

Regione del Veneto

Azienda Unità Locale Socio-Sanitaria n. 1 Dolomiti

Sede legale: Via Feltre n. 57 – 32100 Belluno

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO

DELIBERAZIONE N. 216 DEL 28/02/2025

Oggetto: ASSEGNAZIONE TRAMITE PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA PEDIATRICA PER IL P.O. DI FELTRE (LOTTO N. 2) ALLA DITTA "NOVAMEDICA S.C.S. ONLUS", PERIODO MARZO 2025 - FEBBRAIO 2026, E PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI.

Il Direttore dell'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin proponente della presente deliberazione e responsabile del procedimento, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni in materia, riferisce quanto segue.

Richiamate i seguenti Provvedimenti dell'Azienda ULSS n. 1 Dolomiti:

- Deliberazione n. 1210 del 10/11/2023 di assegnazione tramite Procedura negoziata senza bando del Servizio di assistenza pediatrica presso il Presidio Ospedaliero di Belluno, periodo Gennaio – Dicembre 2024, a favore della Ditta AAA Aurum Assistance S.C.S. di n. 360 turni/anno per complessivi € 460.440,00 iva 5% esclusa (€ 483.462,00 iva 5% compresa) al prezzo di € 1.279,00/turno H12;
- Deliberazione n. 1450 del 23/12/2023 di assegnazione tramite Procedura negoziata senza bando del Servizio di assistenza pediatrica presso il P.O. Di Feltre alla Ditta Novamedica S.C.S. Onlus (Bologna) per n. 132 turni/anno previsti per complessivi € 189.288,00 al prezzo di € 1.434,00 a turno - (esente IVA) con possibilità di estensione opzionale di ulteriori 36 turni (fino alla concorrenza di n. 168 turni totali) per il periodo Gennaio – Dicembre 2024;
- Deliberazione n. 583 del 24/05/2024 di indizione della Procedura Aperta telematica ai sensi dell'art. 59 e 71 del D.Lgs. n. 36/2023, per la conclusione di un Accordo Quadro con più operatori economici volto all'affidamento del "Servizi di assistenza pediatrica presso il P.O. di Belluno (Lotto n. 1) e il P.O. di Feltre (Lotto n. 2) dell'Azienda ULSS n. 1 Dolomiti" suddivisa nei seguenti Lotti:
 - Lotto n. 1 - Servizio di copertura turni di assistenza pediatrica presso il P.O. Belluno, importo a Base d'asta/anno pari a € 331.200,00;
 - Lotto n. 2 – Servizio di copertura turni di assistenza pediatrica presso il P.O. di Feltre, importo a Base d'asta/anno pari a € 165.600,00;
 - per un valore complessivo di gara stimato di € 1.738.800,00 in quanto la procedura di gara prevede l'attivazione delle eventuali opzioni del rinnovo di 12 mesi e della proroga di n. 6 mesi, nonché l'opzione quantitativa del 40% per il periodo contrattuale e per le opzioni previste, qualora la normativa lo consenta;
- l'Amministrazione potrà ridurre i quantitativi delle prestazioni fino a concorrenza del 50% dell'importo contrattuale per le motivazioni previste dalla documentazione di gara, senza che l'aggiudicataria possa far valere il diritto alla risoluzione del contratto;

Con la medesima deliberazione d'indizione sono anche stati approvati tutti i documenti di gara e si è provveduto all'individuazione, ai sensi dell'Art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 e nel rispetto delle indicazioni delle Linee

Guida ANAC n. 3/2016 del Responsabile Unico del Procedimento (RUP) nella persona del dott. Marco Fachin Direttore dell'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica;

Dato atto che l'U.O.C. Provveditorato con nota Prot. n. 72879 del 15/11/2024 e n. 71564 del 12/11/2024 e successive integrazioni del 30/01/2025 ha comunicato, alla Ditta Novamedica S.C.S. Onlus per la sede di Feltre e alla Ditta AAA Aurum Assistance S.C.S. per la sede di Belluno - la prosecuzione dei Servizi assegnati, con i Provvedimenti n. 1210 del 10/11/2023 e 1450 del 29/12/2023, oltre la scadenza preventivamente stimata del 31/12/2024 utilizzando i turni residui capienti e per non incorrere in interruzione di pubblico Servizio nelle more della definizione della procedura di tipo comunitario;

Preso atto che la Ditta AAA Aurum Assistance S.C.S., già dal 22/08/2024, tramite il proprio legale aveva segnalato il sottoutilizzo del contratto in corso presso il Presidio Ospedaliero di Belluno, ben al di sotto del limite del 20% previsto dalla documentazione di gara, chiedendo di prorogare il termine al fine di poter completare la turnazione come da Capitolato e da contratto;

Tenuto conto che:

- l'Amministrazione si è impegnata ad assolvere agli obblighi contrattuali e che la richiesta della Ditta è stata rinnovata anche in data 30/01/2025;
- sulla base dei turni programmati fino al 28/02/2025, termine massimo fissato per consentire il completamento della procedura comunitaria in corso, è emerso che residuavano circa n. 75 turni per completare l'esecuzione dell'affidamento in corso a norma della documentazione di gara;
- con comunicazione del 04/02/2025 l'Amministrazione ha confermato l'impegno assunto di proseguire l'esecuzione dal 01/03/2025 fino ad esaurimento dei turni residui con prosecuzione del servizio indicativamente fino ad Agosto 2025 sulla base della stima mensile del fabbisogno (circa 15 turni/mese);

Pertanto il RUP di gara, al fine di assolvere agli impegni pregressi, ha ritenuto di poter motivatamente sospendere l'assegnazione del Lotto n. 1 "Servizio di copertura turni di assistenza pediatrica presso il Presidio di Belluno" della procedura comunitaria come consentito dal disciplinare di gara (punto 30: Norme e condizioni finali);

Rilevato inoltre che:

- nonostante le numerose procedure avviate non è stato possibile coprire i posti vacanti per il profilo di dirigente medico nella disciplina di pediatria e che, come confermato dall'U.O.C. Risorse Umane con mail del 20/01/2025, gli ultimi tentativi di ricerca del personale tramite avvisi di Azienda Zero, richiesta di utilizzo di graduatorie di altre Aziende ULSS, avvisi interni per l'assunzione di personale a tempo determinato sono rispettivamente risultati infruttuose e/o ancora in corso di svolgimento (da ultimo con scadenza 08/05/2025);
- come più volte sottolineato dai Direttori dell'U.O.C. Pediatria e Neonatologia dell'Ospedale di Belluno e Feltre, da ultimo con mail del 04/02/2025, rispettivamente DEC dei Servizi in corso, risulta impossibile al momento assicurare le turnazioni garantendo, allo stesso tempo, la sicurezza clinica e le norme relative ai riposi del personale medico con i pediatri attualmente in Servizio presso le Pediatrie dei due P.O.;

Tenuto conto che la presente procedura aperta:

- è stata indetta secondo la normativa previgente all'introduzione del D.L. 30/03/2023 n. 34 recante "*Misure urgenti a sostegno delle famiglie e delle imprese per l'acquisto di energia elettrica e gas naturale, nonché in materia di salute e adempimenti fiscali*" e quindi esula dalle disposizioni ivi contenute;
- è stata espletata, ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023, mediante Piattaforma certificata di approvvigionamento digitale E-procurement "Sintel", dandone pubblicità legale a norma degli Articoli 26, 27 e 84 del D.Lgs. 36/2023, con la trasmissione alla Banca dati dei contratti pubblici (BDNPC), in data 06/08/2024 (tracciata con ID 188029323);
- il criterio di aggiudicazione della gara è quello dell'offerta economicamente vantaggiosa, ai sensi dell'Art. 108 c. 2 del D.Lgs. 36/2023, con ponderazione di punti 70/100 all'elemento qualità e di punti 30/100 all'elemento prezzo, sulla base di elementi specifici dettagliati negli atti di gara;
- è stato posticipato il termine di scadenza della procedura di gara dalla data del 13/09/2024 ore 12:00 alla data del 20/09/2024 ore 12:00;

- l'assegnazione del Lotto n. 1 è stata sospesa e pertanto nel presente provvedimento non si farà riferimento alle risultanze di gara relative a tale lotto;
- entro la data del 20/09/2024, termine di scadenza per la presentazione delle offerte, hanno presentato offerta per il Lotto n. 2 P.O. di Feltre, le seguenti Ditte:
 1. Medical Service Südtirol srl (Bolzano)
 2. Novamedica Soc. Coop. Sociale Onlus (Bologna)
- sono state ammesse alla successiva fase di apertura della documentazione tecnica entrambe le Ditte partecipanti, la Ditta Medical Service Südtirol srl (Bolzano) e la Ditta Novamedica S.C.S. Onlus (Bologna);
- con successiva Deliberazione del Commissario n. 1175 del 28/10/2024 e nota di incarico del 29/10/2024 del RUP di gara, è stata nominata la Commissione giudicatrice per la valutazione tecnica dei progetti che in data 13/04/2025 ha trasmesso i relativi verbali ammettendo le Ditte partecipanti alla fase successiva con l'attribuzione dei seguenti punteggi qualità:
 1. Medical Service Südtirol srl: punteggio complessivo attribuito pari a 55,70.
 2. Novamedica S.C.S. Onlus: punteggio complessivo attribuito pari a 57,00.
- i punteggi sono stati riparametrati come previsto dal Disciplinare di gara, risultando come di seguito indicati:
 1. Medical Service Südtirol srl: punteggio riparametrato pari a 78,18.
 2. Novamedica S.C.S. Onlus: punteggio riparametrato pari a 80,00.
- si è provveduto, come risulta dal verbale di proposta di aggiudicazione del 14/01/2025, tramite Piattaforma telematica, all'inserimento del punteggio tecnico, alla successiva apertura della busta economica con l'attribuzione automatica, da parte della Piattaforma stessa, del relativo punteggio prezzo come di seguito riportato:

Ditta	Valore economico (iva esclusa)	Punteggio economico	Punteggio tecnico riparametrizzato	Punteggio totale
Novamedica S.C.S. Onlus	€ 164.160,00	20,00	80,00	100,00
Medical Service Südtirol srl	€ 164.160,00	20,00	78,18	98,18

Si è preso atto che:

- le offerte economiche, regolarmente presentate dalle Ditte, a norma dell'Art. 23 del Disciplinare di gara, non presentano un ribasso superiore al 25% rispetto alla base d'asta pari ad € 165.600,00 (esclusa iva), pertanto sono da intendersi congrue e non anomale dal punto di vista economico;
- secondo quanto previsto dalla documentazione di gara si darà corso all'aggiudicazione del Lotto n. 2, ove presenti più operatori economici in graduatoria finale, tramite Accordo Quadro;

Considerate le risultanze di gara, pertanto, il RUP propone l'aggiudicazione nei confronti della Ditta Novamedica S.C.S. Onlus, a decorrere dal mese di Marzo 2025, per la durata di un anno, per stimati n. 120 turni/anno al prezzo di € 1.368,00/turni H12 (esente iva come dichiarato dall'offerente nei documenti di gara) per la spesa complessiva pari ad € 164.160,00 (esente iva);

Tenuto conto inoltre che, l'affidamento per il Lotto n. 2, avviene mediante stipulazione di un contratto "Accordo Quadro concluso con più operatori economici senza nuovo confronto competitivo" ai sensi dell'art. 59 comma 4 lett. a) del D.Lgs. 36/2023, in particolare l'Amministrazione si riserva:

- di affidare all'operatore economico primo in graduatoria il 100% dei turni in oggetto;
- di ricorrere agli operatori economici successivi in graduatoria, nel caso in cui l'operatore principale non riesca a coprire i turni richiesti anche in caso di attivazione delle opzioni;
- di rinnovare e prorogare i Servizi e di attivare le opzioni secondo quanto consentito dalla documentazione di gara;
- di assegnare i Servizi in oggetto a decorrere dal mese di Marzo 2025, in via d'urgenza anche in mancanza di

sottoscrizione del contratto come previsto dal capitolato di gara;

- di recedere anticipatamente dal contratto come previsto dalla documentazione di gara;

Si precisa inoltre che:

- l'organizzazione del lavoro è totalmente in capo all'impresa aggiudicataria ed il personale che presta servizio opera sotto l'esclusiva responsabilità della stessa, secondo quanto previsto dal capitolato di gara e senza alcuna ingerenza da parte di questa Amministrazione tuttavia con il necessario coordinamento da parte del Direttore dell'esecuzione del Contratto (DEC);
- le prestazioni dovranno essere rese da parte del personale della Ditta Appaltatrice, in completa autonomia clinica, secondo le linee guida e i protocolli previsti dall'Azienda ULSS n. 1 Dolomiti;
- come previsto dal capitolato di gara "il servizio in oggetto è definito di pubblica utilità e pertanto, non può essere interrotto, sospeso o soppresso...l'appaltatore deve impegnarsi a garantire la presenza di idonei operatori in numero adeguato all'assolvimento del Servizio";

Tenuto conto che ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 e nel rispetto delle indicazioni delle Linee Guida Anac n. 3/2016, viene individuato, quale Responsabile Unico di progetto (RUP), il Direttore dell'U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin;

Si precisa inoltre che il Servizio in affidamento è incluso nella programmazione aziendale dell'attività contrattuale per l'acquisto di beni di consumo e servizi – anno 2024-2025-2026, adottata con Provvedimento n. 338 del 28/03/2024;

Verificato che la Ditta aggiudicataria e la seconda classificata nel Lotto n. 2 hanno presentato l'autocertificazione inerente il possesso dei requisiti di natura generale di cui agli articoli 94-98 D.Lgs. n. 36/2023, che sono stati verificati a norma dell'art.17 comma 5 del D.Lgs 36/2023 per cui è possibile disporre l'aggiudicazione dei presenti servizi;

Sottolineato che per la presente procedura aperta, avviata e svolta secondo l'Art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 - nuovo codice dei contratti, si procede all'aggiudicazione definitiva entro il termine previsto di nove mesi dalla pubblicazione del bando di gara nel rispetto dei termini di programmazione delle fasi individuati nella delibera di indizione a norma dell'art. 17 c. 3 e secondo l'Allegato I.3 del codice stesso;

Tenuto conto che l'U.O.S. Servizio Prevenzione e Protezione, esaminata sotto il profilo dell'osservanza della legislazione in materia di valutazione dei rischi, ha predisposto preliminarmente il D.U.V.R.I. stimando il costo per la sicurezza del presente appalto da rischi da interferenza pari ad € 0,00, con previsione di un'eventuale riunione di cooperazione e coordinamento con l'Aggiudicatario;

Con riferimento a quanto previsto dall'art. 1, comma 510, della L. n. 2018/2015, nonché dall'art. 15, comma 13, lett. d), del D. L. 95/2012 (convertito con L. 135/2012), si precisa che, per l'affidamento del servizio in questione, alla data di adozione del presente provvedimento non risultano utilizzabili gli strumenti di acquisto e negoziazione presenti sulla piattaforma CONSIP, né presso la centrale di committenza attiva in Regione; risulta, quindi, possibile effettuare l'acquisizione in via autonoma senza dover ottenere l'autorizzazione prevista dalla normativa sopra richiamata, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei Conti;

Precisato che, con riferimento al presente appalto, trova applicazione l'accantonamento per incentivi alle funzioni tecniche che verrà distribuito nei limiti e con le modalità previsti dal Regolamento aziendale approvato con Deliberazione n. 968 del 18/09/2023 (ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016, dal 01/07/2023 sostituito dall'art. 45 del D.Lgs. 36/2023);

Richiamati l'art. 114, c. 8, del D.Lgs. n. 36/23, nonché l'art. 8 e l'art. 32 rispettivamente degli allegati I.2 e II.14 dello stesso D.Lgs., e valutato indispensabile nominare apposito direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), in quanto il presente Servizio è da considerarsi di particolare importanza per qualità, in quanto da un lato le prestazioni richiedono l'apporto di una pluralità di competenze non tutte afferenti all'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, dall'altro l'organizzazione stessa di questa Azienda ULSS impone istituzionalmente e funzionalmente il coinvolgimento di più Unità Operative aziendali diverse dall'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, per un corretto e regolare svolgimento di tutte le attività inerenti all'appalto stesso;

Tutto ciò premesso, si propone l'adozione del conseguente provvedimento.

IL COMMISSARIO

Preso atto dell'attestazione del Direttore dell'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin, dell'avvenuta regolare istruttoria del provvedimento anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Socio - Sanitari, ciascuno per la materia di rispettiva competenza;

Con i poteri conferitigli con D.P.G.R.V. n. 43 del 17.5.2024;

DELIBERA

1. Di affidare, per le motivazioni esposte in premessa, tramite Procedura aperta telematica per la conclusione di un Accordo quadro con più operatori economici ai sensi degli artt. 71 e 59 comma 4 lett. a) del D.Lgs 36/2023 il Servizio di assistenza pediatrica dell'Azienda ULSS n. 1 Dolomiti - Lotto n. 2 (Presidio Ospedaliero di Feltre), per la durata di un anno, periodo Marzo 2025 – Febbraio 2026, n. 120 turni/anno al prezzo di € 1.368,00/turno, spesa complessiva € 164.160,00 (iva esente) a favore:
 - della Ditta Novamedica S.C.S. Onlus, primo operatore economico in graduatoria, per il 100% dei turni;
 - della Ditta Medical Service Sudtirol srl, secondo operatore economico in graduatoria, qualora la copertura dei turni da parte del primo operatore in graduatoria risulti parziale;
2. Di assegnare il servizio di assistenza pediatrica presso il P.O. di Feltre, Lotto n. 2, a decorrere dal mese di Marzo 2025, in via d'urgenza, anche in mancanza di sottoscrizione del contratto come previsto dal capitolato di gara;
3. Di prendere atto che, per il Lotto n. 2, l'Amministrazione si riserva:
 - di affidare all'operatore economico primo in graduatoria il 100% dei turni in oggetto;
 - di ricorrere agli operatori economici successivi in graduatoria, nel caso in cui l'operatore principale non riesca a coprire i turni richiesti anche in caso di attivazione delle opzioni;
 - di rinnovare e prorogare i Servizi e di attivare le opzioni secondo quanto consentito dalla documentazione di gara;
 - di recedere anticipatamente dal contratto come previsto dalla documentazione di gara;
4. Di sospendere l'assegnazione del Lotto n. 1 della Procedura comunitaria "Servizio di copertura turni di assistenza pediatrica presso il Presidio Ospedaliero di Belluno", per le motivate ragioni indicate in premessa, come consentito dal disciplinare di gara (punto 30: Norme e condizioni finali);
5. Di prendere atto che il contratto in corso relativo al Presidio Ospedaliero di Feltre, con scadenza presunta nel mese di Dicembre 2024, proseguirà, per evitare interruzione di pubblico Servizio fino alla data del 28/02/2025 e che la relativa spesa trova capienza nel Provvedimento n. 1450 del 23/12/2023;
6. Di prendere atto che il contratto in corso relativo al Presidio Ospedaliero di Belluno, con scadenza presunta nel mese di Dicembre 2024, proseguirà fino ad esaurimento dei turni per completare l'esecuzione dell'affidamento in corso a norma della documentazione di gara fino indicativamente al mese di Agosto 2025 sulla base della stima mensile del fabbisogno di turni (circa 15 turni/mese) e comunque fino ad esaurimento dei turni e che la relativa spesa trova capienza nel Provvedimento n. 1210 del 10/11/2023;
7. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, è stato nominato quale Responsabile Unico del Progetto, il dott. Marco Fachin, Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica;
8. Di stabilire che – ai sensi dell'art. 114, c. 8, del D.Lgs. n. 36/23, nonché degli articoli 8 e 32 rispettivamente degli allegati I.2 e II.14 dello stesso D.Lgs., il RUP si avvarrà rispettivamente per la prosecuzione del Servizio presso il Presidio Ospedaliero di Belluno del Dott. Stefano Marzini, Direttore U.O.C. Pediatria di Belluno, già nominato

nell'affidamento originario e per il Lotto n. 2, della Dott.ssa Elisabetta Bressan, quali Direttori dell'Esecuzione del Contratto per verificare le prestazioni del contratto;

9. Di precisare inoltre che:

- per l'intera durata del contratto, il DEC del servizio, in collaborazione con l'U.O.C. Direzione Amministrativa di Ospedale e/o l'U.O.C. Risorse Umane, dovrà verificare i fabbisogni dei turni necessari allo svolgimento del servizio di pubblica utilità in relazione alla costante rimodulazione del personale medico (incrementi o decrementi) dovuta a titolo di esempio a pensionamenti o all'esperimento di procedure concorsuali;
- nel caso in cui si verifichi un aumento delle necessità delle prestazioni del servizio, dovrà essere trasmessa, da parte del DEC, formale richiesta alla Direzione Medica, per la necessaria autorizzazione dell'aumento del fabbisogno richiesto;

10. Di delegare il Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica alla stipula del relativo contratto e dei contratti applicativi ed agli adempimenti conseguenti alla regolare applicazione della normativa relativa al trattamento dei dati personali come da Regolamento UE 2016/679;

11. Di prendere atto che l'accantonamento per incentivi alle funzioni tecniche pari ad € 2.979,00 (di cui quota azienda pari ad € 595,80) è stato quantificato e verrà distribuito nei limiti e con le modalità previste dal regolamento aziendale approvato con Deliberazione n. 968 del 18/09/2023 (ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016, dal 01/07/2023 sostituito dall'art. 45 del D.Lgs. 36/2023);

12. Di dare atto che la spesa per il presente Servizio relativo al Lotto n. 2 Presidio Ospedaliero di Feltre, pari a € 164.160,00 (iva esente) trova capienza nel budget dell'U.O.C. Direzione Amministrativa di Ospedale come riportato nella sottostante tabella:

Tabella Riassuntiva Budget

Anno Comp	Anno BDG	Codice BDG	Sub BDG	Anno Comm.	Codice Comm.	Conto	Tipo Conto	Importo
2025	2025	5514	0		0	BA1530d	IS/GE	136.800,00 €
2026	2026	5514	0		0	BA1530d	IS/GE	27.360,00 €
2025	2025	3599	0		0	BA2884	IS/GE	595,80 €
2025	2025	3598	0		0	BA2884	IS/GE	2.383,20 €

Importo Complessivo 167.139 €

Per il parere favorevole di competenza:

Il Direttore Amministrativo

Dott. Francesco FAVRETTI

Il Direttore Sanitario

Dott.ssa Maria Caterina DE MARCO

Il Direttore dei Servizi socio sanitari

Dott.ssa Paola PALUDETTI

**Il Commissario
DOTT. GIUSEPPE DAL BEN**