

REGIONE VENETO
AZIENDA UNITÀ LOCALE SOCIO-SANITARIA n. 1
DOLOMITI

~~~~~

Deliberazione n. 467

del 26/04/2024

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO

**Oggetto: Assegnazione a seguito di procedura negoziata della fornitura biennale di carta, a ridotto impatto ambientale per fotocopiatrici, stampanti ULSS n. 1 Dolomiti a favore della ditta Cigaina Srl. Validità fino al 14/04/2026.**

Il Direttore dell'U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin, proponente della presente deliberazione, sulla base dell'istruttoria svolta dal responsabile unico del progetto, Dott.ssa Lucia D'Incà, riferisce quanto segue:

Premesso che:

- con deliberazione del Direttore Generale n. 1504 del 23/12/2022 veniva affidata alla ditta Prodocimi G.M. Spa la fornitura di carta a ridotto impatto ambientale per fotocopiatrici e stampanti per il periodo 15/12/2022-15/12/2023; veniva inoltre stabilita un'opzione di acquisto fino alla concorrenza dell'importo di € 138,900,00 ed il prolungamento della validità del contratto di massimo 90 giorni;
- a seguito dell'attivazione dell'interoperabilità delle piattaforme (ANAC-Sintel) non è stato possibile avviare una gara nella forma della procedura negoziata, per cui il contratto con Prodocimi G.M. Spa è proseguito per tutta l'opzione temporale prevista;
- i prodotti "carta per copia" devono rispettare i requisiti ambientali minimi previsti dai CAM (criteri ambientali minimi) di cui al Decreto del Ministero dell'Ambiente del 4 aprile 013, pubblicato in G.U. n.102 del 03 maggio 2013, previsto altresì dall'art.57, comma 2 el D.Lgs. 36/2023, pertanto nella documentazione di gara è stato richiesto di offrire esclusivamente prodotti conformi ai CAM, pena l'esclusione dalla procedura;
- la base d'asta è stata calcolata sulla base dei prezzi di riferimento per la fornitura di carta in risme pubblicati da ANAC, Autorità Nazionale Anticorruzione, secondo l'ultimo aggiornamento pubblicato con deliberazione n. 403 del 6 settembre 2023; si rammenta che, come desunto dalle comunicazioni riportate sul sito proprio dell'Autorità, per legge l'Autorità Nazionale Anticorruzione è tenuta ad aggiornare il prezzo di riferimento annualmente, entro il primo ottobre di ogni anno. In

considerazione dell'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici che, all'articolo 60 comma 3, prevede che si faccia riferimento ad indici elaborati da Istat, il prezzo di riferimento della carta in risme è stato aggiornato utilizzando l'indice Foi pubblicato dall'Istat. Fissare i prezzi di riferimento, costituisce un aiuto alle amministrazioni pubbliche, in quanto viene indicata la soglia da metter a base di gara. I contratti stipulati in violazione di tale prezzo massimo risultano nulli;

Preso atto che con Deliberazione del Direttore Generale n. 293 del 31/03/2023 è stata approvata la programmazione dell'attività contrattuale per l'acquisizione di beni e servizi per gli anni 2023/2024, tra cui è incluso anche l'affidamento della fornitura in oggetto del presente provvedimento.

Visti l'art. 1, comma 510, della L. n. 208/2015, e l'art. 15, comma 13, lett. d), del D.L. 95/2012 (convertito con L. 135/2012) si rileva che, per l'acquisto dei beni in argomento, alla data di adozione del presente provvedimento non risultano utilizzabili gli strumenti d'acquisto presenti nella piattaforma CONSIP; né presso la Centrale di committenza attiva in regione e, pertanto, risulta possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma senza dover ottenere l'autorizzazione prevista dalla normativa sopra richiamata, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei Conti;

Valutata per l'approvvigionamento dei beni in argomento la fattibilità della procedura d'acquisto attraverso la piattaforma di E-procurement SINTEL - NECA di proprietà della Regione Lombardia e gestita, attualmente, da A.R.IA. spa, messa a disposizione da Azienda Zero per le singole Aziende Sanitarie del Veneto, quale strumento di negoziazione telematico da utilizzare obbligatoriamente ai sensi dell'art. 15, comma 13, lettera d), della L. n. 135 del 07.08.2012, come definito altresì dall'art. 25 del D.Lgs. 36/2023;

Rilevato che a seguito dell'istruttoria effettuata ai sensi del combinato disposto dell'art. 14 *"Soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo dell'importo stimato degli appalti"* e dell'art. 50 *"Procedure per l'affidamento"* del D.Lgs. n. 36/23 - nuovo codice dei contratti pubblici - il presente acquisto rientra nell'ambito della tipologia della procedura negoziata senza bando, di cui al sopraccitato art. 50, c.1., lett. e), di valore inferiore alla soglia comunitaria:

Richiamato l'art. 50, comma 1, lettera e) del D.Lgs. 36/2023, il quale consente di procedere, per l'affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore ad € 140.000 e fino alle soglie di cui all'articolo 14, mediante procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

Preso atto che le candidature ricevute a seguito della pubblicazione della programmazione anni 2023/2024 risultavano numero tre Ditte:

- ICR Spa di Roma,
- Cigaina Srl di Ronchis (UD),
- Satip Srl di Soveria Mannelli (CZ),

inferiori al minimo di cinque previsto per la procedura negoziata senza bando;

Appurato che il bene “carta da fotocopie” è largamente commercializzato, è stata avviata un’indagine di mercato integrativa per l’individuazione di ulteriori candidati da invitare alla procedura di gara, con pubblicazione sul sito internet dell’Azienda ULSS n. 1 Dolomiti e sulla piattaforma Sintel ID 176315303 in data 17/11/2023.

Preso atto che hanno chiesto di partecipare le seguenti imprese:

- 3.M.C. Spa di Bari (BA)
- Alcantara Srl di Messina (ME)
- Carto Copy Service Srl di Roma
- CCG Srl di Roma
- Cigaina Srl di Ronchis (UD)
- Duecì Italia Srl di Busto Arsizio (VA)
- Errebian Spa di Pomezia (RM)
- ETT Srl di Acireale (CT)
- ICR Spa di Roma
- Kit Ufficio Srl di Scorzé (VE)
- La Pitagora di Macrelli Gian Carlo di Domignano (San Marino)
- Lyreco Italia Srl di Milano
- Myo Spa di Torriana (RN)
- Prosdocimi G.M. Spa di Padova (PD)
- Sisters Srl di San Pietro in Casale (BO)
- Valsecchi Cancelleria Srl di Milano

Valutato dal Responsabile Unico del Progetto, Dott.ssa Lucia D’Incà, di stabilire per l’acquisto dei beni in argomento un’opzione quantitativa contrattuale nel rispetto delle previsioni del budget dell’UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, e di definire nella richiesta d’offerta un range di fabbisogno fino all’importo di € 220.900,00 oltre IVA, entro il quale l’Azienda ULSS n.1 è autorizzata ad approvvigionarsi secondo le reali esigenze, senza che le Ditte fornitrici possano fa valere alcun diritto, ivi comprese variazioni di prezzo;

Attivata quindi con nota prot. n. 13289 del 29/02/2024 una procedura negoziata tramite la piattaforma Sintel, ID 180035651, invitando a presentare la loro migliore offerta per la fornitura di carta, a ridotto impatto ambientale per fotocopiatrici e stampanti, entro il giorno 15/04/2024 tutte le imprese iscritte nel sistema e individuate sia con l’avviso della programmazione anni 2023/2024, sia con l’avviso per manifestazione d’interesse sopra riportato, per un totale di 17 Imprese partecipanti;

Precisato che:

- sono stati invitati alla procedura tutti coloro che hanno richiesto di partecipare in base agli avvisi aperti al mercato senza limitazioni in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione;

- è stato ammesso alla procedura anche l'operatore uscente sia per il grado di soddisfazione maturato, segnalato al servizio utilizzatore (DEC), sia per le caratteristiche del mercato che impongono di favorire la massima partecipazione, anche in considerazione del criterio di aggiudicazione al minor prezzo, trattandosi di fornitura con caratteristiche standardizzate;

Preso atto che hanno fatto pervenire offerta le seguenti imprese:

| Ditta                              | Sede legale               |
|------------------------------------|---------------------------|
| Lyreco Italia Srl                  | Milano                    |
| Cigaina Srl                        | Ronchis (UD)              |
| La Pitagora di Macrelli Gian Carlo | Domignano (San Marino)    |
| Sisters Srl                        | San Pietro in Casale (BO) |
| Valsecchi Cancelleria Srl          | Milano                    |
| ICR Spa                            | Roma                      |
| Kit Ufficio Srl                    | Scorzé (VE)               |
| Carto Copy Service Srl             | Roma                      |
| Prosdocimi G.M. Spa                | Roma                      |

Verificato che tutta la documentazione amministrativa presentata è risultata conforme rispetto a quanto prescritto dalla lettera invito, tutte le imprese sono state ammesse al proseguo della gara, secondo le modalità di cui alla procedura informatica prevista in Sintel;

Considerato che si è proceduto:

- con l'apertura della busta tecnica (senza punteggio) ed alla successiva verifica la documentazione presentata è risultata conforme;
- alla verifica della presenza della campionatura gratuita che doveva essere presentata da tutte le imprese entro il termine perentorio previsto per la presentazione dell'offerta;

Rilevato che l'impresa Carto Copy Service Srl non ha presentato alcuna campionatura, si è proceduto con l'esclusione dal proseguo della gara.

Considerato che si è quindi proseguito con l'apertura delle offerte economiche, secondo le modalità di cui alla procedura informatica prevista sul sistema Sintel, che ha generato un'apposita graduatoria, come riassunto nella seguente tabella:

CIG B07B9FDB41 – Importo a base d'asta € 218.500,00

| Fornitore                 | Offerta economica |
|---------------------------|-------------------|
| CIGAINA S.R.L.            | 117.635,00 €      |
| VALSECCHI CANCELLERIA SRL | 118.220,00 €      |
| KIT UFFICIO SRL           | 126.990,00 €      |

|                                    |              |
|------------------------------------|--------------|
| LA PITAGORA di Macrelli Gian Carlo | 128.010,00 € |
| ICR S.p.A.                         | 132.390,00 € |
| LYRECO ITALIA Srl                  | 135.170,00 € |
| PROSDOCIMI G.M. SPA                | 142.190,00 € |
| SISTERS SRL                        | 153.480,00€  |

Rilevato che:

- i prezzi offerti sono inferiori rispetto i prezzi di riferimento per la fornitura di carta in risme pubblicati da ANAC, Autorità Nazionale Anticorruzione, come precisati con Delibera dell'Autorità n. 403 del 6 settembre 2023, sopra citata;
- ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023 è stato richiesto, all'impresa CIGAINA SRL, giustificazione del prezzo, apparso anormalmente basso;
- le giustificazioni addotte dall'impresa CIGAINA SRL, relative alle strategia aziendali applicate per la presentazione dell'offerta, oltre ad una valutazione sui prezzi di riferimento ANAC, ritenuti attualmente non aderenti al mercato, sono state ritenute valide;

Sottolineato che i prezzi ottenuti con la presente procedura, realizzano un miglioramento di circa il 29,79%, rispetto ai prezzi attuali:

| Formato carta      | Prezzi gara in scadenza € | Prezzi ANAC € | Prezzi nuova gara € |
|--------------------|---------------------------|---------------|---------------------|
| Carta naturale A4  | 3,35                      | 4,59615       | 2,497               |
| Carta riciclata A4 | 4,10                      | 4,73322       | 2,497               |
| Carta naturale A3  | 7,80                      | 10,05242      | 5,270               |

Dato atto che delle operazioni di apertura delle buste telematiche di gara è stata data evidenza con apposito verbale agli atti del procedimento e comunicato alle Ditte offerenti;

Accertato che la ditta aggiudicataria ha presentato l'autocertificazione inerente il possesso dei requisiti di natura generale di cui agli artt. 94-98 del D.Lgs. n.36/2023 e che i controlli si sono conclusi con esito positivo;

Rilevato che la stima del costo per la sicurezza del presente appalto/da rischi da interferenza è pari a zero, in quanto trattasi di mera fornitura e, pertanto, non è necessario redigere il DUVRI;

Dato atto che, nel rispetto dell'art. 17 comma 3 e dell'allegato I.3 del D.Lgs. 36/2023 si procede all'aggiudicazione definitiva della presente procedura negoziata nel termine dei tre mesi previsti per il criterio al minor prezzo;

Attestata dal Direttore dell'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della logistica, Dott. Marco Fachin, proponente il presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamenti interni;

IL COMMISSARIO

Preso atto dell'istruttoria svolta dall'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Socio Sanitari, ciascuno per la materia di rispettiva competenza;

Con i poteri conferitigli con D.P.G.R.V. n. 20 del 26/02/2024;

**d e l i b e r a**

1. Di affidare, per le motivazioni e secondo le modalità esposte in premessa, mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1) lett.e.), del D.Lgs. n. 36/2023 attivata sulla piattaforma informatica SINTEL ID 180035651, la fornitura di di carta, a ridotto impatto ambientale per fotocopiatrici e stampanti per il periodo 15/04/2024-14/04/2026, all'impresa CIGAINA SRL con sede in Ronchis (UD), per l'importo complessivo di € 117.635,00 oltre IVA 22%
2. Di stabilire per l'acquisto dei prodotti oggetto del presente provvedimento, comprensivo delle opzioni temporali e quantitative previste nella documentazione di gara, il valore massimo di € 220.900,00 e di dare atto che il Dirigente del Servizio Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, è autorizzato all'esercizio delle opzioni senza ulteriori provvedimenti amministrativi, in quanto la spesa rientra comunque nel budget assegnato al centro di approvvigionamento;
3. Di dare atto che prezzi rimarranno invariati. Potranno essere aggiornati, all'avvio del secondo anno di fornitura, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 36/2023;
4. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, il Responsabile Unico del Progetto è la Dott.ssa Lucia D'Inca, collaboratore dell'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica;
5. Di delegare il Direttore dell'UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica alla stipula del relativo contratto;
6. Di dare atto che la spesa derivante dalla presente deliberazione, pari ad € 269.498,00 compresa IVA al 22% (€ 220.900,00 IVA esclusa), trova capienza nel budget del dell'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, come riportato nella sottostante tabella:

| <b>Anno</b> | <b>Budget</b> | <b>Conto</b> | <b>Commessa</b> | <b>Importo</b> | <b>Note</b> |
|-------------|---------------|--------------|-----------------|----------------|-------------|
| 2024        | 3562          | BA0350       |                 | 84.841,24      |             |
| 2025        | 3562          | BA0350       |                 | 119.777,36     |             |
| 2026        | 3562          | BA0350       |                 | 64.879,40      |             |

**IL COMMISSARIO**  
dott. Giuseppe Dal Ben  
(Documento Firmato Digitalmente)

---

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

---

La presente deliberazione è stata pubblicata in copia all'Albo di questa U.L.S.S. n. 1 per 15 giorni consecutivi dal 27/04/2024.

IL SEGRETARIO

---

Copia composta di n.            fogli, conforme all'originale depositata agli atti di questo Ufficio.

Belluno, lì

IL SEGRETARIO

---

Trasmessa per l'esecuzione a: UOC Provveditorato, economato e gestione della logistica

Trasmessa per le competenze relative a: