

Regione del Veneto

Azienda Unità Locale Socio-Sanitaria n. 1 Dolomiti

Sede legale: Via Feltre n. 57 – 32100 Belluno

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO

DELIBERAZIONE N. 852 DEL 19/06/2026

Oggetto: AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE ED ASSEGNAZIONE TRAMITE AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI ORGANIZZAZIONE ED ESECUZIONE DI PRELIEVI DOMICILIARI NEL DISTRETTO DI FELTRE ALLA COOPERATIVA CROCEBLU S.C.S., FINO AL MESE DI SETTEMBRE 2026.

Il Direttore/Responsabile della UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, Dott. Marco Fachin proponente della presente deliberazione e responsabile del procedimento, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni in materia, riferisce quanto segue.

Atteso che con istanza del 12/05/2026 la Dott.ssa Dalla Torre Lucia, Direttore del Distretto Socio Sanitario di Belluno e f.f. del Distretto Socio sanitario di Feltre, ha espresso la necessità indifferibile di attivare un'estensione temporanea al servizio di cure domiciliari per il periodo estivo in considerazione della necessità di eseguire prelievi domiciliari su tutto il territorio del Distretto di Feltre per le seguenti motivazioni oggettive:

- al fine di garantire la continuità, l'appropriatezza, la sicurezza e la sostenibilità dell'assistenza infermieristica territoriale, in coerenza con gli standard organizzativi, assistenziali e funzionali previsti dal Decreto Ministeriale n. 77 del 23 maggio 2022, che individua nella rete dei servizi territoriali il principale strumento di presa in carico della popolazione e prevede il rafforzamento dell'assistenza domiciliare, dell'Infermieristica di Famiglia e Comunità, delle attività erogate presso le Case della Comunità e della continuità assistenziale territoriale;
- l'affidamento esterno costituisce una misura organizzativa necessaria per garantire il mantenimento dei Livelli Essenziali di Assistenza (LEA) e la continuità delle attività sanitarie territoriali a fronte di una temporanea contingenza di contrazione delle risorse, consentendo di destinare le risorse infermieristiche aziendali alle prestazioni clinico-assistenziali non delegabili e ad elevata complessità professionale previste dalla programmazione distrettuale e dagli standard del D.M. 77/2022;
- l'attività di prelievo ematico, caratterizzata da prestazioni standardizzate, ripetitive e programmabili, risulta compatibile con l'affidamento temporaneo a soggetti esterni qualificati, senza pregiudizio per la qualità e la sicurezza delle prestazioni erogate. Diversamente, l'impiego del personale infermieristico aziendale in tale attività comporterebbe una sottrazione di risorse professionali indispensabili per l'erogazione delle prestazioni territoriali a maggiore intensità assistenziale, con conseguente rischio di compromissione dei servizi sanitari essenziali;
- la mancata attivazione dell'esternalizzazione determinerebbe un concreto rischio di riduzione dei livelli assistenziali garantiti alla popolazione, con possibili ripercussioni sulla continuità delle cure, sull'accessibilità ai servizi territoriali e sul rispetto dei LEA;

Evidenziato pertanto che, l'affidamento in oggetto rappresenta una misura organizzativa indispensabile per assicurare la continuità di un pubblico servizio essenziale, prevenire interruzioni o limitazioni nell'erogazione delle prestazioni sanitarie territoriali e garantire il pieno rispetto degli obblighi istituzionali posti in capo all'Azienda in materia di tutela della salute e di erogazione dei Livelli Essenziali di Assistenza;

Considerato che la Cooperativa Croce Blu S.C.S risultava già assegnataria in via d'urgenza dell'affidamento diretto del servizio di organizzazione ed esecuzione di attività domiciliare di sangue e campioni biologici a soggetti non deambulanti, con conservazione e trasporto dei campioni al punto di raccolto aziendale per il Distretto di Feltre alla Cooperativa Croce Blu S.C.S. negli anni precedenti fino al 2023 secondo le Deliberazioni n. 1159 del 04/10/2021, n. 445 del 15/04/2022 e n. 1237 del 28/10/2022;

Tenuto conto altresì che la stessa risulta attualmente assegnataria di attività analoghe a quelle richieste di prelievi domiciliari, in RTI con la Cooperativa Life Cure, nell'ambito del Servizio di assistenza domiciliare – Hospice fino al mese di Luglio 2026;

Sottolineato che si rende necessario applicare quanto previsto dall'art. 49, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023 ricorrendone i presupposti, ai sensi del quale *“in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e all'effettiva assenza di alternative, nonché alla qualità della prestazione resa, il contraente uscente può essere reinvitato o individuato quale affidatario diretto”*, e che, pertanto, si è reso necessario richiedere la disponibilità all'operatore economico uscente, Cooperativa Sociale Croce Blu, in considerazione delle seguenti circostanze:

- la necessità di garantire l'immediata attivazione del servizio di prelievi domiciliari presso il Distretto di Feltre, in ragione dell'urgenza esistente, non ha consentito di esperire procedure alternative, quali la preventiva consultazione di mercato di altri operatori economici;
- la Cooperativa Sociale Croce Blu risulta essere, allo stato, l'unico operatore economico in grado di garantire l'avvio immediato del servizio, tenuto conto della comprovata esperienza maturata nell'esecuzione di servizi analoghi presso l'Azienda ULSS, della conoscenza delle procedure organizzative interne e della disponibilità immediata di personale e mezzi adeguati allo svolgimento delle prestazioni richieste;

Atteso inoltre che l'affidamento riveste carattere di urgenza in quanto determinato dal verificarsi di circostanze sopravvenute, impreviste e imprevedibili, non imputabili all'Amministrazione, che non consentono il rispetto delle tempistiche connesse all'espletamento delle procedure ordinarie di scelta del contraente e che risulta indispensabile a garantire la continuità del servizio onde evitare disservizi, interruzione dell'attività amministrative e pregiudizi all'interesse pubblico;

Rilevato che, a seguito dell'istruttoria effettuata:

- ai sensi del combinato disposto dell'art. 14 “Soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo dell'importo stimato degli appalti” e dell'art. 50 “Procedure per l'affidamento” del D.Lgs. n. 36/2023, nuovo codice dei contratti pubblici, il presente acquisto rientra nell'ambito della tipologia dell'affidamento diretto di cui al precedente art. 50, comma 1, lett. b), ovvero di valore inferiore a € 140.000,00 esclusa IVA;
- l'art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000,00, si possa procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*;

Rilevato inoltre che la presente acquisizione tiene conto della programmazione di gare centralizzate in carico all'Azienda Zero ed è inclusa nella programmazione aziendale dell'attività contrattuale per l'acquisto di beni di consumo e servizi - anno 2026 – 2027 -2028 - adottata con Provvedimento n. 481 del 27/03/2026;

Visti l'art. 1, comma 510, della L. n. 208/2015, e l'art. 15, comma 13, lett. d), del D.L. 95/2012 (convertito con L. 135/2012) si rileva che, alla data di adozione del presente provvedimento non risultano utilizzabili gli strumenti d'acquisto presenti nella piattaforma CONSIP né presso la Centrale di committenza attiva in regione e, pertanto, risulta possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma senza dover ottenere l'autorizzazione prevista dalla normativa sopra richiamata, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei Conti;

Vista la D.G.R.V. n. 1333 del 29/08/16, concernente l'Accordo di collaborazione, ex art.15 della L. n. 241/1990 e ss.mm.ii., tra la Regione Veneto e la Regione Lombardia per l'utilizzo triennale della piattaforma di E-

procurement SINTEL - NECA di proprietà della Regione Lombardia e gestita, attualmente, da A.R.I.A. S.p.a., a favore oltre che del Soggetto Aggregatore anche delle singole Aziende Sanitarie del Veneto;

Tenuto conto delle esigenze sopra descritte, a seguito di trattative preventivamente condotte l'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, ai sensi dell'art. 50 comma 1, lettera b) del D.Lgs n. 36/2023 ha avviato una Procedura di affidamento diretto del servizio di organizzazione ed esecuzione dei prelievi domiciliari per il Distretto di Feltre (Prot. 0034323/26 del 27/05/2026 sulla predetta Piattaforma Sintel, tracciata con ID 219945612, secondo quanto previsto dalla documentazione di gara oltre che a quelle indicate nella vostra pre-offerta, agli atti, alle seguenti condizioni riassunte:

- periodo di esecuzione: 01/06/2026 – 30/09/2026;
- settimane di attività: 19
- n. prelievi: stimati n. 80/settimana suddivisi nelle diverse sedi di erogazione
- programmazione settimanale come di seguito indicata, che potrà subire variazioni da concordare per garantire l'adeguata copertura del servizio:

<i>Sede di erogazione</i>	<i>Giornate di erogazione</i>
Sedico	Martedì
Santa Giustina	Venerdì
Cesiomaggiore e S. Gregorio	Mercoledì
Setteville	Mercoledì
Borgo Valbelluna	Lunedì e Giovedì
Feltre	Lunedì, Mercoledì e Venerdì
Pedavena	Martedì
Fonzaso, Arsìe, Seren del Grappa	Giovedì
Lamon e Sovramonte	Lunedì

- modalità di esecuzione e tempistiche di evasione delle richieste: come da documentazione di gara agli atti;
- è stato fissato un importo di affidamento di € 23.560,00 esclusa I.V.A. non superabile in quanto corrispondente alle risorse finanziarie a disposizione per questa acquisizione da intendersi come parametro di riferimento per la valutazione di convenienza e congruità dell'offerta ed in linea con i prezzi praticati in precedenti affidamenti analoghi;
- possibilità di attivare l'opzione contrattuale sia temporale che quantitativa per un valore di € 10.000,00 I.V.A. esclusa;

Preso atto che alla scadenza fissata del 28/05/2026 alle ore 12:00 si è proceduto successivamente all'interno della piattaforma Sintel, in seduta riservata, all'apertura della busta telematica presentata contenente la busta unica richiesta;

Evidenziato che:

- la Cooperativa Croce Blu ha presentato offerta per un importo complessivo del servizio pari ad € 23.560,00 con l'applicazione del costo a prestazione di € 15,50 (I.V.A. 5% esclusa);
- l'offerta risulta congrua ed analoga rispetto ad altre procedure di gara analoghe e corrispondente alla base d'asta per una spesa complessiva pari a € 23.560,00 (€ 24.738,00 comprensivo di I.V.A. 5%);

Tenuto conto che il presente affidamento in urgenza ha valenza sia di delibera a contrarre che di assegnazione del servizio, ai sensi dell'art. 17, commi 1 e 2, del D.Lgs. 36/2023 ed individua quindi l'oggetto, l'importo ed il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta ed ai requisiti di carattere;

Dato atto che in relazione alla presente procedura di gara:

- è stata acquistata la dichiarazione resa dall'operatore economico offerente, ai sensi degli articoli 46 e 47 del decreto del Presidente della Repubblica n. 445/2000 e s.m.i., in ordine all'assenza dei motivi di esclusione di cui agli artt. 94, 95, 96, 97, 98 del nuovo Decreto Legislativo n. 36/2023 (Codice dei contratti o Codice Appalti 2023)

s.m.i.;

- la stima del costo per la sicurezza da rischi da interferenza è pari a zero, in quanto trattasi di attività di tipo intellettuale per le quali non è necessaria la redazione del DUVRI;
- è stato verificato il possesso dei requisiti di natura generale dichiarati dall'aggiudicatario a norma dell'art.17 comma 5 del D.Lgs 36/2023 per cui è possibile disporre l'aggiudicazione del presente servizio;

Richiamati, per la parte relativa al servizio di assistenza notturna e diurna, l'art. 114, c. 8, del D.Lgs. n. 36/23, nonché l'art. 8 e l'art. 32 rispettivamente degli allegati I.2 e II.14 dello stesso D.Lgs., e valutato indispensabile nominare apposito direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), in quanto il presente servizio è da considerarsi di particolare importanza per qualità, in quanto da un lato le prestazioni richiedono l'apporto di una pluralità di competenze non tutte afferenti all'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, dall'altro l'organizzazione stessa di questa Azienda ULSS impone istituzionalmente e funzionalmente il coinvolgimento di più Unità Operative aziendali diverse dall'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, per un corretto e regolare svolgimento di tutte le attività inerenti all'appalto stesso;

Verificato che l'istante, Dott.ssa Dalla Torre Lucia, per l'ambito del servizio oggetto del presente provvedimento, ha presentato la dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità nei confronti della presente acquisizione;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/23, nonché dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e s.m.i, di conflitto di interesse in capo al RUP ed agli altri partecipanti al procedimento in relazione ai suoi destinatari;

Attestata dal Direttore dell'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, Dott. Marco Fachin, proponente il presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale;

Tutto ciò premesso, si propone l'adozione del conseguente provvedimento.

IL COMMISSARIO

Preso atto dell'attestazione del Direttore dell'U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, dell'avvenuta regolare istruttoria del provvedimento anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo f.f., del Direttore Sanitario f.f. e del Direttore dei Servizi Socio - Sanitari, ciascuno per la materia di rispettiva competenza;

Con i poteri conferitigli con D.P.G.R.V. n. 24 del 9 maggio 2025;

DELIBERA

1. Di autorizzare a contrarre e di affidare in urgenza, per le motivazioni e secondo le modalità espresse in premessa, il servizio di organizzazione ed esecuzione dei prelievi domiciliari per il Distretto di Feltre ai sensi dell'art. 50 comma 1, lettera b) del Dlgs n. 36/2023 a favore della Cooperativa Croce Blu S.C.S. fino al 30/09/2026, al costo a prestazioni di € 15,50 (I.V.A. 5% esclusa) per la spesa di € 23.560,00 (€ 24.738,00 I.V.A. 5% inclusa);
2. Di dare atto che il RUP è autorizzato all'esercizio dell'opzione quantitativa prevista – ai sensi del combinato disposto degli articoli 14, commi 4 e 5, e 120 comma 1, lettera a), del nuovo codice dei contratti – previa segnalazione di necessità d'acquisto da parte del DEC per un importo massimo di € 10.000,00 (I.V.A. 5% esclusa);
3. Di assegnare il Servizio oggetto del presente Provvedimento a decorrere dal mese di Giugno 2026, in via d'urgenza, anche in mancanza di sottoscrizione del contratto come previsto dalla documentazione di gara;
4. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, il Responsabile Unico del Progetto è il Dott. Marco Fachin, Direttore dell'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica;
5. Di stabilire che – ai sensi dell'art. 114, c. 8, del D.Lgs. n. 36/23, nonché degli articoli 8 e 32 rispettivamente degli allegati I.2 e II.14 dello stesso D.Lgs. - il RUP si avvarrà per la verifica della regolare esecuzione delle prestazioni contrattuali della dott.ssa Katia Pagotto, Coordinatore Infermieristico del Distretto di Feltre, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto per il servizio relativo all'assistenza notturna e diurna ai tirocinanti;

6. Di dare atto che il Direttore dell'U.O.C. Provveditorato Econmato e Gestione della Logistica, sulla base della Deliberazione del Direttore Generale n. 1226/2018, relativa al conferimento delle deleghe, è delegato alla stipula del contratto nonché agli adempimenti conseguenti alla regolare applicazione della normativa relativa al trattamento dei dati personali come da Regolamento UE 2016/679;
7. Di dare atto che la spesa derivante dal presente affidamento è pari a massimo € 24.738,00 (inclusa I.V.A. 5%) applicata e trova capienza nel budget del Distretto di Feltre come riportato nella tabella riassuntiva di budget a seguire:

Tabella Riassuntiva Budget

Anno Comp	Anno BDG	Codice BDG	Sub BDG	Anno Comm.	Codice Comm.	Conto	Tipo Conto	Importo
2026	2026	8413	0		0	BA1180e	IS/GE	24.738,00 €

Importo Complessivo 24.738 €

Per il parere favorevole di competenza:

Il Direttore Amministrativo

f.f. Dott. Marco FACHIN

Il Direttore Sanitario

f.f. Dott. Sandro CINQUETTI

Il Direttore dei Servizi socio sanitari

Dott.ssa Paola PALUDETTI

**Il Commissario
DOTT. GIUSEPPE DAL BEN**