

Regione del Veneto

**Azienda Unità Locale Socio-Sanitaria n. 1 Dolomiti**

Sede legale: Via Feltre n. 57 – 32100 Belluno

**DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO**

DELIBERAZIONE N. 1098 DEL 19/09/2025

**Oggetto: ASSEGNAZIONE TRAMITE PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L’AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE E HOSPICE NEL TERRITORIO DELL’AZIENDA U.L.S.S. N. 1 DOLOMITI DISTRETTO DI BELLUNO" A FAVORE DELLA DITTA "CONSORZIO UNICO CONSORZIO TRA COOPERATIVE SOCIALI – S.C.S" PER IL PERIODO NOVEMBRE 2025 – OTTOBRE 2028 E PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI.**

Il Direttore dell’U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin proponente della presente deliberazione e responsabile del procedimento, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni in materia, riferisce quanto segue;

Richiamata la deliberazione n. 441 del 18/04/2025, di indizione della Procedura Aperta telematica ai sensi dell’art. 59 e 71 del D.Lgs. n. 36/2023, per l’affidamento del Servizio di Assistenza Domiciliare e gestione Hospice per l’AULSS Dolomiti con i seguenti sintetici contenuti:

- la procedura di gara verrà aggiudicata secondo il criterio dell’offerta economicamente vantaggiosa, ai sensi dell’Art. 108 c. 2 del D.Lgs. 36/2023, con il metodo del confronto a coppie con ponderazione punti 80 qualità 20 prezzo;
- la durata risulta fissata in 3 anni oltre alla previsione di n. 1 anno di rinnovo;
- gli importi a base d’asta risultano i seguenti:
  - Linea d’intervento n. 1 ADI: € 1.713.894,31/anno, € 5.141.682,92/triennio;
  - Linea d’intervento n. 2 Hospice: € 789.798,38/anno, € 2.369.395,13/triennio;
  - con possibilità di attivare opzioni nel limite del 40%;
- il quadro economico dell’appalto, ai sensi dell’art. 14, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, risulta essere il seguente:

Totale BA	Base Asta 3 anni	Opzioni 40%	Rinnovo 1 anno	Opzioni 40%	proroga 6 mesi	Opzioni 40%
ADI	5.141.682,92 €	2.056.673,17 €	1.713.894,31 €	685.557,72 €	856.947,15 €	342.778,86 €
Gestione Hospice	2.369.395,13 €	947.758,05 €	789.798,38 €	315.919,35 €	394.899,19 €	157.959,68 €
<b>Totale</b>	<b>7.511.078,05 €</b>	<b>3.004.431,22 €</b>	<b>2.503.692,68 €</b>	<b>1.001.477,07 €</b>	<b>1.251.846,34 €</b>	<b>500.738,54 €</b>

Pertanto, il valore stimato dell’appalto, ai sensi dell’art. 14, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, risulta di € 15.773.263,91 di cui € 8.262.185,86 per eventuali opzioni temporali e quantitative;

Con il Provvedimento deliberativo di indizione sopracitato sono anche stati approvati tutti i documenti di gara e si è provveduto all’individuazione, ai sensi dell’art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 e nel rispetto delle indicazioni delle Linee Guida ANAC n. 3/2016, del Responsabile Unico del Progetto (RUP) nella persona del dott. Marco Fachin Direttore dell’U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica;

Tenuto conto che la presente procedura aperta:

- in data 30/04/2025 è stata espletata ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023, mediante Piattaforma certificata di approvvigionamento digitale E-procurement "Sintel" (ID SINTEL: 200753097), dandone pubblicità legale a norma degli Articoli 26, 27 e 84 del D.Lgs. 36/2023, con la trasmissione alla Banca dati dei contratti pubblici (BDNPC) oltre che secondo le modalità definite dalla Delibera ANAC 263/2023;
- è stato fissato il termine di scadenza della procedura di gara alla data del 09/06/2025 ore 12:00;
- entro termine di scadenza per la presentazione delle offerte, hanno presentato offerta le seguenti Ditte:
  1. COOPERATIVA SOCIALE OPERATORI SANITARI ASSOCIATI con sede legale a Roma (RM)-Forma singola;
  2. CONSORZIO UNICO CONSORZIO TRA COOPERATIVE SOCIALI – S.C.S. con sede legale a Tavagnacco (UD) Forma singola;
  3. RTI LIFE CURE – CROCE BLU con sede legale a Monza (MB) -Raggruppamento temporaneo di imprese;
- tutte le partecipanti sono state ammesse alla procedura in seguito alla verifica della documentazione presentata (busta amministrativa e busta tecnica come risulta dai relativi verbali agli atti di gara);
- con successiva Deliberazione del Commissario n. 712 del 20/06/2025 e nota di incarico del 24/06/2025 del RUP di gara, è stata nominata la Commissione giudicatrice per la valutazione tecnica dei progetti;
- la commissione giudicatrice in data 06/08/2025 ha concluso la valutazione della documentazione tecnica con l'attribuzione, secondo quanto riportato nei relativi verbali, con le seguenti risultanze:

Partecipante	Punteggio attribuito	Punteggio Riparametrato
C.S. OPERATORI SANITARI ASSOCIATI	16,82 (esclusa)	-
CONSORZIO UNICO CONSORZIO TRA COOPERATIVE SOCIALI – S.C.S	69,42	80
RTI LIFE CURE – CROCE BLU	52,52	60,52

- la Ditta C.S. OPERATORI SANITARI ASSOCIATI, non è stata ammessa alla successiva fase di apertura delle buste economiche, non avendo superato prima della riparametrazione, la soglia minima di sbarramento pari a 42/80;
- pertanto, si è provveduto, come risulta dal verbale di proposta di aggiudicazione del 27/08/2025, depositato agli atti, all'inserimento del punteggio tecnico nella Piattaforma telematica ed alla successiva apertura della busta economica delle due partecipanti ammesse alla successiva fase, con l'attribuzione dei relativi punteggi come di seguito riportati:

Fornitore	Valore economico offerto	Punteggio economico	Punteggio tecnico riparametrizzato	Punteggio totale
CONSORZIO UNICO CONSORZIO TRA COOPERATIVE SOCIALI – S.C.S.	€ 7.285.752,00	11,48	80,00	91,48
RTI LIFE CURE – CROCE BLU	€ 6.608.352,00	20,00	60,52	80,52

Considerato inoltre che:

- tutte le offerte presentate dalle Ditte risultano rispettose della base d'asta annua fissata sia per la Linea d'intervento n. 1 ADI che per la Linea d'intervento n. 2 Hospice, rispettivamente pari a € 5.141.682,92/triennio e € 2.369.395,13/triennio;
- a norma del Disciplinare di gara, le offerte economiche non presentano un ribasso superiore al 25% rispetto alla base d'asta, pertanto sono da intendersi congrue e non soggette alla verifica dell'anomalia dell'offerta;
- si è proceduto alla verifica dell'utilizzo del Contratto collettivo di settore nel rispetto delle disposizioni del codice dei contratti alla Ditta CONSORZIO UNICO CONSORZIO FRA COOPERATIVE SOCIALI S.C.S., così come previsto dall'art. 11, comma 4 del Dlgs 36/2023, che in data 05/09/2025 ha prodotto la documentazione a comprova di quanto richiesto;

Considerate le risultanze di gara il RUP propone, come da verbale agli atti, l'aggiudicazione della procedura, successivamente all'esito positivo della verifica del possesso dei requisiti previsti a norma di legge, relativa all'affidamento del Servizio di Assistenza Domiciliare e gestione Hospice per l'AULSS Dolomiti a favore della ditta CONSORZIO UNICO CONSORZIO FRA COOPERTIVE SOCIALI S.C.S., a decorrere dal mese di Novembre 2025, per la durata di tre anni, per l'importo complessivo triennale di € 7.650.039,60 Iva 5% compresa (€ 7.285.752,00 iva esclusa) così suddiviso sulla base dell'offerta economica presentata in sede di gara:

- Linea 1 - Assistenza domiciliare infermieristica e riabilitativa, € 5.236.812,00 iva compresa (€ 4.987.440,00 iva esclusa);
- Linea 2 - Gestione Hospice, € 2.413.227,60 iva compresa (€ 2.298.312,00 € iva esclusa);

Tenuto conto che per consentire l'avvio del nuovo servizio risulta necessario assicurare la continuità di quello attualmente in essere, in data 13/08/2025, con nota prot. 52682, è stato chiesto al R.T.I. Life Cure/Croce Blu la disponibilità alla proroga per due mesi alle medesime o migliori condizioni vigenti.

Considerato che l'operatore economico con nota del 19/08/2025 ha confermato la disponibilità richiesta alle medesime condizioni, dal 01/09/2025 al 31/10/2025, prevedendo complessivamente la spesa di € 361.845,00 (iva esente) per l'erogazione del servizio ADI e gestione hospice "Casa Tua 2" la spesa presunta rispettivamente di € 241.145,00 (IVA esente) ed € 120.700,00 (IVA esente);

Verificato che entrambe le ditte hanno presentato l'autocertificazione inerente il possesso dei requisiti di natura generale di cui agli articoli 94-98 D.Lgs. n. 36/2023, che sono stati verificati a norma dell'art. 17 comma 5 del D.Lgs 36/2023 per cui è possibile disporre l'aggiudicazione del presente servizio, fatta salva la verifica della certificazione Antimafia, precisando che in caso di irregolarità si procederà alla risoluzione del contratto;

Sottolineato che per la presente procedura aperta, avviata e svolta secondo l'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 - nuovo codice dei contratti, si procede all'aggiudicazione definitiva entro il termine previsto di nove mesi dalla pubblicazione del bando di gara nel rispetto dei termini previsti dal codice dei contratti;

Tenuto conto che l'U.O.S. Servizio Prevenzione e Protezione, esaminata sotto il profilo dell'osservanza della legislazione in materia di valutazione dei rischi, ha predisposto preliminarmente il D.U.V.R.I. stimando il costo per la sicurezza del presente appalto da rischi da interferenza pari ad € 0,00, con previsione di un'eventuale riunione di cooperazione e coordinamento con l'Aggiudicatario;

Con riferimento a quanto previsto dall'art. 1, comma 510, della L. n. 2018/2015, nonché dall'art. 15, comma 13, lett. d), del D. L. 95/2012 (convertito con L. 135/2012), si precisa che, per l'affidamento del servizio in questione, alla data di adozione del presente provvedimento non risultano utilizzabili gli strumenti di acquisto e negoziazione presenti sulla piattaforma CONSIP, né presso la centrale di committenza attiva in Regione; risulta, quindi, possibile effettuare l'acquisizione in via autonoma senza dover ottenere l'autorizzazione prevista dalla normativa sopra richiamata, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei Conti;

Precisato che, con riferimento al presente appalto, trova applicazione l'accantonamento per incentivi alle funzioni tecniche che verrà distribuito nei limiti e con le modalità previsti dal Regolamento aziendale approvato con Deliberazione n. 968 del 18/09/2023 (ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016, dal 01/07/2023 sostituito dall'art. 45 del D.Lgs. 36/2023);

Richiamati l'art. 114, c. 8, del D.Lgs. n. 36/23, nonché l'art. 8 e l'art. 32 rispettivamente degli allegati I.2 e II.14 dello stesso D.Lgs., e valutato indispensabile nominare apposito direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), in quanto il presente Servizio è da considerarsi di particolare importanza per qualità, in quanto da un lato le prestazioni richiedono l'apporto di una pluralità di competenze non tutte afferenti all'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, dall'altro l'organizzazione stessa di questa Azienda ULSS impone istituzionalmente e funzionalmente il coinvolgimento di più Unità Operative aziendali diverse dall'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, per un corretto e regolare svolgimento di tutte le attività inerenti all'appalto stesso;

Tutto ciò premesso, si propone l'adozione del conseguente provvedimento.

#### IL COMMISSARIO

Preso atto dell'attestazione del Direttore dell'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin, dell'avvenuta regolare istruttoria del provvedimento anche in ordine alla compatibilità con la

vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Socio - Sanitari, ciascuno per la materia di rispettiva competenza;

Con i poteri conferitigli con D.P.G.R.V. n. 24 del 9 maggio 2025;

#### DELIBERA

1. Di prendere atto, in esecuzione della procedura di gara dei seguenti verbali depositati agli atti di gara:
  - verbali di ammissione alla procedura di gara in seguito all'apertura della busta amministrativa e tecnica;
  - verbali della Commissione Giudicatrice;
  - verbale "Proposta di aggiudicazione";
2. Di dare atto che la Ditta C.S. OPERATORI SANITARI ASSOCIATI, non è stata ammessa alla successiva fase di apertura delle buste economiche, non avendo superato prima della riparametrazione, la soglia minima di sbarramento pari a 42/80;
3. Di affidare, per le motivazioni esposte in premessa, tramite Procedura aperta telematica ai sensi degli artt. 71 del D.Lgs 36/2023, il Servizio di Assistenza Domiciliare e gestione Hospice per l'AULSS Dolomiti a favore della ditta CONSORZIO UNICO CONSORZIO TRA COOPERATIVE SOCIALI – S.C.S., per la durata di n. 3 anni, periodo Novembre 2025 – Ottobre 2028, e secondo l'offerta economica presentata, i seguenti servizi:
  - Linea 1 - Assistenza domiciliare infermieristica e riabilitativa, € 5.236.812,00/triennio iva compresa (€ 4.987.440,00/triennio iva esclusa);
  - Linea 2 - Gestione Hospice, € 2.413.227,60/triennio iva compresa (€ 2.298.312,00/triennio iva esclusa);
  - spesa complessiva triennale € 7.650.039,60 Iva 5% compresa (€ 7.285.752,00 iva esclusa) (CIG B6AA94BC07);
4. Di precisare che il presente affidamento potrà essere rinnovato per un anno alla naturale scadenza del contratto e potrà essere suscettibile di opzioni, nei limiti fissati nella documentazione di gara, su richiesta espressa del DEC e con eventuali successivi provvedimenti;
5. Di dare atto che, nelle more dell'esito delle verifiche dei requisiti relativi alla certificazione Antimafia, nei confronti dell'aggiudicatario, si dispone l'aggiudicazione con riserva di risoluzione del contratto, ai sensi dell'art. 1456 del c.c., nell'ipotesi in cui risulti che l'aggiudicatario al momento dell'assegnazione era in una delle situazioni che ne avrebbero comportato l'esclusione dalla procedura;
6. Di disporre, a favore della ditta Life Cure, la proroga del servizio in corso di Assistenza Domiciliare e gestione Hospice per i mesi di Settembre e Ottobre 2025 per l'importo complessivo stimato di € 361.845,00 (iva esente);
7. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, è stato nominato quale Responsabile Unico del Progetto, il dott Marco Fachin, Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica;
8. Di stabilire che – ai sensi dell'art. 114, c. 8, del D.Lgs. n. 36/23, nonché degli articoli 8 e 32 rispettivamente degli allegati I.2 e II.14 dello stesso D.Lgs., il RUP si avvarrà della dott.ssa Katia Pagotto, Infermiere Coordinatore del Distretto di Feltre, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto per verificare le prestazioni del contratto il quale si avvarrà delle seguenti persone quali direttori operativi - ausiliari al DEC:
  - ADI: la dott.ssa Ornella Cossalter, Infermiere Coordinatore Cure Primarie Distretto di Belluno;
  - Hospice: la dott.ssa Stefania Morlin, Infermiere Coordinatore U.O.C. Cure Palliative di Belluno;
9. Di delegare il Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica alla stipula del relativo contratto e dei contratti applicativi ed agli adempimenti conseguenti alla regolare applicazione della normativa relativa al trattamento dei dati personali come da Regolamento UE 2016/679;
10. Di prendere atto che l'accantonamento per incentivi alle funzioni tecniche relativamente alla Procedura aperta pari ad € 100.144,01 (di cui quota azienda pari ad € 20.028,80) è stato quantificato e verrà distribuito nei limiti e con le modalità previste dal regolamento aziendale approvato con Deliberazione n. 968 del 18/09/2023 (ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016, dal 01/07/2023 sostituito dall'art. 45 del D.Lgs. 36/2023);
11. Di dare atto che la spesa per i Servizi oggetto del presente Provvedimento pari a complessivi € 8.011.884,60 iva 5 % compresa (€ 7.647.597,00 iva 5% esclusa) rientrano nel budget del Distretto come riportato nella sottostante tabella:

**Tabella Riassuntiva Budget**

Anno Comp	Anno BDG	Codice BDG	Sub BDG	Anno Comm.	Codice Comm.	Conto	Tipo Conto	Importo
2025	2025	2010	0		0	BA1180e	IS/GE	241.145,00 €
2025	2025	2005	0		0	BA1180d	IS/GE	120.700,00 €
2025	2025	2010	0		0	BA1180e	IS/GE	290.934,00 €
2025	2025	2005	0		0	BA1180d	IS/GE	134.068,20 €
2026	2026	2005	0		0	BA1180d	IS/GE	804.409,20 €
2026	2026	2010	0		0	BA1180e	IS/GE	1.745.604,00 €
2027	2027	2010	0		0	BA1180e	IS/GE	1.745.604,00 €
2027	2027	2005	0		0	BA1180d	IS/GE	804.409,20 €
2028	2028	2010	0		0	BA1180e	IS/GE	1.454.670,00 €
2028	2028	2005	0		0	BA1180d	IS/GE	670.341,00 €
2025	2025	3598	0		0	BA2884	IS/GE	20.028,80 €
2025	2025	3599	0		0	BA2884	IS/GE	80.115,21 €

**Importo Complessivo 8.112.028,61 €**

Per il parere favorevole di competenza:

Il Direttore Amministrativo

Dott. Francesco FAVRETTI

Il Direttore Sanitario

Dott.ssa Maria Caterina DE MARCO

Il Direttore dei Servizi socio sanitari

Dott.ssa Paola PALUDETTI

**Il Commissario  
DOTT. GIUSEPPE DAL BEN**