

Regione del Veneto

Azienda Unità Locale Socio-Sanitaria n. 1 Dolomiti

Sede legale: Via Feltre n. 57 – 32100 Belluno

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO

DELIBERAZIONE N. 35 DEL 02/01/2026

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL’ART. 71 DEL D.LGS. N. 36/2023, DEI LAVORI DI MIGLIORAMENTO SISMICO ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEL PADIGLIONE “DALLA PALMA” DELL’OSPEDALE DI FELTRE (BL). AFFIDAMENTO INCARICO DI COLLAUDATORE STATICO

Il direttore f.f. della U.O.C. Servizi Tecnici e Patrimoniali, Ing. Michele Calderolla, proponente della presente deliberazione, sulla base dell’istruttoria svolta dal Responsabile Unico di Progetto, ing. Saverio del Rosso, attesta la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni in materia.

Premesso che:

- con Deliberazione n. 1306 del 29.11.2024 è stata indetta la procedura aperta per l’affidamento dei lavori di miglioramento sismico ed efficientamento energetico del Padiglione “Dalla Palma” dell’Ospedale di Feltre (BL) per un importo complessivo pari ad € 25.212.441,57;
- l’art. 116 comma 1 e comma 4 del D. Lgs. n. 36/2023 s.m.i. prevede che i contratti sopra soglia comunitaria sono soggetti a collaudo per certificare il rispetto delle caratteristiche tecniche, economiche e qualitative dei lavori, nonché degli obiettivi e dei tempi, in conformità delle previsioni e pattuizioni contrattuali;
- all’interno dei suddetti lavori è compresa la realizzazione di opere strutturali soggette a collaudo statico di cui alla Legge n. 1086 del 05.11.1971, D.P.R. n. 380 del 06.06.2001 e D.M. 14.01.2028 (NTC 2008);
- l’art. 14 comma 1 dell’Allegato II.14 del D. Lgs. n. 36/2023 s.m.i. stabilisce che le stazioni appaltanti, entro trenta giorni dalla consegna dei lavori, attribuiscono l’incarico del collaudo ed eventualmente quello del collaudo statico, secondo quanto indicato nell’articolo 116, comma 4, del suddetto codice;
- con la suddetta Deliberazione, accertata nell’organico della stazione appaltante la mancanza di figura idonea allo svolgimento dell’incarico di collaudatore statico, anche in considerazione della complessità ed importanza strategica dell’intervento, si demandava la U.O.C Servizi Tecnici e Patrimoniali all’individuazione del Collaudatore Statico nell’ambito dell’art. 50 c.1 lett b) del D.Lgs n. 36/2023 s.m.i. per servizi di ingegneria ed architettura, per un importo presunto pari ad € 134.067,59, oltre contributo Inarcassa ed IVA, come desunto dall’applicazione del DM 17.06.2016 per il calcolo del corrispettivo della prestazione.

Appurato che:

- l’art. 50 c.1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023 s.m.i., con riferimento all’affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all’art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono all’affidamento dei contratti di servizi con le seguenti modalità: *b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo inferiore a € 140.000, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;*
- l’Allegato I.1 al D.Lgs. 36/2023 s.m.i. definisce, all’articolo 3, comma 1, lettera d), l’affidamento diretto

come *“l’affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall’ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all’articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*;

- l’art. 41 comma 15-bis del D.Lgs. 36/2023 s.m.i. stabilisce: *“In attuazione degli articoli 1, comma 2, primo periodo, e 8, comma 2, secondo periodo, i corrispettivi determinati secondo le modalità dell’allegato I.13 sono utilizzati dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti ai fini dell’individuazione dell’importo da porre a base di gara per gli affidamenti di cui all’articolo 108, comma 2, lettera b), comprensivo dei compensi, nonché degli oneri e delle spese accessori, fissi e variabili...”*;
- l’art. 41 comma 15-quater del D.Lgs. 36/2023 s.m.i. stabilisce: *“Per i contratti dei servizi di ingegneria e di architettura affidati ai sensi dell’articolo 50, comma 1, lettera b), i corrispettivi determinati secondo le modalità dell’allegato I.13 possono essere ridotti in percentuale non superiore al 20 per cento”*.

Ritenuto dal RUP che, nonostante la possibilità di procedere ad affidamento diretto, anche in considerazione della particolare complessità tecnica dell’opera da collaudare, sia opportuno negoziare con più candidati nell’ambito degli approvvigionamenti digitali e-procurement al fine di addivenire ad un affidamento più trasparente e nel rispetto del principio della massima partecipazione di cui all’art. 10 del D.Lgs 36/2023 s.m.i., e conseguentemente maggiormente concorrenziale in fase di valutazione delle offerte, come nel seguito descritto.

Considerato che, sulla base di quanto sopra esposto, l’Azienda ULSS n.1 Dolomiti è ricorsa alla raccolta di manifestazioni di interesse tramite avviso pubblicato in data 10.10.2024 sulla piattaforma telematica di SINTEL, finalizzato all’ottenimento di un elenco di operatori economici da invitare a presentare un’offerta per addivenire ad un affidamento diretto ai sensi dell’art. 50 c.1 lett b) del D.Lgs 36/2023 s.m.i., estesa anche agli operatori economici iscritti nell’elenco dei professionisti dell’Azienda ULSS n.1 Dolomiti.

Dato atto che il RUP, dalla analisi delle candidature pervenute, riferita in particolare al pregresso espletamento di servizi di ingegneria attinenti all’oggetto del servizio per categoria ed importo lavori, ha ritenuto di richiedere offerta ai seguenti professionisti:

- Ing. Riccardo Schvarcz
- Ing. Stefano Lucchetta
- Ing. Paolo Botton
- Ing. Otello Bergamo
- Studio Engineering Platform 67.12 S.r.l

sulla base di una richiesta di offerta così formulata:

- utilizzo della piattaforma telematica di negoziazione SINTEL (identificativo di procedura n. 205343143 del 24.07.2025);
- importo a base d’asta pari ad € 134.067,59, oltre contributo Inarcassa ed IVA;
- aggiudicazione del servizio mediante il giudizio di alcuni criteri tecnico ed economici resi noti ai partecipanti, di cui rispettivamente all’allegato C e all’allegato D del disciplinare di gara, secondo un ordine di importanza ivi riportato, nel rispetto di quanto previsto dall’Allegato I.1 del D.Lgs 36/2023 s.m.i., sopra menzionato.

Accertato che, entro la scadenza prevista nella procedura di affidamento, pervenivano le seguenti offerte:

- Ing. Riccardo Schvarcz
- Ing. Paolo Botton
- Studio Engineering Platform 67.12 S.r.l

Considerato che, in merito alla procedura di valutazione delle offerte, il RUP pubblicava in data 25.08.2025 sulla piattaforma telematica di negoziazione SINTEL il verbale di giudizio delle offerte, agli atti del procedimento, in cui si dava atto che:

- si procedeva dapprima con la valutazione della firma digitale e di seguito all’apertura della busta contenente la documentazione amministrativa e tecnica, dall’esame della quale risultava l’idoneità dei candidati alla stipula dell’eventuale contratto;
- si procedeva quindi con la valutazione delle offerte in base ai criteri previsti dagli allegati C e D del disciplinare,

come di seguito riassunte, tenendo conto dell'ordine decrescente di importanza dei criteri di valutazione (dal n.1 al n.4):

Professionista	Elemento di valutazione 1: Caratteristiche metodologiche dell'offerta	Elemento di valutazione 2: Professionalità e adeguatezza dell'offerta	Elemento di valutazione 3: CV	Elemento di valutazione 4: Offerta economica su base d'asta € 134.067,59, oltre Incarcassa ed Iva
Ing. Paolo Botton	Ottimo	Buono	Ottimo	Ottimo (sconto: 35%)
Studio Engineering Platform 67.12 S.r.l	Ottimo	Buono	Buono	Ottimo (sconto: 20,01%)
Studio Schvarcz di Padova	Ottimo	Buono	Buono	Buono (sconto: 18,21%)

- si acquisiva a mezzo e-mail il parere dell'avv. Vittorio Miniero, nella veste di professionista di supporto all'attività del RUP, in merito allo sconto superiore al riferimento di cui all'art. 2 ultimo capoverso del Disciplinare di gara, ovvero dell'art. 41 comma 15-quater del D.Lgs 36/2023 s.m.i., presentato dal candidato ing. Paolo Botton, candidato con la migliore offerta tecnica, che riscontrava *l'assenza dei motivi di esclusione per tali procedure e suggeriva di chiedere a quella che ritenete l'offerta migliore da un punto di vista tecnico se consente l'adeguamento a quello che è l'obbligo di legge ovvero giustifica il motivo per il quale ritiene legittima un'offerta con sconto superiore a quanto imposto dalle prescrizioni del Codice;*
- si inviava all'ing. Paolo Botton, tramite la piattaforma telematica Sintel, la richiesta di giustificazione del motivo per il quale *si sarebbe dovuta ritenere legittima una offerta con sconto superiore ai riferimenti di cui all'art. 2 ultimo capoverso del Disciplinare di gara ovvero dell'art. 41 comma 15-quater del D.Lgs 36/2023, come integrato e modificato dal D.Lgs 31 Dicembre 2024, n. 209;*
- si acquisiva, tramite la piattaforma telematica Sintel, il documento di giustificazione dell'offerta economica presentato dall'ing. Paolo Botton, in base alla quale il professionista dichiarava *"di essere in grado di svolgere la prestazione secondo lo sconto offerto del 35,00% sull'importo posto a base di gara e di considerare remunerativa l'offerta economica formulata in sede di gara e di fornire un elevato standard qualitativo della prestazione";*
- si richiamava l'art. 50 comma 1 lettera b) del Codice quale ambito di applicazione della procedura in oggetto e, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi stabiliti nel disciplinare, si stilava la seguente graduatoria di merito:
 - 1° - Ing. Paolo Botton
 - 2° - Studio Engineering Platform 67.12 S.r.l
 - 3° - Ing. Riccardo Schvarcz
- si proponeva l'aggiudicazione del servizio, ai sensi dell'art. 50 - comma 1 - lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i., a favore dell'Ing. Paolo Botton– P.IVA 02181220282, con sede in Carmignano di Brenta (PD), con riserva e fatta salva la verifica positiva dei requisiti di ordine generale dichiarati in sede di gara, per un importo stimato netto di contratto pari ad € 87.143,93, oltre CNPAIA 4% ed I.V.A., a fronte di uno sconto del 35% sul base d'asta.

Considerato che, successivamente alla pubblicazione del verbale di giudizio offerte del 25.08.2025:

- in data 05.09.2025 perveniva tramite la piattaforma telematica Sintel da parte del professionista Ing. Riccardo Schvarcz l'istanza di autotutela con richiesta di aggiudicazione e di accesso agli atti, con la richiesta da parte dei suoi legali che *"in via di autotutela, il RUP annulli, in quanto illegittime per violazione del disciplinare secondo la quale "non saranno prese in considerazione offerte che prevedano sconti eccedenti rispetto al 20%", le valutazioni e le decisioni assunte sulla ammissibilità e sulla collocazione in graduatoria delle offerte presentate dall'ing. Botton e dallo Studio Engineering Platform 67.12 s.r.l., nonché la proposta di aggiudicazione dell'incarico all'ing. Botton, e conseguentemente proponga di aggiudicare il medesimo incarico all'ing. Riccardo Schvarcz, nella sua qualità di presentatore dell'unica offerta integralmente valida e congrua anche in quanto positivamente valutata";*

- in data 24.09.2025 perveniva tramite la piattaforma telematica Sintel la richiesta da parte dell'aggiudicatario della rettifica dell'offerta economica, con adeguamento del ribasso al 20% previsto dal Codice, in virtù della circolare CNI n.332/25 del 16.09.2025 di sollecito agli Ordini in merito al rispetto dell'applicabilità della disciplina sull'equo compenso (Legge n. 49 del 2023) alla luce della recente sentenza del Consiglio di Stato n.5741; nella predetta richiesta di adeguamento dell'offerta economica l'aggiudicatario si impegnava allo svolgimento di prestazioni aggiuntive da definirsi in sede di stipula contrattuale, in compensazione della modifica in aumento del compenso professionale;
- in data 29.09.2025 il RUP inviata all'ing. Riccardo Schvarcz nota pec con prt. n. 0062371/25 in cui, oltre ad inoltrare la documentazione degli atti richiesta, confermava la proposta di aggiudicazione a favore dell'Ing. Paolo Botton, in virtù della migliore offerta tecnica presentata, fermo restando che si riservava ulteriori approfondimenti da sottoporre all'organo competente a disporre l'aggiudicazione esclusivamente in merito alla percentuale di ribasso da riconoscere all'aggiudicatario in sede di stipula.
- in data 29.09.2025 perveniva tramite la piattaforma telematica Sintel la comunicazione da parte del professionista Engineering Platform 67.12 S.r.l.-s.t.p che *"il sistema di Sintel ha aggiornato per eccesso la nostra precedente offerta di gara arrotondandola al 20,01%%. Con la presente comunichiamo che l'offerta economica va rettificata e confermata al 20,00%. La presente comunicazione pertanto annulla e sostituisce la precedente offerta inviata (al 20,01%)"*.
- in data 01.10.2025 perveniva tramite la piattaforma telematica Sintel da parte dei legali del professionista Ing. Riccardo Schvarcz la richiesta che *"l'appalto venga affidato al nostro Assistito, l'unico fra i tre concorrenti ad aver presentato un'offerta rispettosa del suddetto limite di ribasso. Qualora così non fosse, la questione verrà sottoposta al Giudice Amministrativo"*.

Preso atto del verbale del RUP di parziale rettifica delle conclusioni delle operazioni di gara del 25.08.2025, pubblicato sulla piattaforma telematica Sintel in data 10/10/2025, agli atti del procedimento, in cui il RUP nel premettere che:

- l'offerta migliore è stata individuata non sulla differenza economica bensì su quella tecnica ed in particolare del criterio n.3 "Curriculum Vitae";
- si è ritenuto di non escludere i candidati che avevano presentato un ribasso superiore al limite previsto dall'art. 2 del disciplinare, predisposto dallo stesso RUP, in quanto riferito all'aspetto economico quale mero riferimento all'art. 41 comma 15-quater del D.Lgs 36/2023 s.m.i e non all'opzione "ammessi/esclusi", tipica di una procedura di gara;
- si è ritenuto di accettare l'offerta economica del candidato con la migliore offerta tecnica, previa acquisizione e valutazione della congruità dell'offerta, secondo quanto disposto dall'art. 51 comma 1 del D.Lgs 36/2023 s.m.i. in base al quale *In ogni caso le stazioni appaltanti possono valutare la congruità di ogni altra offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa;*

riteneva di:

- confermare la proposta dell'aggiudicazione del servizio, ai sensi dell'art. 50 comma 1 - lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i., a favore del professionista Ing. Paolo Botton- P.IVA 02181220282 con sede in Carmignano di Brenta (PD), con riserva e fatta salva la verifica positiva dei requisiti di ordine generale dichiarati in sede di gara, con la seguente motivazione: migliore offerta tecnica ed in particolare del criterio n.3 "Curriculum Vitae", secondo i criteri in ordine di importanza riportati nel disciplinare, che costituisce requisito delle *documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali* richiamate dall'art. 50 comma 1 - lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i ;
- recepire la sentenza del Cds 5741/25 e di conseguenza accogliere l'istanza presentata dall'aggiudicatario e che l'offerta economica debba essere considerata per tutti i candidati identica ed allineata al 20% di sconto massimo, come previsto per legge, con rettifica quindi anche dello sconto del secondo classificato;
- accettare l'impegno presentato dall'aggiudicatario per l'esecuzione di prestazioni professionali aggiuntive in compensazione alla riduzione dello sconto, che saranno meglio definite in sede di stesura del disciplinare di incarico, anche ad interesse della scrivente Azienda che potrà beneficiare di prestazioni aggiuntive al fine di perseguire il miglior rapporto tra qualità e prezzo;

- confermare la graduatoria e aggiornare, per quanto ai punti precedenti, la tabella di valutazione delle offerte, relativamente alla sola parte economica;
- aggiudicare il servizio all'ing. Paolo Botton per un importo stimato netto di contratto pari ad € 107.254,07, oltre CNPAIA 4% ed I.V.A., a fronte della una percentuale di sconto pari al 20% di cui all'art. 41 comma 15-quater del D.Lgs. 36/2023 s.m.i., e di prestazioni aggiuntive rispetto a quelle offerte in sede di procedura, che saranno meglio definite in sede di stipula contrattuale.

Verificato che il professionista Ing. Paolo Botton è in possesso dei requisiti di carattere generale di cui al Capo II del D.Lgs 36/2023 s.m.i. e dei requisiti di carattere speciali di cui all'art. 100 del D.Lgs 36/2023 s.m.i. e nella fattispecie la laurea magistrale in ingegneria, l'abilitazione all'esercizio della professione e l'iscrizione nel rispettivo ordine professionale da almeno dieci anni, come richiesto dall'art. 30 comma 5 dell'allegato II.14 del D.Lgs.36/2023 s.m.i. e dall'art. 7 comma 2 della Legge 1086/71.

Stabilito che ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D.Lgs 36/2023 s.m.i., al presente atto farà seguito la sottoscrizione dei disciplinari di incarico nella forma della scrittura privata.

Considerato che l'Ing. Saverio del Rosso dal 24/10/2025 è cessato dal rapporto di lavoro con questa Azienda, per cui le attività in capo allo stesso ingegnere devono essere riassegnate ad altro personale dell'U.O.C. Servizi Tecnici e Patrimoniali.

Preso atto che il presente provvedimento ha valenza sia di delibera a contrarre che di aggiudicazione del servizio.

Tutto ciò premesso, si propone l'adozione del conseguente provvedimento.

IL COMMISSARIO

Preso atto dell'attestazione dell'Ing. Michele Calderolla dell'avvenuta regolare istruttoria del provvedimento anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Socio - Sanitari, ciascuno per la materia di rispettiva competenza;

Con i poteri conferitigli con D.P.G.R.V. n. 24 del 9 maggio 2025;

DELIBERA

1. Di affidare, ai sensi dell'art. 50 - comma 1 - lettera b) del D.Lgs. 36/2023 s.m.i. relativamente ai lavori di miglioramento sismico ed efficientamento energetico del Padiglione "Dalla Palma" dell'Ospedale di Feltre (BL), l'incarico di collaudatore statico di cui all'art. 116 del D.Lgs 36/2023 s.m.i., art. 67 del D.P.R. 380/2001 e D.M. 14.01.2028 (NTC 2008), all'Ing. Paolo Botton, con sede in Via Trieste n.10/A 35010 Carmignano di Brenta (PD), P.IVA 02181220282;
2. Di stabilire che l'aggiudicatario è stato individuato in virtù della migliore offerta tecnica ed in particolare del criterio n.3 "Curriculum Vitae", secondo i criteri in ordine di importanza riportati nel disciplinare, che costituisce requisito delle *documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali* richiamate dall'art. 50 comma 1 - lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i, come meglio dettagliato e motivato nei verbali di giudizio offerte del 25.08.2025 e 10.10.2025, agli atti del procedimento;
3. Di stabilire che l'importo del servizio ammonta ad € 107.254,07, contributo Inarcassa (4%) ed IVA (22%) di legge esclusi, a fronte dell'allineamento della percentuale di sconto al 20% di cui all'art. 41 comma 15-quater del D.Lgs. 36/2023 s.m.i.;
4. Di stabilire che in sede di redazione del disciplinare di incarico saranno definite nel dettaglio le prestazioni professionali aggiuntive rispetto a quelle proposte dall'aggiudicatario in sede di offerta tecnica, a compensazione della riduzione dello sconto rispetto al 35% offerto in sede di procedura, al fine di perseguire il miglior rapporto tra qualità e prezzo;
5. Di stabilire che il presente atto ha valenza sia di delibera a contrarre che di delibera di aggiudicazione;
6. Di approvare la graduatoria di merito di cui ai verbali del 25.08.2025 e 10.10.2025, le cui offerte economiche vengono considerate identiche ed allineate al 20% di sconto massimo, come previsto per legge;

7. Di prendere atto che la funzione di RUP per le fasi di programmazione, progettazione ed affidamento ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs 36/2023 s.m.i. è stata svolta dall'Ing. Saverio del Rosso, quale Dirigente Ingegnere dell'U.O.C. Servizi Tecnici e Patrimoniali dell'Azienda ULSS n.1 Dolomiti, che dal 24/10/2025 cessa il rapporto di lavoro con la ns. Azienda;
8. Di nominare quale RUP, in ragione di quanto disposto al precedente punto, e con riferimento alla fase di esecuzione ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs 36/2023 s.m.i. e dell'art. 114 comma 1 del D.Lgs 36/2023 s.m.i., l'Ing. Michele Calderolla quale Dirigente Ingegnere dell'U.O.C. Servizi Tecnici e Patrimoniali dell'Azienda ULSS n.1 Dolomiti;
9. Di nominare quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto ai sensi dell'art. 114 comma 1 del D.Lgs 36/2023 s.m.i. l'Ing. Michele Calderolla quale Dirigente Ingegnere dell'U.O.C. Servizi Tecnici e Patrimoniali dell'Azienda ULSS n.1 Dolomiti;
10. Di dare atto che la spesa derivante dal presente provvedimento, pari ad € 136.083,96, contributo Inarcassa (4%) ed IVA di legge (22%) comprese, rientra nel quadro economico dei lavori di miglioramento sismico ed efficientamento energetico del padiglione "Dalla Palma" dell'Ospedale di Feltre (BL), finanziato come di seguito riportato.

Tabella Riassuntiva Budget

Anno Comp	Anno BDG	Codice BDG	Sub BDG	Anno Comm.	Codice Comm.	Conto	Tipo Conto	Importo
2024	2022	33000	0	2022	330	AAA540b	IS/GE	29.660.375,00 €
2024	2023	33100	0	2023	331	AAA540b	IS/GE	2.339.625,00 €

Importo Complessivo €

Per il parere favorevole di competenza:

Il Direttore Amministrativo

Dott. Francesco FAVRETTI

Il Direttore Sanitario

Dott.ssa Maria Caterina DE MARCO

Il Direttore dei Servizi socio sanitari

Dott.ssa Paola PALUDETTI

**Il Commissario
DOTT. GIUSEPPE DAL BEN**