

Regione del Veneto

Azienda Unità Locale Socio-Sanitaria n. 1 Dolomiti

Sede legale: Via Feltre n. 57 – 32100 Belluno

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO

DELIBERAZIONE N. 770 DEL 04/07/2025

Oggetto: ASSEGNAZIONE TRAMITE PROCEDURA COMPETITIVA CON NEGOZIAZIONE PER L’AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEI MAGAZZINI AZIENDALI PRESSO I PRESIDI OSPEDALIERI SAN MARTINO DI BELLUNO E SANTA MARIA DEL PRATO DI FELTRE AL RTI PLURIMA E COPMA PER IL PERIODO SETTEMBRE 2025 – AGOSTO 2028 - PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI.

Il Direttore dell’U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin proponente della presente deliberazione e responsabile del procedimento, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni in materia, riferisce quanto segue.

Richiamata la deliberazione n. 1216 del 07/11/2024, di indizione della Procedura Competitiva con Negoziazione ai sensi degli artt. 70 e 73 del D.Lgs. n. 36/2023, per l’affidamento in outsourcing della gestione dei magazzini economici aziendali e delle attività di trasporto e consegna ai piani presso le strutture dell’Azienda Ulss n. 1 Dolomiti, come di seguito riepilogato:

1. base d’asta triennale € 3.229.565,00 oltre I.v.a.;
2. valore complessivo di gara stimato € 11.091.472,00 in quanto la procedura di gara prevede le seguenti opzioni temporali e quantitative, qualora la normativa lo consenta:
 - rinnovo di 24 mesi per un numero massimo di due volte (24 + 24);
 - proroga del contratto di 12 mesi;
 - opzione quantitativa del 20% per il periodo contrattuale;
 - avviare la gestione dei punti di transito presso gli ospedali di Agordo e Pieve di Cadore e attivare il servizio di supporto amministrativo nella rilevazione delle rimanenze presso le unità operative.

Tenuto conto che:

- quest’ultimo provvedimento ha anche disposto, a favore dell’ATI Copma Srl/Markas Srl l’affidamento dei servizi di supporto al magazzino economico di Belluno e di Feltre, per il periodo 1° ottobre 2024 – 30 giugno 2025, alle medesime condizioni contrattuali, per un importo di spesa complessivo di € 597.724,56 (oltre IVA);
- l’ATI Copma Srl/Markas Srl ha assicurato, come previsto nella nota di richiesta, la disponibilità alla prosecuzione dell’appalto fino all’avvio del nuovo servizio, oggetto della nuova procedura di gara.

Con il Provvedimento deliberativo di indizione sopracitato sono anche stati approvati tutti i documenti di

gara e si è provveduto all'individuazione, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 e nel rispetto delle indicazioni delle Linee Guida ANAC n. 3/2016, del Responsabile Unico del Progetto (RUP) nella persona del dott. Marco Fachin Direttore dell'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica.

Tenuto conto che la presente procedura competitiva con negoziazione:

- è stata espletata ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023, mediante Piattaforma certificata di approvvigionamento digitale E-procurement "Sintel", dandone pubblicità legale a norma degli Articoli 26, 27 e 84 del D.Lgs. 36/2023, con la trasmissione alla Banca dati dei contratti pubblici (BDNPC) oltre che secondo le modalità definite dalla Delibera ANAC 263/2023, in data 19/12/2024 (tracciata con ID 194535337) con termine di scadenza per la presentazione delle offerte tecniche fissata alla data del 24/01/2025 entro le ore 16:00;
- prevede l'esperimento di numero tre fasi:
 - la prima nella quale una Commissione Giudicatrice valuta le offerte tecniche pervenute dando avvio alla negoziazione con i singoli operatori ammessi, invitandoli a sedute riservate;
 - una seconda fase nella quale viene richiesta agli operatori economici una nuova offerta tecnica corredata anche da un'offerta economica;
 - una terza fase nella quale la Commissione Giudicatrice valuta le nuove offerte tecniche pervenute attribuendo i punteggi secondo gli elementi indicati nei documenti di gara;
- il criterio di aggiudicazione della gara è quello dell'offerta economicamente vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 c. 2 del D.Lgs. 36/2023, con ponderazione di punti 70/100 all'elemento qualità e di punti 30/100 all'elemento prezzo, sulla base di elementi specifici dettagliati negli atti di gara;
- in considerazione della complessità progettuale e contenutistica il RUP intende avvalersi della Società Appaltiamo Srl, quale supporto al RUP, per l'espletamento di alcune fasi della procedura di gara, la cui spesa risulta già prevista con deliberazione n. 1791 del 20/12/2019 di affidamento per alcuni servizi di particolare importanza;
- entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte tecniche (I° Fase), ha presentato offerta il costituendo RTI Plurima Spa/Markas S.r.l.;
- il costituendo RTI Plurima Spa/Markas S.r.l. è stato ammesso alla successiva fase di apertura della documentazione tecnica;
- con successiva Deliberazione del Commissario n. 277 del 17/03/2025 e nota di incarico del 18/03/2025 del RUP di gara, è stata nominata la Commissione giudicatrice per la valutazione tecnica dei progetti;
- la commissione giudicatrice in data 18/04/2025 ha concluso la valutazione della documentazione tecnica presentata dal costituendo RTI Plurima Spa/Markas S.r.l. esprimendo le proprie valutazioni ed osservazioni concludendo in questo modo la I° Fase della procedura di gara;
- in data 16 aprile 2025, attraverso il canale delle comunicazioni di Sintel, si è provveduto a convocare per il giorno 24 aprile 2025 presso la sede del Provveditorato Economato di Belluno i rappresentanti del costituendo RTI Plurima Spa/Markas S.r.l., dando così avvio alla fase di negoziazione (II° Fase) prevista a norma dell'art. 14 punto 13.1 del Disciplinare di Gara;
- a seguito della negoziazione ha preso quindi avvio la III Fase della procedura che prevede la presentazione, da parte del costituendo RTI Plurima Spa/Markas S.r.l., di una nuova offerta tecnica, che tenga conto di quanto emerso durante la negoziazione del 16 aprile 2025 e della relativa offerta economica.;
- questa nuova fase è stata espletata ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023, mediante Piattaforma certificata di approvvigionamento digitale E-procurement "Sintel", tracciata con ID 201796823 con termine di scadenza per presentazione dell'offerta tecnica ed economica il giorno venerdì 13 giugno 2025 alle ore 12:00;
- entro il termine di scadenza ha presentato offerta il costituendo RTI Plurima Spa/Markas S.r.l.;
- la Commissione Giudicatrice in data 17/06/2025 ha concluso la valutazione della documentazione tecnica con l'attribuzione del seguente punteggio qualità:

	<i>Punteggio complessivo attribuito</i>
• Costituendo RTI Plurima Spa/Markas S.r.l.,	60,42

- si è provveduto, come risulta dal verbale di proposta di aggiudicazione del 26/06/2025, depositato agli atti, all'inserimento del punteggio tecnico nella Piattaforma telematica e alla successiva apertura della busta economica con l'attribuzione dei relativi punteggi come di seguito riportati:

Fornitore	Modalità di partecipazione	Valore economico	Punteggio economico	Punteggio tecnico	Punteggio totale
Costituendo RTI Plurima Spa/Markas S.r.l.	RTI	€ 3.164.973,70	30,00	60,42	96,42

Considerato inoltre che:

- l'offerta presentata risulta rispettosa della base d'asta fissata pari ad € 3.229.565,00 oltre Iva;
- l'offerta economica presenta un ribasso sulla base d'asta del 2% e per definizione non è da ritenersi anomala dal punto di vista economico;
- secondo quanto previsto dalla documentazione di gara si dà corso all'aggiudicazione, in via anticipata a norma dell'art. 17 comma 8 che rinvia all'art. 50 comma 6 del D.Lgs. 36/2023, al Costituendo RTI Plurima Spa/Markas S.r.l. alle condizioni economiche offerte anche in mancanza di sottoscrizione del contratto come previsto dal capitolato tecnico.

Tenuto conto delle risultanze di gara, il RUP propone, con verbale del 26/06/2025 agli atti, l'aggiudicazione della procedura relativa all'affidamento in outsourcing della gestione del servizio dei magazzini aziendali di Feltre e di Belluno destinati alla gestione dei farmaci, dei dispositivi medici, dei beni economici e dei cespiti inventariabili (non rientrano le attrezzature biomediche) per tutte le unità operative richiedenti, nonché della gestione delle attività di consegna ai piani presso i presidi ospedalieri San Martino di Belluno e Santa Maria del Prato di Feltre, a decorrere dal mese di ottobre 2025, per la durata di tre anni, per l'importo complessivo triennale di € 3.164.973,70 (oltre Iva 22%).

Considerato che la spesa prevista con la presente aggiudicazione è del tutto sovrapponibile a quella attuale.

Verificato che entrambe le ditte facenti parti del costituendo RTI Plurima Spa/Markas S.r.l., hanno presentato l'autocertificazione inerente il possesso dei requisiti di natura generale di cui agli articoli 94-98 D.Lgs. n. 36/2023, che sono stati verificati a norma dell'art. 17 comma 5 del D.Lgs. 36/2023 per cui è possibile disporre l'aggiudicazione del presente servizio, fatta salva la verifica della certificazione Antimafia, precisando che in caso di irregolarità si procederà alla risoluzione del contratto.

Sottolineato che per la presente procedura competitiva di negoziazione, avviata e svolta secondo l'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 - nuovo codice dei contratti, si procede all'aggiudicazione definitiva entro il termine previsto di sette mesi dalla pubblicazione del bando di gara nel rispetto dei termini di programmazione delle fasi individuati nella delibera di indizione a norma dell'art. 17 c. 3 e secondo l'Allegato I.3 del codice stesso.

Tenuto conto che l'U.O.S. Servizio Prevenzione e Protezione, esaminata sotto il profilo dell'osservanza della legislazione in materia di valutazione dei rischi, ha predisposto preliminarmente il D.U.V.R.I. stimando il costo per la sicurezza del presente appalto da rischi da interferenza pari ad € 80,00, con previsione di un'eventuale riunione di cooperazione e coordinamento con l'Aggiudicatario da definire ad opera del DEC.

Con riferimento a quanto previsto dall'art. 1, comma 510, della L. n. 2018/2015, nonché dall'art. 15, comma 13, lett. d), del D. L. 95/2012 (convertito con L. 135/2012), si precisa che, per l'affidamento del servizio in questione, alla data di adozione del presente provvedimento non risultano utilizzabili gli strumenti di acquisto e negoziazione presenti sulla piattaforma CONSIP, né presso la centrale di committenza attiva in Regione; risulta, quindi, possibile effettuare l'acquisizione in via autonoma senza dover ottenere l'autorizzazione prevista dalla normativa sopra

richiamata, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei Conti.

Precisato che, con riferimento al presente appalto, trova applicazione l'accantonamento per incentivi alle funzioni tecniche che verrà distribuito nei limiti e con le modalità previsti dal Regolamento aziendale approvato con Deliberazione n. 968 del 18/09/2023 (ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016, dal 01/07/2023 sostituito dall'art. 45 del D.Lgs. 36/2023).

Richiamati l'art. 114, c. 8, del D.Lgs. n. 36/23, nonché l'art. 8 e l'art. 32 rispettivamente degli allegati I.2 e II.14 dello stesso D.Lgs., e valutato indispensabile nominare apposito direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), in quanto il presente Servizio è da considerarsi di particolare importanza per qualità, in quanto da un lato le prestazioni richiedono l'apporto di una pluralità di competenze non tutte afferenti all'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, dall'altro l'organizzazione stessa di questa Azienda ULSS impone istituzionalmente e funzionalmente il coinvolgimento di più Unità Operative aziendali diverse dall'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, per un corretto e regolare svolgimento di tutte le attività inerenti all'appalto stesso.

Tutto ciò premesso, si propone l'adozione del conseguente provvedimento.

IL COMMISSARIO

Preso atto dell'attestazione del Direttore dell'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin, dell'avvenuta regolare istruttoria del provvedimento anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni.

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Socio - Sanitari, ciascuno per la materia di rispettiva competenza.

Con i poteri conferitigli con D.P.G.R.V. n. 24 del 9 maggio 2025.

DELIBERA

1. Di affidare, per le motivazioni esposte in premessa, tramite Procedura Competitiva con negoziazione telematica ai sensi degli artt. 70 e 73 del D.Lgs 36/2023, a favore del Costituendo RTI Plurima Spa/Markas S.r.l., per il periodo settembre 2025 – agosto 2028 e secondo l'offerta prot. Informatico Sintel 1749807061688 del 13.06.25, il servizio in outsourcing per l'affidamento della gestione dei magazzini aziendali di Feltre e Belluno destinati alla gestione dei farmaci, dei dispositivi medici, dei beni economici e dei cespiti inventariabili per tutte le unità richiedenti, nonché della gestione delle attività di consegna ai piani presso i presidi ospedalieri San Martino di Belluno e Santa Maria del Prato di Feltre alle seguenti condizioni:

- canone gestione magazzino Belluno: € 41.318,090/mese
- canone gestione magazzino Feltre: € 46.597,846/mese

complessivamente per il triennio € 3.164.973,70 oltre Iva (CIG. B4ED4F5BE6).

2. Di precisare che l'affidamento prevede l'attivazione eventuale delle seguenti opzioni:

- gestione dei punti di transito presso l'O.C. di Agordo e Pieve per un importo di € 10.000,00/mese;
- attività di supporto amministrativo nella rilevazione delle rimanenze presso le unità operative al costo di € 28/H per un importo complessivo massimo di € 5.600,00/anno;
- gestione righe magazzini: qualora l'operatore fosse chiamato a trattare più righe rispetto a quanto stimato in gara (n. 576.145) verrà riconosciuto il costo riga aggiuntivo di € 1,83;

Tali opzioni potranno essere riconosciute con successivo provvedimento.

3. Di precisare che il servizio verrà avviato con esecuzione anticipata a decorrere dal mese di Settembre 2025, anche in mancanza di sottoscrizione del contratto come previsto dal capitolato tecnico.

4. Di confermare la proroga del servizio in essere a favore dell'ATI Copma S.r.l./Markas S.r.l., al fine di consentire tutte le attività inerenti l'avvio del nuovo appalto, alle medesime condizioni contrattuali per il periodo 01.07.25 – 30.09.25 per l'importo stimato di € 175.962,21 oltre Iva.

5. Di dare atto che, nelle more dell'esito delle verifiche dei requisiti relativi alla certificazione Antimafia, nei confronti dell'aggiudicatario, si dispone l'aggiudicazione con riserva di risoluzione del contratto, ai sensi dell'art. 1456 del c.c., nell'ipotesi in cui risulti che l'aggiudicatario al momento dell'assegnazione era in una delle situazioni che ne avrebbero comportato l'esclusione dalla procedura.
6. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, è stato nominato quale Responsabile Unico del Progetto, il dott Marco Fachin, Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica.
7. Di stabilire che – ai sensi dell'art. 114, c. 8, del D.Lgs. n. 36/23, nonché degli articoli 8 e 32 rispettivamente degli allegati I.2 e II.14 dello stesso D.Lgs., il RUP si avvarrà del Paolo Selva Moretti, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto per verificare le prestazioni del contratto e che gli si avvarrà, quali direttori operativi - ausiliari al DEC i seguenti nominativi:
 - Dott.ssa Chiara Pavei – UOC Farmacia Ospedaliera;
 - Sig. Sig. Fabio Nogarè – UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica.
8. Di delegare il Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica alla stipula del relativo contratto e dei contratti applicativi ed agli adempimenti conseguenti alla regolare applicazione della normativa relativa al trattamento dei dati personali come da Regolamento UE 2016/679;
9. Di prendere atto che l'accantonamento per incentivi alle funzioni tecniche relativamente alla Procedura aperta pari ad € 33.808,11 (di cui quota azienda pari ad € 8.896,87) è stato quantificato e verrà distribuito nei limiti e con le modalità previste dal regolamento aziendale approvato con Deliberazione n. 968 del 18/09/2023 (ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016, dal 01/07/2023 sostituito dall'art. 45 del D.Lgs. 36/2023);
10. Di dare atto che la spesa per i Servizi oggetto del presente Provvedimento pari a complessivi € 3.374.744,02 (€ 4.109.749,92 Iva 22% compresa) rientra nel budget dell'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica come riportato nella sottostante tabella:

Tabella Riassuntiva Budget

Anno Comp	Anno BDG	Codice BDG	Sub BDG	Anno Comm.	Codice Comm.	Conto	Tipo Conto	Importo
2025	2025	3707	0		0	BA1740a	IS/GE	192.923,65 €
2025	2025	3707	0		0	BA1740a	IS/GE	321.772,35 €
2026	2026	3707	0		0	BA1740a	IS/GE	1.287.089,29 €
2027	2027	3707	0		0	BA1740a	IS/GE	1.287.089,29 €
2028	2028	3707	0		0	BA1740a	IS/GE	965.316,98 €
2025	2025	3599	0		0	BA2884	IS/GE	8.896,87 €
2025	2025	3598	0		0	BA2884	IS/GE	24.911,24 €
2025	2025	3706	0		0	BA1630	IS/GE	21.750,25 €

Importo Complessivo 4.109.749,92 €

Per il parere favorevole di competenza:

Il Direttore Amministrativo

Il Direttore Sanitario

Il Direttore dei Servizi socio sanitari

Dott. Francesco FAVRETTI

Dott.ssa Maria Caterina DE MARCO

Dott.ssa Paola PALUDETTI

Il Commissario
DOTT. GIUSEPPE DAL BEN