Regione del Veneto

Azienda Unità Locale Socio-Sanitaria n. 1 Dolomiti

Sede legale: Via Feltre n. 57 – 32100 Belluno

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

DELIBERAZIONE N. 1137 DEL 27/08/2026

Oggetto: SERVIZIO DI GESTIONE DELLE COMUNITÀ AFFERENTI AL DIPARTIMENTO DI SALUTE MENTALE – LOTTO 1 A FAVORE DI LE VALLI SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE: PROROGA TECNICA DELLA GARA AZIENDALE. VALIDITÀ FINO AL 31/03/2027

Il Direttore della UOC Provveditorato, Economato e Gestione della logistica, dott. Marco Fachin, proponente della presente deliberazione e Responsabile Unico del Progetto, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni in materia, riferisce quanto segue.

Premesso che, con deliberazione n. 1326 del 31/08/2018, è stata affidata mediante procedura aperta comunitaria ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.Lgs. 50/2016, esperita nella piattaforma informatica SINTEL, la gestione delle comunità terapeutiche afferenti al Dipartimento di Salute Mentale di Belluno fino al 30/09/2023 nel modo seguente: Lotto 1 – gestione della Comunità alloggio, del Centro Diurno e del GAP di Belluno a Le Valli Società Cooperativa Sociale; Lotto 2 – gestione della Comunità alloggio di Auronzo e del GAP di Pieve di Cadore alla Cooperativa Itaca;

Richiamate, con riferimento al Lotto 1:

- la deliberazione n. 147 del 04/02/2020, con la quale è stato adeguato l'importo di affidamento di tale Lotto a seguito dello spostamento, avvenuto nel dicembre 2019, del Gruppo Appartamento Protetto maschile nei locali a Ponte nelle Alpi, riconoscendo alla Cooperativa un incremento dell'importo dell'affidamento annuo di € 3.517,00 (IVA 5% esclusa);
- la deliberazione n. 1265 del 04/11/2022, con la quale è stato disposto un adeguamento dei prezzi contrattualmente previsto nella misura di € 12.188,83 (IVA 5% esclusa) a far data dal mese di ottobre 2022 fino alla scadenza dell'affidamento del 30/09/2023;
- la deliberazione n. 425 del 19/04/2024, con la quale, tra le altre cose, è stata effettuata una nuova revisione dei prezzi in seguito al rinnovo del CCNL Cooperative Sociali ed è stata disposta, al fine di adempiere alle prescrizioni indicate nel verbale di verifica di Azienda Zero del 12/09/2023 (relativo al procedimento di autorizzazione all'esercizio della Comunità Alloggio di Belluno) l'integrazione, da parte della cooperativa Le Valli, del servizio infermieristico della Comunità Alloggio/Centro Diurno, mediante accesso di 1 h al giorno per n. 5 giorni settimanali, alla tariffa di € 35,00 orari (IVA 5% esclusa) per un importo annuale di € 9.100,00 (IVA 5% esclusa);
- le deliberazioni n. 1149 del 31/10/2023, n. 425 del 19/04/2024 già citata, n. 442 del 18/04/2025 e, da ultimo, la deliberazione n. 680 del 08/05/2026 con le quali è stata progressivamente prorogata la scadenza contrattuale, nelle more della definizione e dell'espletamento della nuova procedura di gara, fino al 30/09/2026;

Tenuto conto che, con nota ns. prot. n. 34397 del 31/05/2023, è stata inoltrata alla CRITE una richiesta di autorizzazione all'avvio della nuova procedura di affidamento per il "Servizio di gestione di alcune strutture psichiatriche del Dipartimento Salute Mentale" con base d'asta annuale complessiva di € 2.286.389,40, suddivisa nei seguenti lotti:

- **Lotto n. 1 - Distretto 1 Belluno**
  1A - Comunità Alloggio Modulo di base di Belluno;
  1B - Centro Diurno di Belluno;
  1C - Gruppo Appartamento Protetto Maschile;
  1D - Gruppo Appartamento Protetto Femminile;
- **Lotto n. 2 - Distretto 2 Feltre**
  2A - Residenza Socio-Sanitaria Psichiatrica (RSSP);
  2B - Comunità Alloggio Estensiva Salute Mentale;
- **Lotto n. 3 - Distretto 1 Cadore**
  3A - Comunità Alloggio Estensiva Salute Mentale;
  3B - Comunità Alloggio Auronzo di Cadore;
  3C - Gruppo Appartamento Protetto -Pieve di Cadore;

Preso atto che, con nota prot. 148555 del 24/03/2025, la CRITE ha espresso parere favorevole all'indizione della procedura, richiedendo l'esperimento di una consultazione preliminare di mercato al fine di verificare alcuni aspetti contenutistici;

Considerato che, in data 13/02/2026, la cooperativa Le Valli, attuale gestore del Lotto 1, ha segnalato di aver superato con esito positivo l'audit finalizzato al riconoscimento dell'accreditamento istituzionale per la gestione dei servizi inclusi nel Lotto 1 e, pertanto, ha richiesto, ove possibile, la stipulazione degli accordi contrattuali conseguenti a tale accreditamento;

Preso atto che in seguito a tale comunicazione l'allora Direttore dei Servi Sociali, Dott.ssa Paludetti, ha indetto un incontro al fine di verificare ed approfondire i presupposti per la stipulazione degli accordi contrattuali richiesti in modo da poter ridefinire i contenuti della procedura di gara che era prossima all'indizione;

Tenuto conto che:

- in seguito agli approfondimenti effettuati, anche presso i dedicati uffici regionali, è emerso che risulta possibile procedere alla stipulazione di accordi contrattuali solo quando la gestione delle strutture sia assegnata istituzionalmente all'Azienda ULSS n. 1 di Belluno come "gestione indiretta";
- relativamente al Lotto 1 – gestione della Comunità alloggio, del Centro Diurno e del GAP di Belluno attualmente affidata alla Coop Le Valli Società Cooperativa Sociale è emerso che l'accordo contrattuale risulta possibile solo per la Comunità Alloggio e il Centro Diurno, servizi attualmente a "gestione indiretta ", mentre risultano assegnabili tramite procedura di gara il Gruppo Appartamento Protetto sia maschile che femminile;
- per tali considerazioni, vista l'urgenza di esperire la procedura di gara, si è ritenuto di espungere totalmente il Lotto n. 1 dalla procedura comunitaria al fine di avviare separatamente le procedure per la stipulazione degli accordi contrattuali, in carico alla U.O.C. Direzione Amministrativa Territoriale, e di affidamento dei GAP, in carico alla U.O.C Provveditorato Economato e gestione della logistica;

Preso atto che, nel contempo, la consultazione preliminare di mercato prescritta dalla CRITE si è regolarmente svolta e che, sulla base dei relativi esiti, questa Azienda ha provveduto, con deliberazione n. 721 del 18/05/2026, all'esperimento della procedura aperta di rilievo comunitario per l'affidamento dei restanti lotti del Dipartimento di Salute Mentale, relativi al Distretto di Feltre e del Cadore andata deserta;

Rilevato che le attività istruttorie per la stipulazione degli accordi contrattuali relativi Comunità Alloggio e al Centro Diurno dell'ex Lotto 1 e la definizione della procedura negoziata per i relativi GAP richiedono un tempo incompatibile con l'imminente scadenza contrattuale;

Tenuto conto che il servizio in oggetto è irrinunciabile, essendo compreso nei LEA, Livelli Essenziali di Assistenza, e che è pertanto necessario, al fine primario ed inderogabile di garantire la continuità delle prestazioni assistenziali ed evitare interruzioni di pubblico servizio nelle more della conclusione dei richiamati procedimenti, disporre la proroga tecnica dell'affidamento in corso, alle medesime o migliori condizioni contrattuali vigenti;

Tenuto conto che:

- con nota prot. n. 50640 del 05/08/2026 si è richiesta alla Soc. Coop. Le Valli la disponibilità alla proroga del servizio in oggetto dal 01/10/2026 al 31/03/2027, salva la possibilità di recesso da parte dell'Amministrazione in

caso di definizione anticipata delle procedure;

- con nota prot. n. 51315 del 07/08/2026 è pervenuta la disponibilità della Cooperativa interpellata alla prosecuzione del servizio alle medesime condizioni vigenti;

Richiamate le tariffe in vigore dall'anno 2025, come determinate in base alla procedura di rivalutazione prezzi, esplicitata nella deliberazione n. 425/2024:

- retta CA € 87,55 (IVA 5% esclusa);
- retta CD € 53,66 (IVA 5% esclusa);
- canone GAP € 3.151,41 (IVA 5% esclusa) comprensivo di quota variabile per i pasti;
- integrazione servizio infermieristico della Comunità Alloggio/Centro Diurno, mediante accesso di 1 h al giorno per n. 5 giorni settimanali, € 35,00 orari + IVA 5% - importo annuale, al netto di IVA € 9.100,00;

Considerato che ANAC giurisprudenza costante riconosce la possibilità di prorogare il contratto scaduto per il tempo necessario all'indizione (esperimento) di una nuova procedura di affidamento (Consiglio di Stato – sez. III sentenza n. 3580 del 05.07.2013, Consiglio di Stato, sez. V, sentenza n. 274 17 gennaio 2018, Consiglio di Stato, sez. V, sentenza n. 2882 11 maggio 2009, Delibera ANAC n. 576 del 28 luglio 2021);

Tenuto conto che, secondo l'orientamento consolidato dell'ANAC e della giurisprudenza amministrativa in materia di successione delle norme nel tempo, il contratto continua ad essere disciplinato dalla normativa vigente al momento della sua stipulazione sino alla relativa scadenza, ivi compresa l'eventuale proroga tecnica, quale istituto accessorio e strettamente funzionale alla prosecuzione del rapporto contrattuale e al completamento della nuova procedura di affidamento;

Fatto presente che la procedura di gara in argomento è stata svolta in vigenza del D.Lgs. n. 50/2016 e, pertanto, tutte le sue fasi, inclusa la presente di formalizzazione della proroga tecnica, sono disciplinate dalle disposizioni contenute nello stesso, nonché nel D.L. n. 76/2020 (convertito con modificazioni dalla L. 120/2020) e nel D.L. n. 77/2021 (convertito con modificazioni dalla L. 108/2021) e non da quelle del nuovo codice dei contratti pubblici D.Lgs. n. 36/2023, aventi efficacia per tutte le procedure avviate dal 1° luglio 2023;

Sottolineata la necessità di assicurare temporaneamente i servizi in essere nelle more della definizione delle citate procedure e ritenuto doveroso, in via eccezionale, anche in ossequio al principio di continuità dell'azione amministrativa (ex art. 97 della Costituzione), prorogare ai sensi dell'art. dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016 il rapporto contrattuale con la cooperativa Le Valli, in considerazione del fatto che tale normativa consente la possibilità di una proroga limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, nonché dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e s.m.i, di conflitto di interesse in capo al RUP ed agli altri partecipanti al procedimento in relazione ai suoi destinatari;

Attestata dal Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin, proponente il presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale;

Tutto ciò premesso, si propone l'adozione del conseguente provvedimento.

IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto dell'attestazione del Direttore dell'UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin, dell'avvenuta regolare istruttoria del provvedimento anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo f.f., del Direttore Sanitario f.f. e del Direttore dei Servizi Socio – Sanitari f.f., ciascuno per la materia di rispettiva competenza;

Con i poteri conferitigli con D.P.G.R.V. n. 70 del 29 giugno 2026;

DELIBERA

1. Di disporre la proroga tecnica, per le motivazioni esposte in premessa, dell'affidamento del servizio relativo alla gestione delle comunità terapeutiche afferenti al Dipartimento di Salute Mentale – Lotto 1 (Comunità Alloggio, Centro Diurno e GAP di Belluno), a favore della Società Cooperativa Sociale Le Valli (CIG 7267154531) dal 01/10/2026 al 31/03/2027, alle medesime condizioni vigenti:
   - Comunità alloggio € 95.604,60 (IVA 5% esclusa);
   - Centro Diurno € 58.596,72 (IVA 5% esclusa);
   - GAP maschile € 18.908,46 (IVA 5% esclusa) importo stimato, in quanto il canone prevede una quota variabile per il vitto, determinata mensilmente in base alle effettive presenze;
   - integrazione servizio infermieristico Comunità Alloggio/Centro Diurno (1h/die per n. 5 giorni/settimana) al fine di adempiere alle prescrizioni regionali, € 4.550,00 (IVA 5% esclusa);
   - possibilità di recesso anticipato, previo preavviso, in caso di definizione anticipata delle procedure in corso;
   - importo complessivo presunto pari a € 177.659,78 (€ 186.542,77 IVA 5% inclusa);
2. Di dare atto che vengono confermati nei loro incarichi:
   - quale Responsabile Unico del Progetto, il Dott. Marco Fachin, Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica;
   - quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, per verificare le prestazioni del contratto medesimo, la Dott.ssa Stefania Zambolin afferente alla UOC Psichiatria di Belluno;
3. Di delegare il Direttore dell'UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica alla stipula del relativo contratto e agli adempimenti conseguenti alla regolare applicazione della normativa relativa al trattamento dei dati personali come da Regolamento UE 2016/679;
4. Di dare atto che la spesa derivante dalla presente deliberazione, pari ad € 186.542,77 (IVA 5% compresa) trova capienza nel budget del Dipartimento di Salute Mentale come riportato nella sottostante tabella.

Tabella Riassuntiva Budget

Anno Comp	Anno BDG	Codice BDG	Sub BDG	Anno Comm.	Codice Comm.	Conto	Tipo Conto	Importo
2026	2026	2103	0		0	BA0940	IS/GE	53.132,73 €
2026	2026	2102	0		0	BA0940	IS/GE	31.101,34 €
2026	2026	2100	0		0	BA0940	IS/GE	9.926,94 €
2027	2027	2103	0		0	BA0940	IS/GE	52.029,60 €
2027	2027	2102	0		0	BA0940	IS/GE	30.425,22 €
2027	2027	2100	0		0	BA0940	IS/GE	9.926,94 €

Importo Complessivo 186.542,77 €

Per il parere favorevole di competenza:

Il Direttore Amministrativo — f.f. Dott. Marco FACHIN

Il Direttore Sanitario — f.f. Dott.ssa Lucia DALLA TORRE

Il Direttore dei Servizi Socio - Sanitari — f.f. Dott.ssa Francesca BERTOLDI

Il Direttore Generale
DOTT. ACHILLE DI FALCO