Salute Mentale - Lotto 2 (CIG 7267155604) e della Comunità Terapeutica Residenziale Protetta (CTRP) di Auronzo di Cadore (CIG 9499157855) a favore di Itaca Società Cooperativa Sociale Onlus fino al 31/03/2027, rideterminando le tariffe nei termini concordati e, pertanto, alle seguenti condizioni:
   - Gestione Strutture Lotto 2:
     - Comunità alloggio di Auronzo: retta/utente € 78,22, complessivamente € 85.416,24 (IVA 5% esclusa);
     - GAP di Pieve di Cadore: canone mensile € 3.255,17, complessivamente € 19.531,02 (IVA 5% esclusa);
   - Gestione CTRP di Auronzo: quota giornaliera retta/utente per n. 6 posti di cui 2 per pazienti complessi ad alta intensità di cure € 153,71 (IVA 5% esclusa), complessivamente € 167.851,32 (IVA 5% esclusa);
   - con recesso anticipato, previo preavviso, in caso di definizione anticipata della procedura in corso,

   per un importo totale presunto di € 272.798,58 e precisando che la remunerazione della ditta verrà riconosciuta, come previsto dalla documentazione di gara, in base alle effettive presenze/assenze degli utenti;
2. Di confermare, sia il dott. Marco Fachin, Direttore Amministrativo e Direttore ad interim dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della logistica quale RUP, sia la Dott.ssa Stefania Zambolin dell'UOC Psichiatria di Belluno, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto;
3. Di delegare il Direttore Amministrativo, Direttore ad interim dell'UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica alla stipula del relativo contratto e agli adempimenti conseguenti alla regolare applicazione della normativa relativa al trattamento dei dati personali come da Regolamento UE 2016/679;
4. Di dare atto che la spesa derivante dalla presente deliberazione, pari ad € 286.438,52 IVA 5% compresa trova capienza nel budget riportato nella sottostante tabella.

Tabella Riassuntiva Budget

Anno Comp	Anno BDG	Codice BDG	Sub BDG	Anno Comm.	Codice Comm.	Conto	Tipo Conto	Importo
2026	2026	2100	0		0	BA0940	IS/GE	10.253,79 €
2026	2026	2103	0		0	BA0940	IS/GE	45.336,31 €
2026	2026	2104	0		0	BA0940	IS/GE	89.090,32 €

2027	2027	2103	0		0	BA0940	IS/GE	44.350,74 €
2027	2027	2100	0		0	BA0940	IS/GE	10.253,79 €
2027	2027	2104	0		0	BA0940	IS/GE	87.153,57 €

Importo Complessivo 286.438,52 €

Per il parere favorevole di competenza:

Il Direttore Amministrativo — Dott. Marco FACHIN

Il Direttore Sanitario — Dott.ssa Chiara BERTI

Il Direttore dei Servizi Socio - Sanitari — Dott. Nicola MICHIELETTO

Il Direttore Generale
DOTT. ACHILLE DI FALCO