

Regione del Veneto

**Azienda Unità Locale Socio-Sanitaria n. 1 Dolomiti**

Sede legale: Via Feltre n. 57 – 32100 Belluno

**DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO**

DELIBERAZIONE N. 1211 DEL 14/10/2025

**Oggetto: ASSEGNAZIONE A SEGUITO DI PROCEDURA NEGOZIATA DEL SERVIZIO DI GESTIONE DI PROGETTI EDUCATIVI A SOSTEGNO DELLA NEOGENITORIALITÀ E GENITORIALITÀ, OLTRE A PROGETTI DOMICILIARI E RIABILITATIVI, A FAVORE DI MINORI, GIOVANI ADULTI E DELLE LORO FAMIGLIE, NONCHÈ DI EVENTUALI ALTRI PROGETTI A LORO COLLEGATI, A FAVORE DELLA SOC. COOPERATIVA ITACA E CONTESTUALE PROROGA DELL’AFFIDAMENTO IN CORSO. VALIDITÀ FINO AL 30/09/2027**

Il Direttore dell’U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin, proponente della presente deliberazione, attestata la regolare istruttoria della pratica, svolta dal Responsabile Unico del Progetto, dott.ssa Annamaria Romagnoni, anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni in materia, riferisce quanto segue.:

Premesso che da diversi anni l’Aulss 1 ha affidato a soggetti esterni i servizi di gestione di interventi educativi e riabilitativi a favore di minori e giovani adulti e di sostegno alle famiglie e di gestione di progetti educativi di sostegno alla genitorialità, nonché di eventuali altri progetti ad essi collegati;

Preso atto della nota di istanza presentata dalla dott.ssa Lisa Dal Bo, Responsabile UOS Consultorio Familiare di Belluno del 19/02/2025, in cui viene ribadita l’esigenza di assicurare la necessaria continuità delle attività erogate, per non pregiudicare i percorsi terapeutici degli utenti (minori e loro famiglie) ed in considerazione dell’incremento delle richieste pervenute al Consultorio (dal 2023 al 2024 del 30%, con particolare riferimento alla fascia 0-6 e preadolescenziale/adolescenziale 12-24),

Avviate pertanto le attività di analisi al fine di giungere ad elaborare una documentazione di gara unificata e ad effettuare una stima dei valori disponibili come base di gara;

Tenuto conto che con Deliberazione del Commissario n. 332 del 27/03/2025 è stata approvata la programmazione dell’attività contrattuale per l’acquisizione di beni e servizi per gli anni 2025/2026/2027, tra cui è incluso anche il servizio oggetto del presente provvedimento (n. pratica 359/2025) e che tale deliberazione ha anche funzione di provvedimento a contrarre;

Atteso che, in seguito alla pubblicazione dell’Avviso indicativo per la costituzione di elenchi degli operatori economici all’albo aziendale, avvenuta in data 09/04/2025, sono pervenute le manifestazioni di interesse alla procedura di n. 2 operatori di mercato;

Visto l’art. 1, comma 510, della L. n. 208/2015, nonché l’art. 15, comma 13, lett. d), del D. L. 95/2012 (convertito con L. 135/2012), e rilevato che, per l’acquisto del presente servizio, alla data di adozione del presente provvedimento non risultano utilizzabili gli strumenti di acquisto presenti sulla piattaforma CONSIP, né presso la Centrale di committenza attiva in regione - Azienda Zero – UOC CRAV risulta possibile effettuare l’acquisizione in oggetto in via autonoma senza dover ottenere l’autorizzazione prevista dalla normativa sopra richiamata, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei Conti;

Valutata per l’approvvigionamento dei beni in argomento la fattibilità della procedura d’acquisto attraverso la piattaforma certificata di e-procurement SINTEL - NECA di proprietà della Regione Lombardia e gestita,

attualmente, da A.R.IA. spa, messa a disposizione da Azienda Zero per le singole Aziende Sanitarie del Veneto, quale strumento di negoziazione telematico da utilizzare obbligatoriamente ai sensi dell'art. 15, comma 13, lettera d), della L. n. 135 del 07.08.2012, come definito altresì dall'art. 25 del D.Lgs. 36/2023;

Rilevato che la presente acquisizione tiene conto della programmazione relativa alle procedure di gara centralizzate per l'acquisizione di beni e servizi in carico all'Azienda Zero – soggetto aggregatore della regione Veneto, secondo quanto pubblicato sul sito;

Verificato che a seguito dell'istruttoria effettuata ai sensi del combinato disposto dell'art. 14 "Soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo dell'importo stimato degli appalti" e dell'art. 50 "Procedure per l'affidamento" del D.Lgs. n. 36/23 - nuovo codice dei contratti pubblici - il presente acquisto rientra nell'ambito della tipologia della procedura negoziata, di cui al sopraccitato art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n. 36/2023, ovvero di valore inferiore alla soglia comunitaria;

Preso atto che i progetti educativi domiciliari e riabilitativi a favore di minori, giovani adulti e delle loro famiglie coperti da finanziamenti vincolati (BIM e Finanziamenti Regionali) sono esposti all'incertezza dell'effettiva realizzabilità, dovuta all'eventuale erogazione di fondi esterni e che negli ultimi anni questi importi non hanno seguito un trend di prevedibilità, rendendo impossibile quantificare ulteriori importi/accessi necessari, motivo per cui si è ritenuta necessaria la predisposizione di opzione quantitativa e/o opzione temporale in caso di successiva intervenuta disponibilità di fondi;

Valutato dal Responsabile del Servizio Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, in accordo con il RUP e con il DEC dott.ssa Lisa Dal Bo, di stabilire per l'acquisto dei servizi in argomento un'opzione quantitativa contrattuale e definire pertanto nella richiesta d'offerta la possibilità di attivare estensioni contrattuali temporali e/o quantitative per un importo di € 60.004,84, nel limite massimo dell'importo assegnabile di € 219.990,00;

Invitati, con nota prot. 54962 del 26/08/2025, tramite piattaforma SINTEL, i due operatori economici che hanno manifestato interesse, ovvero la soc. Coop. Itaca e la ditta Alcantara srl a presentare la propria offerta e definito pertanto il quadro economico della procedura, come di seguito indicato,:

<b>tipologia intervento oggetto del servizio</b>	<b>importi per 24 mesi al netto di IVA</b>
A) interventi educativi genitorialità	€ 140.874,67
B) + C) interventi educativi domiciliari e riabilitativi	€ 19.110,48
<b>totale</b>	<b>€ 159.985,14</b>
possibile estensione opzionale per eventuali accessi e/o estensione temporale	€ 60.004,86

Precisato che sono stati invitati alla procedura tutti coloro che hanno richiesto di partecipare e presentato l'autodichiarazione in merito al possesso dei requisiti di natura generale di cui agli artt. 94-98 del D.Lgs. n. 36/2023, senza limitazioni in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione, in deroga al principio della rotazione ai sensi art. 49 comma 5;

Preso atto che entro il termine fissato per la presentazione delle offerte, ore 12.00 del giorno 11/09/2025, solamente la soc. coop. Itaca ha caricato nella piattaforma SINTEL la propria offerta;

Atteso che in data 12/09/2025, come risulta dal relativo verbale, è stata aperta la busta amministrativa per la verifica della regolarità di quanto presentato, ed in seguito al positivo riscontro, è stata scaricata la documentazione tecnica;

Considerato che al fine della valutazione qualitativa della documentazione tecnica, con Delibera del Commissario n. 1134 del 26/09/2025, è stata nominata l'apposita Commissione Giudicatrice, composta da:

- dott.ssa Lisa Dal Bo Responsabile dell'UOS Consultorio Familiare di Belluno;
- dott.ssa Consuelo Tierno, educatrice prof.le;
- dott.ssa Cristina Dal Mas, educatrice prof.le;

Atteso che in data 29/09/2025 è pervenuto presso il Provveditorato il verbale di valutazione tecnica della Commissione Giudicatrice, da cui si evince che la soc. coop. Itaca ha conseguito il punteggio di 59/70, superiore alla

soglia di sbarramento di 42/70;

Preso atto che in data 29/09/2025 si è provveduto ad inserire il risultato della fase di valutazione tecnica sulla piattaforma SINTEL, ad effettuare la riparametrazione tramite la piattaforma, a comunicare alla soc. coop. Itaca le operazioni effettuate e l'apertura, nella medesima data, dell'offerta economica;

Preso atto che, in seguito all'apertura dell'offerta economica, in data 29/09/2025, è stato riscontrato che la soc. coop. Itaca ha offerto, per il servizio di cui all'oggetto, i seguenti importi al netto di IVA 5%:

- importo ad accesso, per n. 2096 accessi stimati per il biennio, € 74,93;
- importo di aggiudicazione per il biennio € 157.053,28;

Verificato che l'importo offerto è rispettoso della base di gara prevista, pari ad € 159.985,14 al netto di IVA 5% e che quindi si ritiene implicitamente congruo;

Considerato che il servizio è attualmente in corso, ed è stato affidato alla soc. Coop. Itaca mediante procedura di affidamento diretto (CIG N. B14D40F90D), con Delibera n. 496 del 03/05/2024, alle seguenti condizioni contrattuali:

- durata 12 mesi a decorrere dal 01/05/2024;
- n. accessi stimati n. 965;
- importo ad accesso € 74,93 ad accesso (durata accesso indicativa 2,5 h) al netto di IVA 5%;
- importo di affidamento come da offerta € 72.307,45 al netto di IVA 5%;
- opzione temporale e/o quantitativa attivabile in caso di ulteriori fondi disponibili fino alla concorrenza dell'importo totale di € 139.999,00;

Atteso che, in seguito all'attivazione delle opzioni contrattuali previste nella procedura di affidamento, l'importo finale di affidamento risulta essere di € 137.349,12 al netto di IVA 5%;

Considerato pertanto che per assicurare continuità alle progettualità già avviate si è reso necessario procedere con l'attivazione di una proroga per il tempo strettamente necessario all'esperimento della procedura di gara, come già richiesto dalla dott.ssa Lisa Dal Bo, DEC del servizio e Responsabile UOS Consultorio Familiare di Belluno, con mail del 06/06/2025;

Ritenuto che l'interruzione del servizio di gestione dei progetti educativi a sostegno della neogenitorialità e genitorialità, oltre a progetti domiciliari e riabilitativi, a favore di minori, giovani adulti e delle loro famiglie, nonché di eventuali altri progetti a loro collegati comporterebbe un grave pregiudizio per l'utenza interessata, con interruzione di percorsi già avviati o la mancata presa in carico di situazioni che necessitano di un supporto dedicato;

Richiesta la disponibilità, con nota ns. prot. 41647 del 27/06/2025, della cooperativa Itaca ad una proroga del servizio, alle medesime condizioni economiche fino alla data del 30/09/2025, salvo recesso in caso di aggiudicazione della nuova procedura di gara, disponibilità comunicata dalla soc. coop. Itaca con nota prot. 1002 del 27/06/2025;

Tenuto conto della giurisprudenza costante che riconosce la possibilità di prorogare il contratto scaduto per il tempo necessario all'indizione (esperimento) di una nuova procedura di affidamento (Consiglio di Stato – sez. III sentenza n. 3580 del 05.07.2013, Consiglio di Stato, sez. V, sentenza n. 274 17 gennaio 2018, Consiglio di Stato, sez. V, sentenza n. 2882 11 maggio 2009);

Preso atto che il presente provvedimento ha valenza anche di delibera a contrarre per la parte relativa alla proroga tecnica;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/23, di conflitto di interesse in capo al RUP ed agli altri partecipanti al procedimento in relazione ai suoi destinatari;

Preso atto, inoltre, che l'importo offerto ad accesso per la procedura in oggetto, ovvero € 74,93 al netto di IVA 5%, risulta invariato rispetto all'affidamento precedente e che l'esigenza di non interrompere le attività calendarizzate fa ritenere opportuno lo svolgimento delle attività in continuità;

Acquisito pertanto per le vie brevi la disponibilità della coop. Itaca allo svolgimento delle attività di cui al servizio in oggetto senza interruzione tra il periodo di proroga tecnica e l'avvio del nuovo affidamento;

Rilevato che la stima del costo per la sicurezza del presente appalto da rischi da interferenza è pari ad € 0 e

che, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/08, il Servizio Prevenzione e Protezione dell'Azienda AULSS 1 Dolomiti, ha provveduto a redigere il DUVRI, da sottoscrivere con la ditta aggiudicataria, che sarà poi presentato e discusso in sede di avvio del servizio con la ditta medesima;

Ricordato che negli atti di gara è stato previsto che si sarebbe proceduto ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché ritenuta congrua;

Fatto presente che a favore di questa Azienda ULSS è prevista la clausola contrattuale della risoluzione anticipata, nel caso in cui Azienda Zero attivi una convenzione per il servizio in argomento, prima della naturale scadenza contrattuale;

Ricordati gli artt. 50 comma 6, del D.Lgs. 36/2023, che prevede la facoltà della stazione appaltante di avviare l'esecuzione delle prestazioni prima di aver stipulato il contratto con l'aggiudicatario di un appalto di valore inferiore alla soglia europea, e l'art. 1 del medesimo D.Lgs. che afferma il principio generale del risultato;

Richiamati l'art. 114, c. 8, del D.Lgs. n. 36/23, nonché l'art. 8 e l'art. 32 rispettivamente degli allegati I.2 e II.14 dello stesso D.Lgs., e valutato indispensabile nominare apposito direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), in quanto il presente servizio è da considerarsi di particolare importanza per qualità, in quanto da un lato le prestazioni richiedono l'apporto di una pluralità di competenze non tutte afferenti all'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, dall'altro l'organizzazione stessa di questa Azienda ULSS impone istituzionalmente e funzionalmente il coinvolgimento di più Unità Operative aziendali diverse dall'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, per un corretto e regolare svolgimento di tutte le attività inerenti all'appalto stesso;

Considerato che come previsto dalle disposizioni dell'art. 45 del D.Lgs. n. 36/23, gli oneri relativi agli incentivi alle funzioni tecniche sono a carico degli stanziamenti nei capitolati di spesa del bilancio previsti per le singole procedure di affidamento in misura non superiore al 2% dell'importo a base della procedura di affidamento comprensiva dell'opzione quantitativa/temporale e, più precisamente, il 20% di tale importo è riservato all'acquisto di beni/tecnologie, all'attività di formazione per incremento delle competenze digitali, alla specializzazione del personale che svolge le attività in argomento, nonché alla relativa copertura assicurativa obbligatoria, mentre il restante 80% è destinato alla remunerazione del RUP e del personale non dirigente che svolge le funzioni tecniche specificate all'allegato I.10 del D.Lgs. 36/23, secondo quanto previsto nell'apposito regolamento aziendale approvato con deliberazione n. 968 del 18/09/2023;

Preso atto che, relativamente alla nuova procedura, l'accantonamento per incentivi alle funzioni tecniche pari ad euro 2.826,96 (di cui quota azienda pari ad euro 565,39) è stato quantificato e verrà distribuito nei limiti e con le modalità previsti dal Regolamento aziendale approvato con Deliberazione n. 968 del 18/09/2023 ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. 36/2023; secondo tabella allegata non parte integrante al presente provvedimento;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/23, di conflitto di interesse in capo al RUP ed agli altri partecipanti al procedimento in relazione ai suoi destinatari;

Tutto ciò premesso, si propone l'adozione del conseguente provvedimento.

#### IL COMMISSARIO

Preso atto dell'attestazione del Direttore della UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin, dell'avvenuta regolare istruttoria del provvedimento anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con i regolamenti interni;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Socio - Sanitari, ciascuno per la materia di rispettiva competenza;

Con i poteri conferitigli con D.P.G.R.V. n. 24 del 9 maggio 2025;

#### DELIBERA

1. Di affidare il servizio di gestione di progetti educativi a sostegno della neogenitorialità e genitorialità, oltre a progetti domiciliari e riabilitativi, a favore di minori, giovani adulti e delle loro famiglie, nonché di eventuali altri progetti a loro collegati (CIG. N. B80A1B777E) , per il periodo 01/10/2025 - 30/09/2027, alla soc. coop. Itaca di

Pordenone, alle condizioni di seguito riepilogate :

- a. importo ad accesso € 74,93 al netto di IVA 5%;
  - b. n. accessi stimati per il biennio 2.096;
  - c. importo di aggiudicazione € 157.053,28;
  - d. importo disponibile per eventuali opzioni quantitative e/o temporali € 60.004,86;
2. Di prendere atto che le eventuali opzioni quantitative e/o temporali, previste in sede di gara, saranno disposte con provvedimento dedicato, su istanza del DEC, in seguito all'avvenuto recepimento di ulteriori finanziamenti attualmente non prevedibili;
  3. Di dare atto che al servizio si applicheranno le condizioni contrattuali indicate nell'invito e nell'offerta, entrambi depositati agli atti nel fascicolo di gara;
  4. Di prendere atto dell'attivazione della proroga tecnica fino alla data del 30/09/2025 del servizio di gestione di progetti educativi a sostegno della neogenitorialità e genitorialità, oltre a progetti domiciliari e riabilitativi, a favore di minori, giovani adulti e delle loro famiglie, nonché di eventuali altri progetti a loro collegati (CIG B14D40F90D), affidato alla soc. coop. Itaca di Pordenone alle seguenti condizioni contrattuali:
    - a. importo ad accesso 74,93 ad accesso (durata accesso indicativa 2,5 h) al netto di IVA 5%;
    - b. n. 260 accessi totali;
    - c. importo totale € 19.482,67 al netto di IVA 5%;
    - d. possibilità di recesso anticipato in caso di aggiudicazione della procedura di gara attualmente in fase di svolgimento;
  5. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, il Responsabile Unico del Progetto è la dott.ssa Anna Maria Romagnoni, Responsabile e dipendente dell'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica;
  6. Di stabilire che come previsto dall'art. 114, c. 8, del D.Lgs. n. 36/23, nonché dagli artt. 8 e 32 rispettivamente degli allegati I.2 e II.14 dello stesso D.Lgs., il RUP si avvarrà della dott.ssa Lisa Dal Bo, Responsabile UOS Consultorio Familiare di Belluno, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, e dalla dott.ssa Marta Tomè e dalla sig.ra Carla Bertoldin, quali assistenti al DEC per la fase esecutiva del contratto;
  7. Di delegare la stipula del relativo contratto al Responsabile del U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica e dare atto che lo stesso è delegato agli adempimenti conseguenti alla regolare applicazione della normativa relativa al trattamento dei dati personali come da Regolamento UE 2016/679;
  8. Di riservare a questa Azienda ULSS la facoltà di recedere anticipatamente dal contratto, qualora Azienda Zero aggiudichi per questo servizio, prima della naturale scadenza del contratto una gara centralizzata e ne attivi la convenzione con la ditta interessata, stante l'obbligo di aderire per le Aziende Sanitarie previsto dalla normativa vigente;
  9. Di prendere atto che l'accantonamento per incentivi alle funzioni tecniche pari ad euro 2.826,96 (di cui quota azienda pari ad euro 565,39) è stato quantificato e verrà distribuito nei limiti e con le modalità previsti dal Regolamento aziendale approvato con Deliberazione n. 968 del 18/09/2023 (ex art.113 del D.Lgs 50/2016,dal 1.07.2023 sostituito dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023);
  10. Di dare atto che la spesa derivante dalla presente deliberazione, pari ad € 188.189,72 IVA 5% inclusa trova capienza nel budget del Distretto per la parte relativa al servizio e nel budget dedicato per la quota relativa agli incentivi ex art. 45 D.Lgs. 36/2023, come riportato nella sottostante tabella:

## **Tabella Riassuntiva Budget**

Anno Comp	Anno BDG	Codice BDG	Sub BDG	Anno Comm.	Codice Comm.	Conto	Tipo Conto	Importo
2025	2025	627	0		0	BA1180e	SO/GE	17.505,89 €
2026	2026	627	0		0	BA1180e	SO/GE	35.538,53 €
2027	2027	627	0		0	BA1180e	SO/GE	27.733,47 €
2025	2025	727	0		0	BA1180e	IS/GE	17.505,89 €
2026	2026	727	0		0	BA1180e	IS/GE	35.538,53 €
2027	2027	727	0		0	BA1180e	IS/GE	27.733,47 €
2025	2025	6062	0	2025S	62	BA1180e	SO/GE	8.654,59 €
2026	2025	6062	0	2025S	62	BA1180e	SO/GE	15.152,39 €
2025	2025	3598	0		0	BA2884	IS/GE	2.261,57 €
2025	2025	3599	0		0	BA2884	IS/GE	565,39 €

**Importo Complessivo 188.189,72 €**

Per il parere favorevole di competenza:

Il Direttore Amministrativo

Dott. Francesco FAVRETTI

Il Direttore Sanitario

Dott.ssa Maria Caterina DE MARCO

Il Direttore dei Servizi socio sanitari

Dott.ssa Paola PALUDETTI

**Il Commissario  
DOTT. GIUSEPPE DAL BEN**